ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Postes, Télégraphes et Téléphones, le 7 août 1972, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 12 janvier 1970 portant réglementation du service postal", a donné le 24 août 1972 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, de 7e augustus 1972 door de Minister van Posterijen, Telegrafie en Telefonie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 januari 1970, houdende reglementering van de postdienst", heeft de 24e augustus 1972 het volgend advies gegeven :

L'arrêté en projet impose, dans le cas d'habitations pourvues de plus de quatre boîtes aux lettres, deux obligations nouvelles : la boîte doit porter, et le nom de l'occupant auquel elle est destinée, et le numéro de l'appartement ou du bureau correspondant.

En ce qui concerne la première obligation, le Conseil d'Etat se réfère à l'avis qu'il a donné, le 3 mars 1958, sur un projet d'arrêté royal relatif à la distribution des correspondances postales à domicile.

Cet avis estimait que le monopole de l'acheminement des correspondances dont jouit l'Administration des postes - aujourd'hui la Régie des postes - lui interdisait de subordonner la distribution de la correspondance à domicile à l'obligation, pour l'usager, d'indiquer son nom sur la boîte aux lettres, dès lors que la boîte se trouvait placée à l'extérieur de l'habitation.

L'observation a gardé sa valeur. Le Conseil d'Etat est d'avis que l'arrêté en projet manque de fondement légal dans la mesure où il impose la mention sur la boîte, du nom du titulaire, tout au moins si cette boîte est placée à l'extérieur de l'habitation.

Quant à la seconde obligation, il convient d'observer que la mention, sur la boîte, du numéro de l'appartement ou du bureau correspondant, implique que l'appartement ou le bureau soient numérotés. Aucune disposition légale n'oblige à numéroter les appartements ; aucune disposition de la loi du 26 décembre 1956 sur le service des postes ne donne au Roi le pouvoir de prendre une telle mesure.

.../...

Rien ne s'opposerait, cependant, à ce que le projet impose que chaque boîte aux lettres, dans l'hypothèse énoncée à l'article 1er, 2°, du projet, soit numérotée. Il suffirait alors, pour que le but poursuivi par le projet soit atteint, qu'à chaque occupant de l'immeuble soit réservée une boîte portant tel numéro. Ce système pourrait être appliqué , que la boîte aux lettres soit placée à l'extérieur ou à l'intérieur de l'immeuble.

*

Au deuxième alinéa du préambule de l'arrêté en projet, la mention de la loi du 6 juillet 1971 doit être omise, cette loi ne concernant en aucune manière le fondement du projet.

Het ontwerp-besluit voert voor woningen met meer dan vier brievenbussen twee nieuwe verplichtingen in : op de bus moeten worden vermeld de naam van de bewoner voor wie zij bestemd is en het nummer van zijn appartement of kantoor.

Met betrekking tot de eerste verplichting verwijst de Raad van State naar het advies dat hij op 3 maart 1958 heeft gegeven betreffende de bestelling der correspondentie ten huize door de post.

In dat advies werd de mening geuit dat het Bestuur der posterijen - thans de Regie der posterijen -, wijl het het monopolie van het overbrengen van correspondentie bezat, de bestelling van correspondentie aan huis niet afhankelijk mocht maken van de verplichting, voor de gebruiker, om zijn naam op de brievenbus te vermelden als de bus buiten de woning was geplaatst.

Die opmerking heeft nog niets van haar waarde ingeboet. De Raad van State meent dat het ontwerp-besluit geen rechtsgrond heeft inzover het de verplichting oplegt de naam van de titularis op de bus te vermelden, althans wanneer die bus buiten de woning is geplaatst.

In verband met de tweede verplichting dient te worden opgemerkt dat de vermelding op de brievenbus, van het nummer van het overeenkomstig appartement of kantoor, impliceert dat het appartement of het kantoor een nummer heeft. Geen wetsbepaling legt de verplichting op om de appartementen te nummeren; geen bepaling van de wet van 26 december 1956 op de postdienst machtigt de Koning tot het uitvaardigen van een zodanige maatregel.

.../...

Niets belet echter dat het ontwerp de verplichting zou opleggen om elke brievenbus, in het geval van artikel 1, 2°, van het ontwerp, te nummeren. Opdat het ontwerp zijn doel kan bereiken, is het dan voldoende dat elke bewoner van het gebouw een genummerde bus heeft. Dat systeem zou kunnen worden toegepast ongeacht of de brievenbus zich buiten dan wel binnen het gebouw bevindt.

*

In het tweede lid van de aanhef van het ontwerpbesluit schrappe men de vermelding van de wet van 6 juli 1971, die in genen dele rechtsgrond oplevert voor het ontwerp.

La chambre était composée de

Messieurs : K.MEES, président de chambre,
P.VERMEULEN, conseillers d'Etat,
G.BAETEMAN, staatsraden,
R.PIRSON, assesseurs de la section de législation,
S.FREDERICQ, bijzitters van de afdeling wetgeving,
E.VAN VYVE, greffier de section.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : kamervoorzitter,
afdelingsgriffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.K.MEES.

Le rapport a été présenté par M.J.COOLEN, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.K.MEES.

Het verslag werd uitgebracht door de H.J.COOLEN, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

E.VAN VYVE. K.MEES.