

RAAD VAN STATE, AFDELING ADMINISTRATIE.

A R R E S T

**nr. 69.711 van 20 november 1997
in de zaken A. 37.737/VII-7605
37.738/VII-7606.**

In zake : 1. de n.v. ALGEMEEN MILIEUBEHEER,
die woonplaats kiest bij
Advocaten J. GHYSELS, P. FLAMEY en
E. EMPEREUR,
kantoor houdende te BRUSSEL,
Aarlenstraat 25,
2. de n.v. STEENBAKKERIJ JANSSENS en MAES,
gevestigd te SINT-LEENAERTS,
Vaartkant Links 22

tegen :

het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de
Vlaamse regering.

D E R A A D V A N S T A T E, VIIe K A M E R,

Gezien het verzoekschrift dat de
n.v. ALGEMEEN MILIEUBEHEER en de n.v. STEENBAKKERIJ
JANSSENS en MAES op 31 december 1987 hebben ingediend om
de vernietiging te vorderen van het ministerieel besluit
van de Gemeenschapsminister van Volksgezondheid en
Leefmilieu van 30 oktober 1987, waarbij de beslissing
van de bestendige deputatie van de provincieraad van
Antwerpen van 18 juni 1987, houdende vergunning aan de
n.v. ALGEMEEN MILIEUBEHEER tot het uitbaten van een
stortplaats voor klasse I - afvalstoffen te Brecht
(St. Lenaarts), Vaartdijk Links II, wordt opgeheven en
de vergunning wordt geweigerd;

Gezien het verslag opgemaakt door Auditeur
E. LANCKSWEERDT;

Gelet op de beschikking van 22 november 1996 tot voeging van de zaken;

Gelet op de beschikking van 22 november 1996 die de neerlegging ter griffie van het verslag en van het dossier gelast;

Gelet op de kennisgeving van het verslag aan partijen en gezien de laatste memories van de verzoekende partijen;

Gelet op de beschikking van 29 mei 1997 waarbij de terechtzitting bepaald wordt op 19 juni 1997, op welke datum de zaak tot de terechtzitting van 2 oktober 1997 is uitgesteld;

Gehoord het verslag van Kamervoorzitter M.-R. BRACKE;

Gehoord de opmerkingen van Advocaat P. FLAMEY, die verschijnt voor de eerste verzoekende partij, en van Advocaat J. COLAES die, loco Advocaat D. GROOTJANS verschijnt voor de tweede verzoekende partij;

Gehoord het, wat het beschikkend gedeelte betreft, eensluidend advies van Auditeur E. LANCKSWEERDT;

Gelet op titel VI, hoofdstuk II, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

1. Overwegende dat de verwerende partij geen administratief dossier heeft neergelegd, noch een memorie van antwoord heeft ingediend; dat met brieven van 21 april en 17 mei 1989 het bevoegde lid van het auditoraat de verwerende partij gevraagd heeft om het

administratief dossier neer te leggen; dat op die brieven niet is gereageerd; dat de verwerende partij ook niet op de terechtzittingen van 19 juni en van 2 oktober 1997 is verschenen;

1.2. Overwegende dat de voorafgaande vaststellingen inzake het gebrek aan medewerking met de rechter vanwege de verwerende partij tot gevolg hebben dat het feitenrelaas door de verzoekende partijen weergegeven en dat gestoeld is op de door hen overgelegde stukken, als juist wordt beschouwd;

2. Overwegende dat het feitenrelaas van de verzoekende partijen luidt als volgt :

"Vertoogster is door tussenkomst van haar zuster-vennootschap LEYSEN CONTAINERDIENST (Beerse, Steenbakkersdam 16-18) optiehouder voor de huur van een terrein gelegen te St. Lenaarts, kadastraal gekend sectie C, nrs. 289/i, en delen van 289/m, 291/a, 291/d, 292/s, 293/d, met een totale oppervlakte van 5 ha 94 a 96 ca.

Alle voornoemde percelen zijn blijkens het gewestplan Turnhout, goedgekeurd bij Koninklijk Besluit van 30.09.1977, gelegen in een stortgebied. Om tot exploitatie van kwetsieus terrein te kunnen overgaan heeft vertoogster per 17.03.1987 bij de bestendige deputatie van de provincieraad der provincie Antwerpen een aanvraag ingediend tot het uitbaten van een stortplaats voor afvalstoffen van klasse I.

Bij besluit van 18.06.1987 heeft de bestendige deputatie van de provincieraad der provincie Antwerpen aan vertoogster de aangevraagde vergunning verleend. Dit besluit werd ter kennis van vertoogster gebracht bij aangetekend schrijven van 14.08.1987. Tegen dit besluit werd door enkele personen en verenigingen op niet nader bepaalde datum beroep aangetekend bij de Vlaamse Executieve, en bij besluit van 30.10.1987 werd de beroepen beslissing vernietigd.

Van deze vernietiging werd vertoogster in kennis gebracht bij aangetekend schrijven van 09.11.1987. Het is deze beslissing dd. 30.10.1987 dewelke het voorwerp uitmaakt van onderhavig beroep tot nietigverklaring";

dat de n.v. STEENBAKKERIJ JANSSENS en MAES daar nog aan toevoegt wat volgt :

"Vertoogster is eigenaar van een terrein gelegen te St. Leenaarts, kadastraal gekend sectie C, nrs. 289/i, en delen van 289/m, 291/a, 291/d, 292/s, 293/d, met een totale oppervlakte van 5 ha 94 a 96 ca. Vertoogster heeft dit terrein verhuurd aan de nv LEYSEN CONTAINERDIENST (Beerse, Steenbakkersdam 16-18) om er door de zustersvennootschap van deze huurster een stortplaats voor industriële afvalstoffen op te laten uitbaten";

3. Overwegende dat ambtshalve wordt vastgesteld dat de tweede verzoekende partij geen uitstaans heeft gehad met de in het geding zijnde vergunningsprocedure; dat louter als eigenaar van de percelen waarop de kwestieuze stortplaats is gepland, zij niet over de vereiste hoedanigheid beschikt om de ministeriële beslissing van 30 oktober 1987 aan te vechten; dat het door haar ingestelde beroep onontvankelijk is;

3.1. Overwegende dat de eerste verzoekende partij in het eerste middel onder meer aanvoert dat zij aan de hand van de haar betekende stukken niet heeft kunnen controleren of de tegen de beslissing van de bestendige deputatie van de provincieraad van Antwerpen ingediende beroepen terecht ontvankelijk werden verklaard; dat zij in haar laatste memorie daaraan toevoegt dat door de aangehouden weigering van de verwerende partij tot neerlegging van het administratief dossier, evenmin aan de hand van het administratief dossier kan worden nagegaan of de ontvankelijkheidsvoorwaarden zijn vervuld;

3.2. Overwegende dat noch artikel 27, § 2 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende het beheer van afvalstoffen zoals het gold ten tijde van de bestreden beslissing, noch enig andere bepaling de overheid oplegt om, in haar uitspraak over een beroep, gericht tegen een in eerste aanleg verleende vergunning tot uitbating van een stortplaats stuk voor stuk uiteen te zetten dat alle ontvankelijkheidsvereisten zijn vervuld; dat, evenwel, de ontvankelijkheid van de ingediende beroepen moet

blijken uit de stukken van het administratief dossier; dat door het niet neerleggen van het administratief dossier en dit ondanks herhaaldelijk aandringen vanwege de Raad van State, zowel de eerste verzoekende partij als de Raad van State verhinderd worden na te gaan of de ingediende beroepen terecht als ontvankelijk werden beschouwd; dat in die omstandigheden het eerste middel in de aangegeven mate gegrond wordt bevonden,

B E S L U I T :

Artikel 1.

Het beroep ingediend door de n.v. STEENBAKKERIJ JANSSENS en MAES wordt verworpen.

Artikel 2.

Vernietigd wordt het ministerieel besluit van de Gemeenschapsminister van Volksgezondheid en Leefmilieu van 30 oktober 1987, waarbij de beslissing van de bestendige deputatie van de provincieraad van Antwerpen van 18 juni 1987, houdende vergunning aan de n.v. ALGEMEEN MILIEUBEHEER tot het uitbaten van een stortplaats voor klasse I - afvalstoffen te Brecht (St. Lenaarts), Vaartdijk Links II, wordt opgeheven en de vergunning wordt geweigerd.

Artikel 3.

Dit arrest zal worden bekendgemaakt op dezelfde wijze als het vernietigde besluit.

Artikel 4.

De kosten van de beroepen, bepaald op achtduizend frank, komen ten laste van het Vlaamse Gewest en van de n.v. STEENBAKKERIJ JANSSENS en MAES, elk voor de helft.

Aldus te Brussel uitgesproken in openbare terechtzitting, op twintig november 1900 zevenennegentig, door de VIIe kamer, die was samengesteld uit :

Mevr.	M.-R. BRACKE,	kamervoorzitter,
de HH.	D. VERBIEST,	staatsraad,
	R. STEVENS,	staatsraad,
Mevr.	V. WAUTERS,	griffier.

De griffier,

De voorzitter,

V. WAUTERS.

M.-R. BRACKE.