Traduction et Rédaction

L. 10.711/1.
L. 10.712/1.
L. 10.713/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 1e april 1969 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over

een ontwerp van koninklijk besluit "tot oprichting van een dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen en tot vaststelling van het statuut van het personeel van deze dienst";

een ontwerp van koninklijk besluit "houdende bezoldigingsregeling van het personeel van de Dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen";

een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van het organiek kader van het personeel van de Dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen",

heeft de 13e mei 1969 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 1er avril 1969, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur

un projet d'arrêté royal "créant un service des relations collectives de travail et fixant le statut du personeel de ce service";

un projet d'arrêté royal "portant statut pécuniaire du personnel du Service des relations collectives de travail";

un projet d'arrêté royal "fixant le cadre organique du personnel du Service des relations collectives de travail",

a donné le 13 mai 1969 l'avis suivant :

I. VOORAFGAANDE OPMERKINGEN.

Vooraf behoort eraan te worden herinnerd dat op 29 januari 1969 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid tot de Raad van State drie aanvragen om advies werden gericht over de volgende ontwerpen van koninklijk besluit :

1° tot oprichting van een dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen en tot vaststelling van het statuut van het personeel van deze dienst ;

2° tot vaststelling van het organiek kader en de bezoldigingsregeling van het personeel van evengenoemde dienst en

3° tot vaststelling van het statuut van de administrateur-generaal en van de adjunct-administrateur-generaal van evengenoemde dienst.

Deze aanvragen,nrs. 10.631/1, 10.632/1 en 10.633/1, werden, op verzoek van de Minister, op 4 april 1969 van de rol afgevoerd.

De onderhavige ontwerpen nrs. 10.711/1, 10.712/1 en 10.713/1 zijn bedoeld ter vervanging van de ontwerpen nrs. 10.631/1, 10.632/1 en 10.633/1, waarvan de tekst en de voorstelling inmiddels werden gewijzigd. Zij hangen nauw samen en dienen het onderwerp uit te maken van eenzelfde advies.

*

.../...

Het ontwerp nr. 10.713/1 beperkt er zich toe het organiek kader van het personeel van de dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen vast te stellen. Het spreekt dan ook vanzelf dat een zodanig ontwerp niet het karakter heeft van een organiek en reglementair uitvoeringsbesluit in de zin van artikel 2, tweede lid, van de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State, en derhalve niet voor advies aan de Raad van State hoeft te worden voorgelegd.

Met betrekking inzonderheid tot het ontwerp van koninklijk besluit houdende bezoldigingsregeling van het personeel van de dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen (ontwerp nr. 10.712/1), behoort erop te worden gewezen dat artikel 66, tweede lid, van de Grondwet als rechtsgrond in aanmerking moet worden genomen en derhalve in de aanhef moet worden vermeld.

*
* *

De volgende opmerkingen betreffen inzonderheid het ontwerp nr. 10.711/1, waarbij de nieuwe dienst wordt opgericht en het personeelsstatuut wordt vastgesteld.

II. ALGEMENE OPMERKINGEN.

In verband met de indeling van het ontwerp verdient het aanbeveling de titels te veranderen in hoofdstukken en namelijk als volgt :

Hoofdstuk I	-	Oprichting en bevoegdheden van de dienst.
Hoofdstuk II	-	Hiërarchische indeling van de graden.
Hoofdstuk III	-	Regeling van het personeelsstatuut.
Hoofdstuk IV	-	Overgangsregeling.
Hoofdstuk V	-	Slotbepalingen.

.../...

De indeling van hoofdstuk III ware overzichtelijker gesteld als volgt :

Afdeling 1 - Algemene regeling.
(Artikel 7, eerste lid : De personeelsleden van de dienst van de collectieve arbeidsbetrekkingen zijn Rijksambtenaren, in beginsel onderworpen aan het statuut van het Rijkspersoneel).

Afdeling 2 - Aanwerving.
(Artikel 7, tweede en derde lid; de artikelen 8 en 9, eventueel artikel 10, de artikelen 11 en 15).

Afdeling 3 - Bevordering.
(De artikelen 12 tot 14).

Afdeling 4 - Bijzondere regelingen.
(Artikel 16 en een in te voegen artikel met betrekking tot de tuchtregeling van de administrateur-generaal, de sociale bemiddelaars en de voorzitters van paritaire comités).

*

Met het oog op de uitvoering en de toepassing van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, welke zorg ook aan de ontworpen dienst is opgedragen, kan de vraag rijzen of voor de nieuwe dienst de mogelijkheid niet zou bestaan, met de bevoegdheid die hem wordt verleend,

.../...

zich in te laten ook met de taken en opdrachten, die door evenbedoelde wet normaal en uitsluitend aan de paritare comités zijn toevertrouwd. Op deze vraag werd door de gemachtigde ambtenaar geantwoord dat het vanzelfsprekend in de bedoeling van de Regering ligt aan de nieuwe dienst alleen taken van bestuurlijke aard toe te vertrouwen.

Teneinde hierover alle misverstand te vermijden zou de tekst van het ontwerp in overeenstemming met die bedoeling behoren te worden gebracht. Derhalve wijzige men in artikel 2 het laatste lid van de opsomming van de bevoegdheden van de dienst onder "enerzijds" als volgt : "alle bestuurlijke taken en opdrachten vervullen in uitvoering van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités".

*

Door het ontwerp wordt de nieuwe dienst onttrokken aan het gezag van de secretaris-generaal. Rekening houdend met bepaalde bezwaren die aan zodanig stelsel verbonden zijn, heeft de gemachtigde ambtenaar bevestigd dat het niet langer in de bedoeling van de Regering ligt al de personeelsleden die behoren tot de ontworpen dienst te onttrekken aan het normaal gezag van de secretaris-generaal ten opzichte van de personeelsleden van het departement. Uit de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte toelichting blijkt evenwel dat de Regering bedoelt de administrateur-generaal, de sociale bemiddelaars en de voorzitters van paritaire comités onder het rechtstreeks gezag van de Minister te plaatsen wat de uitoefening van hun taak betreft. Voor evengenoemde ambtenaren zou daarenboven een bijzondere tuchtregeling moeten gelden.

.../...

Uit de normale inschakeling van de nieuwe dienst in het raam van het bestuur van het departement moeten de volgende conclusies worden getrokken :

a. Het tweede lid van artikel 1 moet worden weggelaten.

b. De tweede volzin van artikel 4 moet eveneens worden weggelaten.

c. De artikelen 17 en 18, die betrekking hebben op de oprichting van een directieraad in de schoot van de ontworpen dienst, kunnen evenmin worden gehandhaafd. Volgens de toelichting van de gemachtigde ambtenaar bestaat er overigens, in de onderstelling van het behoud van het gezag van de secretaris-generaal, natuurlijk geen afzonderlijke directieraad. In de aanhef behoort de desbetreffende considerans bovendien weg te vallen.

d. Artikel 19 is overbodig, aangezien de eedaflegging geregeld is door artikel 47 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937.

e. Aan het einde van hoofdstuk III ware het nodig een artikel in te voegen met het oog op de bijzondere tuchtregeling voor de administrateur-generaal, de sociale bemiddelaars en de voorzitters van paritaire comités. Deze bepaling kan als volgt worden gesteld :

.../..

"In de uitoefening van hun opdracht staan de administrateur-generaal, de sociale bemiddelaars en de voorzitters van paritaire comités onnder het gezag van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid.

Voor de in het eerste lid bedoelde ambtenaren worden de onder 1°, 2° en 3° van artikel 77 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 vermelde tuchtstraffen door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid uitgesproken.

Met betrekking tot de overige tuchtstraffen worden de voorzitters van paritaire comités gelijkgesteld met de ambtenaren van rang 15".

f. Voor de oprichting van de nieuwe dienst beoogt het ontwerp bepaalde afwijkingen van het statuut bij de aanwerving van al de ambtenaren van niveau 1 en van sommige ambtenaren van niveau 2. Artikel 21 regelt de eerste benoemingen van de overige personeelsleden van de niveaus 2, 3 en 4. Daar deze personeelsleden Rijksambtenaren zijn waarvoor geen bijzondere regelingen gelden, zal normaal een nieuwe dienstaanwijzing in de ontworpen dienst volstaan. Alleen in de gevallen waarbij een bevordering te pas komt, zal de in artikel 21 vervatte afwijking nodig blijken.

*

Door artikel 6 wordt de graad van voorzitter van paritaire comités ingedeeld in rang 14 en artikel 10 bepaalt de aanwervingsvereisten.

.../...

Uit de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte toelichting blijkt dat het de bedoeling van de Regering is aan een korps van ambtenaren het voorzitterschap van de paritaire comités toe te vertrouwen.

De Raad van State ziet geen bezwaar in het feit dat als voorzitter van een paritair comité een Rijksambtenaar wordt benoemd. Evenwel blijkt het ontworpen stelsel, dat erin bestaat van de functie van voorzitter van een paritair comité een Rijksambt te maken dat in beginsel is geregeld door het statuut van het Rijkspersoneel, geen steun te vinden in de wet van 5 december 1968.

Artikel 40 van deze wet stelt voor de benoeming tot voorzitter twee vereisten : bevoegdheid in sociale aangelegenheden en onafhankelijkheid tegenover de belangen van werkgevers en werknemers. Indien de wet de vereisten heeft bepaald, komt het de Koning niet toe de wet in dit opzicht aan te vullen. Temeer daar in de wet geen enkele aanwijzing te vinden is in de zin dat de voorzitters in het kader van de Rijksambtenaren zouden moeten worden ingeschakeld.

Het ontworpen stelsel komt erop neer voor de vervulling van dit ambt personen te weren, die door de wet zelf niet zijn uitgesloten. Voor een zodanig stelsel kan alleszins geen rechtsgrond worden gevonden in de wet van 5 december 1968.

.../...

Volgens de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte toelichting wordt, in de opvatting van de Regering, een korps van ambtenaren gevormd die, volgens de noodwendigheden, met de taak van voorzitter van paritare comités worden belast, zonder dat het evenwel uitgesloten is in bepaalde gevallen ook aan niet-ambtenaren de opdracht van voorzitter van een paritair comité toe te vertrouwen. Indien dit de opvatting is van de Regering, zou de bedoeling duidelijk moeten blijken uit de tekst van het ontwerp.

*

In verband met de aanwerving bij de oprichting van de ontworpen dienst en aangezien het de bedoeling van de Regering blijkt te zijn sommige in het ontwerp bedoelde ambten als aanwervingsambten te beschouwen, behoort de aandacht te worden gevestigd op de eventuele toepassing van de wet van 27 juli 1961 houdende sommige maatregelen ten gunste van het beroepspersoneel van de kaders van Afrika, meer in het bijzonder op de bepalingen van artikel 6 van deze wet, dat een voorbehouden quota vaststelt ten voordele van de leden van het beroepspersoneel van de kaders in Afrika, telkenmale er tot aanwerving wordt overgegaan.

*

Ofschoon de artikelen 20, 21 en 22 alleen betrekking hebben op de eerste benoemingen, moet de Raad van State toch de aandacht erop vestigen dat het ontworpen stelsel in zo ruime mate van het statuut van het Rijkspersoneel afwijkt dat de vraag rijst of de essentiële beginselen van bedoeld

statuut, die als onaantastbaar moeten gelden, niet in het gedrang worden gebracht. Aldus mag onder meer niet worden heengestapt over het algemeen beginsel dat de administratieve overheid, volgens de vaststaande rechtspraak van de Raad van State, zelfs bij gemis van uitdrukkelijke statuutbepaling, verplicht te letten op de aanspraken van de in aanmerking komende kandidaten (zie onder meer het arrest ROOSENS cs, nr. 12084 van 1 december 1966).

*

* *

III. AANHEF.

Daar artikel 6 van het ontwerp de tabel behorende bij het koninklijk besluit van 20 juli 1964 betreffende de hiërarchische indeling van de graden waarvan de ambtenaren in de Rijksbesturen titularis kunnen zijn, bedoelt aan te vullen, verdient het aanbeveling voormeld koninklijk besluit van 20 juli 1964 ook in de aanhef te vermelden.

*

Uit de documenten die aan de Raad van State werden overgelegd blijkt dat het advies van de algemene syndicale raad van advies op 16 april 1969 werd verleend. Dit geldt eveneens voor het ontwerp nr. 10.712/1.

*

.../...

Uit de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte inlichtingen blijkt dat het akkoord van de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting en dit van de Minister van het Openbaar Ambt onderscheidenlijk werden verleend op 16 en 17 april 1969. Overeenkomstig artikel 24 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole behoort ook de datum van deze akkoorden in de aanhef van de ontwerpen te worden vermeld. Deze opmerking geldt ook voor het ontwerp nr. 10.712/1.

*

Aangezien het ontwerp nieuwe ambten instelt, behoort het ook door de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting te worden medeondertekend, op grond van artikel 6 van de wet van 20 juli 1921 op de comptabiliteit van de vastgelegde uitgaven. Deze opmerking geldt eveneens voor het ontwerp 10.712/1, dat de personeelsbezoldiging betreft.

*

* *

IV. DE ARTIKELEN.

Voor artikel 2 kan de volgende beknoptere versie volstaan :

"Artikel 2.-

De bevoegdheden van de dienst zijn de volgende :

.../...

1° bijdragen tot de ontwikkeling en ordening van de collectieve arbeidsbetrekkingen tussen de werkgevers en de werknemers; alle bestuurlijke taken en opdrachten vervullen ter uitvoering van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités;

2° medewerking verlenen bij het voorkomen van sociale geschillen; sociale bemiddelingsopdrachten uitvoeren; bij de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verslag uitbrengen betreffende de sociale verhoudingen in een nijverheidstak, in een nijverheidssector of in een bepaalde onderneming".

De overige in artikel 2, onder "enerzijds" en "anderzijds" vervatte opsomming van de bevoegdheden kunnen als overbodig worden aangemerkt, daar zij vallen binnen het begrip bestuurlijke taken en opdrachten.

*

Artikel 5 ware beter gesteld als volgt :

"Artikel 5.-

De sociale bemiddelaars worden er inzonderheid mede belast :

te waken ... (zoals in de tekst van het ontwerp tot ... in een bepaalde onderneming)...

Zij kunnen eveneens worden belast met het voorzitterschap van paritaire comités".

.../...

In de artikelen 8, 9, 10 en 11 schrappe men in de inleidende volzin de woorden "aan de volgende voorwaarden te voldoen" en plaatse men verder "te" voor de werkwoorden.

In de artikelen 9 en 10 wordt onder meer ervaring "in sociale problemen" vereist. In het verband waarin het voorkomt, mist het begrip voldoende concrete betekenis. Indien daarmede is bedoeld "ervaring inzake toepassing van de sociale wetgeving" zou de bedoeling ook aldus moeten worden uitgedrukt.

*

Artikel 15 ware beter gesteld als volgt :

"Artikel 15.-

Wanneer de ervaring als voorwaarde is gesteld voor de aanwerving, worden de diensten, waaruit deze ervaring blijkt, in aanmerking genomen voor de berekening van de dienstanciënniteit voor de personeelsleden, die niet de hoedanigheid hebben van Rijksambtenaar op het ogenblik van hun benoeming".

*

In artikel 16 van het ontwerp behoren, na de secretarissen, ook de intendanten in de opsomming te worden vermeld. Dit blijkt overigens met de bedoeling van de Regering overeen te stemmen.

.../...

Artikel 16 richt, voor de personeelsleden die in zekere mate een bijzonder aanwervingsregime genieten, ook een afsluiting op tussen de nieuwe dienst en de overige diensten van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

In dit verband behoort er te worden op gewezen dat het niet de bedoeling van de Regering is de bevoegde overheid te verhinderen de in artikel 16 bedoelde ambtenaren te benoemen door verandering van graad of door bevordering, wanneer zich niemand kandidaat stelt voor de te begeven betrekking, zoals voorzien wordt bij artikel 72, § 3, tweede lid, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, zoals het gewijzigd wordt bij koninklijk besluit van 16 maart 1964. Het is ook niet de bedoeling van de Regering zich de mogelijkheid voor de toekomst te ontnemen, de in artikel 16 bedoelde ambtenaren zonder kandidatuur over te plaatsen in de gevallen waar geen kandidaturen voorhanden zouden zijn. Met betrekking tot de vraag van de overplaatsing vestigt de Raad van State de aandacht op het koninklijk besluit van 18 april 1969 tot vaststelling van sommige regelen inzake overplaatsing van de Rijksambtenaren, dat op 16 mei 1969 in werking treedt.

Met inachtneming van hetgeen voorafgaat stelle men artikel 16 als volgt :

"Artikel 16.-

De personeelsleden van de bovenvermelde dienst, die tot het niveau 1 behoren, de secretarissen, de intendante en het personeel bedoeld bij artikel 11 van dit besluit, komen niet in aanmerking voor benoeming door bevordering

.../...

of verandering van graad in de andere diensten van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, tenzij artikel 72, § 3, tweede lid, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 van toepassing is.

Zij kunnen evenmin worden overgeplaatst, tenzij niemand kandidaat is, hetgeen moet blijken uit een algemene oproep tot de kandidaten".

*

De bepaling van artikel 25 is vanzelfsprekend en kan derhalve als overbodig worden weggelaten.

*

In artikel 26 werd de datum van inwerkingtreding oningevuld gelaten. Uit de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte inlichtingen blijkt het de bedoeling van de Regering te zijn de onderhavige ontwerpen samen met de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités in werking te doen treden. Naar luid van artikel 73 van deze wet, treedt zij in werking op de door de Koning te bepalen datum. Hiermede zal dus moeten rekening worden gehouden bij het bepalen van de datum van inwerkingtreding van de onderhavige ontwerpen.

I. OBSERVATIONS LIMINAIRES.

Il convient de rappeler au préalable que le Ministre de l'Emploi et du Travail avait saisi le Conseil d'Etat, le 29 janvier 1969, de trois demandes d'avis concernant :

1° un projet d'arrêté royal créant un service des relations collectives de travail et fixant le statut du personnel de ce service;

2° un projet d'arrêté royal fixant le cadre organique et le statut pécuniaire du personnel de ce service;

3° un projet d'arrêté royal fixant le statut de l'administrateur général et de l'administrateur général adjoint du même service.

Ces demandes, inscrites sous les nos 10.631/1, 10.632/1 et 10.633/1, ont été biffées du rôle, le 4 avril 1969, à la demande du Ministre.

Les présents projets nos 10.711/1, 10.712/1 et 10.713/1 viennent se substituer aux projets nos 10.631/1, 10.632/1 et 10.633/1, dont le texte et la présentation ont été modifiés dans l'intervalle. Etroitement liés, les trois projets doivent faire l'objet d'un avis unique.

*

.../...

Le projet n° 10.713/1 se borne à fixer le cadre organique du personnel du service des relations collectives de travail. Il ne revêt donc pas le caractère d'un arrêté d'exécution organique et réglementaire au sens de l'article 2, alinéa 2, de la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat, et, par suite, ne doit pas être soumis pour avis au Conseil d'Etat.

Pour ce qui est plus particulièrement du projet d'arrêté royal portant le statut pécuniaire du personnel du service des relations collectives de travail (projet n° 10.712/1), il faut relever qu'il puise son fondement légal aussi dans l'article 66, alinéa 2, de la Constitution, auquel le préambule doit, dès lors, faire référence.

*

* *

Les observations ci-après ont plus spécialement trait au projet n° 10.711/1, qui crée le nouveau service et fixe le statut de son personnel.

II. OBSERVATIONS GENERALES.

Il serait préférable de diviser le projet en chapitres au lieu de titres, suivant le schéma ci-après :

Chapitre Ier - Création et attributions du service.
Chapitre II - Classement hiérarchique des grades.
Chapitre III - Le statut du personnel.
Chapitre IV - Régime transitoire.
Chapitre V - Dispositions finales.

.../...

Le chapitre III gagnerait en clarté s'il était subdivisé ainsi qu'il suit :

Section 1ère - Règles générales.
(L'article 7, alinéa 1er : Les agents du service des relations collectives de travail sont des agents de l'Etat, soumis, en principe, au statut des agents de l'Etat).

Section 2 - Recrutement.
(L'article 7, alinéas 2 et 3 ; les articles 8 et 9, éventuellement l'article 10, les articles 11 et 15).

Section 3 - Promotion.
(Les articles 12 à 14).

Section 4 - Règles particulières.
(L'article 16 du projet ainsi qu'un nouvel article à insérer concernant le régime disciplinaire de l'administrateur général, des conciliateurs sociaux et des présidents des commissions paritaires).

*

En vue de l'exécution et de l'application de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, dont le soin est en partie confié au service projeté, il est permis de se demander si les attributions de ce service,

.../...

telles qu'elles sont formulées, ne lui ouvrent pas la possibilité de s'occuper également de tâches et de missions que la loi précitée réserve normalement aux seules commissions paritaires ? Interrogé à ce sujet, le fonctionnaire délégué a répondu que, dans l'esprit du Gouvernement, le service en question ne sera chargé que de tâches et missions d'ordre administratif.

Afin d'éviter tout malentendu sur ce point, il conviendrait d'adapter le texte en conséquence et de modifier comme suit l'énumération des attributions qui figure sous le "d'une part" du dernier alinéa de l'article 2 : "remplir toutes tâches et missions administratives en exécution de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires".

*

Le projet soustrait le nouveau service à l'autorité du secrétaire général. Le fonctionnaire délégué a déclaré qu'en raison des inconvénients inhérents à un tel système, le Gouvernement renonce à son intention de soustraire tout le personnel du service projeté à l'autorité que le secrétaire général exerce normalement à l'égard des agents du département. Il ressort toutefois des explications fournies par ce même fonctionnaire que le Gouvernement entend placer l'administrateur général, les conciliateurs sociaux et les présidents de commissions paritaires sous l'autorité directe du Ministre pour ce qui est de l'exercice de leur mission. Les fonctionnaires précités devraient, en outre, être soumis à un régime disciplinaire spécial.

.../...

Le nouveau service s'intégrant normalement dans le cadre de l'administration du département, il s'ensuit que :

a. L'alinéa 2 de l'article 1er doit être omis.

b. La deuxième phrase de l'article 4 doit, de même, être supprimée.

c. Les articles 17 et 18, qui ont trait à la création d'un conseil de direction au sein du service projeté, ne peuvent pas davantage être maintenus. Suivant les précisions fournies par le fonctionnaire délégué, il n'y aura évidemment pas de conseil de direction distinct si l'autorité du secrétaire général est maintenue. Dans le préambule, le considérant relatif à cet objet doit également être omis.

d. L'article 19 est superflu, la prestation de serment étant régie par l'article 47 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937.

e. A la fin du chapitre III, il s'indiquerait d'insérer un article consacré au régime disciplinaire spécial de l'administrateur général, des conciliateurs sociaux et des présidents de commissions paritaires. Cette disposition peut être rédigée ainsi qu'il suit :

.../...

"Dans l'exercice de leur mission, l'administrateur général, les conciliateurs sociaux et les présidents de commissions paritaires sont soumis à l'autorité du Ministre de l'Emploi et du Travail.

A l'égard des fonctionnaires visés à l'alinéa 1er, les peines disciplinaires prévues aux 1°, 2° et 3° de l'article 77 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 sont prononcées par le Ministre de l'Emploi et du Travail.

Pour les autres peines disciplinaires, les présidents de commissions paritaires sont assimilés aux agents du rang 15".

f. Le projet prévoit, en vue de la création du nouveau service, certaines dérogations au statut lors du recrutement de tous les agents du niveau 1 et de certains agents du niveau 2. L'article 21 règle les premières nominations des autres agents des niveaux 2, 3 et 4. Ceux-ci étant des agents de l'Etat non soumis à un régime particulier, il suffira normalement de les affecter à ce service. Ce n'est que dans les cas qui impliquent promotion que la dérogation portée par l'article 21 s'avérera nécessaire.

*

L'article 6 classe le grade de président de commissions paritaires dans le rang 14. L'article 10 fixe les conditions de recrutement à cette fonction.

.../...

Il ressort des précisions fournies par le fonctionnaire délégué que le Gouvernement entend confier la présidence des commissions paritaires à un corps de fonctionnaires.

Le Conseil d'Etat ne voit pas d'inconvénient à ce qu'un agent de l'Etat soit nommé président d'une commission paritaire. Le système projeté, qui consiste à transformer les fonctions de président d'une commission paritaire en un emploi de l'Etat, régi en principe par le statut des agents de l'Etat, ne semble toutefois trouver aucun appui dans la loi du 5 décembre 1968.

L'article 40 de cette loi subordonne la nomination en qualité de président à cette double condition : compétence en matière sociale et indépendance à l'égard des intérêts des employeurs et des travailleurs. Les conditions étant fixées dans la loi, il n'appartient pas au Roi de compléter celle-ci sur ce point, d'autant que rien, dans la loi, n'indique que les présidents doivent être intégrés dans le cadre des agents de l'Etat.

Le système envisagé revient à écarter de ces fonctions des personnes qui ne sont pas exclues par la loi elle-même. Un tel système ne trouve, en tout état de cause, nul fondement légal dans la loi du 5 décembre 1968.

.../...

D'après les explications fournies par le fonctionnaire délégué, il sera, dans l'esprit du Gouvernement, formé un corps de fonctionnaires appelés à assumer, suivant les nécessités, la présidence des commissions paritaires, sans que soit exclue pour cela la possibilité de confier cette présidence, dans certains cas, à des non-fonctionnaires. Si telles sont réellement les intentions du Gouvernement, il y aurait lieu d'exprimer celles-ci clairement dans le texte.

*

A propos des recrutements auxquels il sera procédé à la création du service projeté et compte tenu du fait que le Gouvernement semble vouloir considérer les fonctions visées au projet comme des fonctions de recrutement, il convient d'attirer l'attention sur l'application éventuelle de la loi du 27 juillet 1961 portant certaines mesures en faveur du personnel de carrière des cadres d'Afrique, notamment sur les dispositions de l'article 6 de cette loi qui fixent un quota réservé aux membres du personnel de carrière des cadres d'Afrique chaque fois qu'il est procédé à un recrutement.

*

Bien que les articles 20, 21 et 22 visent uniquement les premières nominations à effectuer, le Conseil d'Etat estime devoir relever que le système envisagé déroge au statut des agents de l'Etat dans une mesure telle qu'il est permis de se demander si les principes

.../...

essentiels de ce statut, qui sont intangibles, ne sont pas sérieusement compromis. C'est ainsi, notamment, qu'il ne peut être passé outre au principe, consacré par une jurisprudence constante du Conseil d'Etat, selon lequel l'autorité administrative est tenue, même en l'absence de disposition statutaire expresse, de prendre en considération les titres des candidats susceptibles d'être nommés (voir, entre autres, l'arrêt ROOSENS cs, n° 12084 du 1er décembre 1966).

*

* *

III. PREAMBULE.

Etant donné que l'article 6 du projet tend à compléter le tableau annexé à l'arrêté royal du 20 juillet 1964 relatif au classement hiérarchique des grades que peuvent porter les agents des administrations de l'Etat, il serait souhaitable de mentionner également cet arrêté dans le préambule.

*

Les documents produits devant le Conseil d'Etat montrent que l'avis du comité général de consultation syndicale a été donné le 16 avril 1969. Il en est de même pour le projet n° 10.712/1.

*

.../...

Il ressort des précisions fournies par le fonctionnaire délégué que l'accord du Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget et celui du Ministre de la Fonction publique ont été donnés respectivement les 16 et 17 avril 1969. Conformément à l'article 24 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire, il convient de mentionner aussi dans le préambule des projets la date de ces accords. Cette observation vaut également pour le projet n° 10.712/1.

*

Instituant des emplois nouveaux, le projet devrait, en vertu de l'article 6 de la loi du 20 juillet 1921 sur la comptabilité des dépenses engagées, être contresigné, en outre, par le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget. Cette observation vaut aussi pour le projet 10.712/1, qui concerne le statut pécuniaire du personnel.

*

* *

IV. LES ARTICLES.

L'article 2 gagnerait en concision s'il était rédigé ainsi qu'il suit :

"Article 2.-

Les attributions du service sont les suivantes :

1° contribuer à développer et à ordonner les relations collectives de travail entre les employeurs et les travailleurs; remplir toutes tâches et missions administratives en exécution de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires;

2° apporter son concours à la prévention de conflits sociaux; remplir des missions de conciliation sociale; faire rapport au Ministre de l'Emploi et du Travail sur les relations sociales dans une branche d'activité, un secteur d'industrie ou une entreprise déterminée".

Entrant dans la notion de tâches et missions administratives, les autres attributions qui figurent sous le "d'une part" et le "d'autre part" de l'énumération donnée à l'article 2 ne doivent pas être mentionnées.

*

L'article 5 gagnerait à être rédigé ainsi qu'il suit :

"Article 5.-

Les conciliateurs sociaux sont chargés plus particulièrement :

de veiller ... (la suite comme dans le texte du projet jusqu'à "... une entreprise déterminée").

Ils peuvent, en outre, être chargés de la présidence de commissions paritaires".

.../...

Dans la phrase liminaire des articles 8, 9, 10 et 11, il convient de supprimer les mots "répondre aux seules conditions suivantes" et de placer un double point après le mot "doit".

Les articles 9 et 10 exigent notamment une certaine expérience "des problèmes sociaux". Dans le contexte où elle figure, cette notion manque de sens concret. S'il faut entendre "une expérience acquise en matière d'application de la législation sociale", ce sont ces termes qu'il convient d'employer dans le projet.

*

La rédaction suivante est proposée pour l'article 15 :

"Article 15.-

Lorsque l'expérience constitue une condition de recrutement, les services attestant cette expérience sont pris en considération pour le calcul de l'ancienneté de service des agents qui n'ont pas la qualité d'agent de l'Etat au moment de leur nomination".

*

L'énumération de l'article 16 devrait, pour exprimer pleinement l'intention du Gouvernement, être complétée par la mention des intendants, après celle des secrétaires.

.../...

L'article 16 établit, à l'égard des agents qui bénéficient en quelque sorte d'un régime spécial de recrutement, une barrière entre le nouveau service et les autres services du Ministère de l'Emploi et du Travail.

Il convient d'observer, sous ce rapport, que le Gouvernement n'entend pas empêcher l'autorité compétente de nommer les fonctionnaires visés à l'article 16 par voie de changement de grade ou de promotion, à défaut de candidats à l'emploi à conférer, ainsi que le permet l'article 72, § 3, alinéa 2, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, tel qu'il a été modifié par l'arrêté royal du 16 mars 1964. Il n'entre pas non plus dans l'intention du Gouvernement de se priver de la possibilité de transférer sans candidature les fonctionnaires visés à l'article 16, dans les cas où il n'y a pas de candidats. En ce qui concerne le problème des transferts, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur l'arrêté royal du 18 avril 1969 organisant certaines modalités de transfert des agents de l'Etat, arrêté royal qui entre en vigueur le 16 mai 1969.

Compte tenu des observations qui précèdent, le Conseil d'Etat propose la rédaction suivante pour l'article 16 :

"Article 16.-

Les agents du service précité qui appartiennent au niveau 1, les secrétaires, les intendants et le personnel visé à l'article 11 du présent arrêté ne sont pas susceptibles d'être nommés par voie de promotion ou de changement de grade dans d'autres services du Ministère du Travail et de l'Emploi, à moins que ne soit applicable l'article 72, § 3, alinéa 2, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937.

.../...

Ils ne peuvent pas davantage être transférés, sauf en l'absence de candidats constatée à la suite d'un appel général aux candidats".

*

La disposition de l'article 25 va de soi et peut être supprimée comme superflue.

*

L'article 26 omet de préciser la date de l'entrée en vigueur. Selon le fonctionnaire délégué, les présents projets sont appelés, dans l'esprit du Gouvernement, à entrer en vigueur en même temps que la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires. Aux termes de son article 73, cette loi entre en vigueur à la date fixée par le Roi. Il importera d'en tenir compte pour la fixation de la date d'entrée en vigueur des présents projets.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE,
Messieurs :

H. BUCH,
H. ADRIAENS,

M. JACQUEMIJN,

La chambre était composée de

voorzitter van de Raad van State,
président du Conseil d'Etat,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. ADRIAENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VAN HAECKE, substituut-auditeur-generaal.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. ADRIAENS.

Le rapport a été présenté par M. R. VAN HAECKE, substitut de l'auditeur général.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) M. JACQUEMIJN.

(get.) F. LEPAGE.