Coordonnée

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 24e mei 1982 door de Minister van Middenstand verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "ter uitvoering van het koninklijk besluit nr 12 van 26 februari 1982, houdende de sociale solidariteitsbijdrage ten laste van de genieters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn", heeft de 26e mei 1982 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 24 mai 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "pris en exécution de l'arrêté royal n° 12 du 26 février 1982 relatif à la cotisation sociale de solidarité à charge des bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation", a donné le 26 mai 1982 l'avis suivant :

In artikel 1, 2, volstaat het te schrijven : "Rijksinstituut" : het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen".

+

In artikel 2 kan men het bepaalde in 1° eenvoudiger stellen als volgt :

"1° de in het koninklijk besluit nr 12 bedoelde sociale solidariteitsbijdrage en nalatigheidsinteresten te berekenen ... (voorts zoals in het ontwerp)".

+

In artikel 3 leze men "sociale verzekeringskassen" en "... van de taken die het worden opgelegd ...". Voor het overige lijkt het aangewezen de verwijzing naar artikel 2 uit te breiden tot het geheel van het besluit, gelet op het bepaalde in artikel 4, § 3, met betrekking tot het eventueel terugstorten van het teveel betaalde bedrag.

+

In artikel 4, § 2, leze men :

"§ 2. De Minister van Middenstand verdeelt de ontvangen sommen overeenkomstig het bepaalde in artikel 5, § 2, van het koninklijk besluit nr 12".

Uit het bepaalde in artikel 4, § 3, kan niet worden afgeleid of voor het vaststellen van de bedoelde reserve de Mi-

nister van Middenstand en de Staatssecretaris voor Landbouw gezamenlijk optreden dan wel elk afzonderlijk al naar de gelden bestemd zijn hetzij, voor het Participatiefonds dat in de schoot van de Nationale Kas voor beroepskrediet is opgericht, hetzij voor het Landbouwfonds. Een zelfde opmerking is van overeenkomstige toepassing op de tussenkomst van de Ministers bedoeld in artikel 5.

Nog in artikel 5 is niet bepaald wanneer de bedoelde afrekeningen ter goedkeuring moeten worden voorgelegd.

+

Artikel 9 van het ontwerp stelt dat bij ontstentenis van belastbare bedrijfsinkomsten van het aanslagjaar 1982 geen bijdrage verschuldigd is krachtens het koninklijk besluit nr 12. Die bepaling komt erop neer dat de zelfstandige die in 1981 geen bedrijfsinkomsten of geen belastbare bedrijfsinkomsten had, van de sociale solidariteitsbijdrage wordt vrijgesteld.

Krachtens artikel 6, 1°, van het koninklijk besluit nr 12 komt het de Koning toe de nadere toepassing van het besluit te regelen voor de gevallen waarin onder meer een beroepswerkzaamheid is aangevangen in de loop van de jaren 1980, 1981 of 1982. Aan die bepaling ontleent de Koning evenwel niet de bevoegdheid om van de solidariteitsbijdrage vrij te stellen, de personen die krachtens artikel 2 van het koninklijk besluit nr 12 tot de bijdrage gehouden zijn.

.../...

De bepaling van artikel 9 van het ontwerp zal dan ook moeten vervangen worden door een bepaling waarbij de bijdrage wordt bepaald voor de personen, bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit nr 12, die bijvoorbeeld doordat zij hun beroepswerkzaamheid pas in 1982 hebben aangevangen, in 1981 geen bedrijfsinkomsten hadden.

+

Artikel 13 van het ontwerp stelt dat het besluit in werking zal treden de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt. Er is geen reden om van de algemene regel omtrent de inwerkingtreding af te wijken. De bepaling van artikel 13 ware dan ook beter weggelaten.

A l'article 1er, 2, il suffit d'écrire : "par "Institut national" : l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants".

+

Les dispositions du 1° de l'article 2 gagneraient en simplicité si elles étaient libellées en ces termes :

"1° de calculer ... la cotisation sociale de solidarité et les intérêts de retard prévus par l'arrêté royal n° 12;".

+

A l'article 3, il faut lire dans le texte néerlandais "sociale verzekeringskassen" et "... van de taken die het worden opgelegd ...". Pour le surplus, la référence que l'article 3 fait à l'article 2 de l'arrêté en projet devrait être étendue à l'ensemble de cet arrêté, eu égard à ce que l'article 4, § 3, dispose relativement au remboursement éventuel de sommes versées indûment.

+

A l'article 4, § 2, on écrira :

"§ 2. Le Ministre des Classes moyennes répartit les sommes perçues conformément aux dispositions de l'article 5, § 2, de l'arrêté royal n° 12".

.../...

Les dispositions de l'article 4, § 3, ne permettent pas d'établir si, pour la détermination de la réserve qu'elles visent, le Ministre des Classes moyennes et le Secrétaire d'Etat à l'Agriculture agissent conjointement ou séparément selon que les fonds sont destinés soit au Fonds de participation créé au sein de la Caisse nationale de crédit professionnel, soit au Fonds agricole. L'intervention des ministres visés à l'article 5 appelle une observation analogue.

L'article 5 omet par ailleurs de déterminer à quel moment les décomptes visés devront être soumis pour approbation.

+

L'article 9 du projet dispose qu'à défaut de revenus professionnels au titre de l'exercice d'imposition 1982, aucune cotisation n'est due en vertu de l'arrêté royal n° 12. Cette disposition revient à dire que l'indépendant qui, en 1981, n'a pas bénéficié de revenus professionnels ou de revenus professionnels imposables, est exonéré de la cotisation sociale de solidarité.

En vertu de l'article 6, 1°, de l'arrêté royal n° 12 précité, il appartient au Roi de déterminer les modalités particulières d'application de cet arrêté notamment pour les cas où l'activité professionnelle a été entamée dans le courant des années 1980, 1981 et 1982. Cette disposition ne permet toutefois pas au Roi d'exonérer de la cotisation sociale de solidarité les personnes qui en sont redevables en vertu de l'article 2 de l'arrêté royal n° 12.

.../...

Aussi la disposition de l'article 9 du projet devra-t-elle être remplacée par une disposition fixant le montant de la cotisation pour les personnes visées à l'article 2 de l'arrêté royal n° 12, qui n'ont pas bénéficié de revenus professionnels en 1981 parce que, par exemple, elles n'ont entamé leur activité professionnelle qu'en 1982.

+

L'article 13 du projet prévoit que l'arrêté en projet entrera en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge. Il n'y a aucune raison de déroger ici à la règle générale en matière d'entrée en vigueur. Il vaudrait mieux, dès lors, omettre l'article 13.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
Messieurs : président,

H. COREMANS, staatsraden,
Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

Mevrouw : M. BENARD, griffier.
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VERMEIRE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. J. VERMEIRE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. ADRIAENS.