KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

Coordinatie (2)

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE. AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 3e maart 1960 door de Minister van Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende maatregelen van diergeneeskundige politie inzake besmettelijke bloedarmoede en encephalo-myelitis der eenhoevigen", heeft de 12e april 1960 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 3 mars 1960, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant des mesures de police sanitaire relatives à l'anémie infectieuse et à l'encéphalo-myélite des équidés", a donné le 12 avril 1960 l'avis suivant :

Artikel 3, tweede lid, bepaalt dat, ingeval de eigenaar of de houder van de dieren weigert het bevel tot slachten na te komen, de slachting ambtshalve wordt voltrokken op kosten van de eigenaar en de kosten door het gemeentebestuur worden teruggevorderd zoals in zake van rechtstreekse gemeentebelastingen, overeenkomstig de wet van 29 april 1819.

Zoals de Raad van State reeds vroeger heeft doen opmerken in zijn advies L. 4711 van 22 april 1955 betreffende een ontwerp dat het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende regeling van de bestrijding van runde rtuberculose is geworden, dienen alleszins de woorden "rechtstreekse gemeentebelastingen" te worden vervangen door "onrechtstreekse gemeentebelastingen". De invordering van de directe gemeentebelastingen geschiedt immers overeenkomstig de regelen bepaald voor de invordering van de Rijksbelastingen (artikel 138, eerste lid, van de gemeentewet).

Aangezien het hier om een schuldvordering van de gemeente en niet om een gemeentebelasting gaat, is het bovendien zeer de vraag of de terugvordering van de kosten wegens ambtshalve voltrokken slachting mag geschieden op de wijze bepaald bij de wet van 29 april 1819, die een belastingwet is. De Raad van State heeft hier reeds vroeger de aandacht van de Regering op gevestigd, namelijk in zijn advies L. 899 van 20 januari 1950 betreffende een ontwerp dat het besluit van de Regent van 25 januari 1950 houdende maatregelen van gezondheidspolitie inzake vogelpest en pseudo-vogelpesten is geworden.

\+

\+ \+

.../...

De bewoordingen van het tweede lid van artikel 3 geven geen bescheid over de vraag of de toepassing van dit lid al dan niet de toepassing uitsluit van artikel 9 van het koninklijk besluit van 20 september 1883 houdende het reglement van algemeen bestuur van de veeartsenijkundige politie.

Dit artikel 9 stelt de mogelijkheid van een tegenexpertise in uitzicht.

Zowel ingeval het in de bedoeling van de Regering ligt deze mogelijkheid uit te sluiten, als in het tegenovergesteld geval, zou men dit in de tekst duidelijk moeten doen uitkomen, bijvoorbeeld door aan artikel 3 een laatste lid toe te voegen dat luidt als volgt :

"Artikel 9 van het koninklijk besluit van 20 september 1883 is - niet - van toepassing op deze slachtingen".

\+

\+ +

Aangezien op overtreding van het bepaalde in dit besluit straffen zijn gesteld, blijkt het niet redelijk in artikel 6 te bepalen dat het besluit in werking treedt de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Het verdient derhalve aanbeveling artikel 6 weg te laten, zodat het besluit krachtens artikel 4 van de wet van 18 april 1898 tien dagen na zijn bekendmaking in werking treedt, tenzij men het verkieslijk acht het besluit eerst te laten in werking treden na een langere termijn dan tien dagen te rekenen van de bekendmaking.

\+

\+ +

.../...

Tenslotte zijn er bij het ontwerp nog enige vormopmerkingen te maken :

In artikel 3 leze men, in het eerste lid : "Op vordering van de Rijksdiergeneeskundige inspecteur ... of verdacht worden aangetast te zijn door een in artikel 1 genoemde ziekte"en, in het tweede lid : "Wie het bevel heeft gekregen, moet zich voegen naar de voorwaarden van tijd, plaats en andere, die hem worden ter kennis gebracht".

In artikel 4 schrijve men : "Overtreding van de bepalingen ..." en in artikel 5 : "Onze Minister van Landbouw ...".

L'article 3 dispose en son alinéa 2 qu'en cas de refus du propriétaire ou du détenteur des animaux de se conformer à l'ordre d'abattage, celui-ci est exécuté d'office aux frais du propriétaire, ces frais étant récupérés par l'administration communale comme en matière d'impositions communales directes, conformément à la loi du 29 avril 1819.

Ainsi que le Conseil d'Etat l'a fait observer précédemment dans son avis L. 4711 du 22 avril 1955 sur un projet qui est devenu l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant des mesures spéciales en vue de la lutte contre la tuberculose bovine, il y a lieu, en tout état de cause, de remplacer les mots "impositions communales directes" par "impositions communales indirectes". Le recouvrement des impositions communales directes s'opère, en effet, conformément aux règles établies pour la perception des impôts au profit de l'Etat (article 138, alinéa 1er, de la loi communale).

Etant donné qu'il s'agit en l'occurrence d'une créance de la commune et non pas d'une imposition communale, l'on peut par ailleurs se demander si la récupération des frais d'abattage d'office est susceptible d'être réalisée suivant les modalités prévues par la loi du 29 avril 1819, qui est une loi fiscale. Le Conseil d'Etat a déjà attiré l'attention du Gouvernement sur ce point, notamment dans l'avis L. 899 qu'il a donné le 20 janvier 1950 sur un projet d'où est issu l'arrêté du Régent du 25 janvier 1950 portant des mesures de police sanitaire relatives à la peste aviaire et aux pseudo-pestes aviaires.

\+

\+ \+

.../...

Tel que l'alinéa 2 de l'article 3 est rédigé, il ne permet pas de trancher la question de savoir si l'application de cet alinéa exclut ou non celle de l'article 9 de l'arrêté royal du 20 septembre 1883 contenant règlement d'administration générale pour assurer la surveillance de la police sanitaire des animaux domestiques.

Cet article 9 prévoit la possibilité de provoquer une contre-expertise.

Tant dans l'éventualité où le Gouvernement entendrait exclure cette possibilité que dans le cas contraire, le texte devrait faire clairement ressortir cette intention, par exemple par l'adjonction à l'article 3 d'un dernier alinéa ainsi conçu :

"L'article 9 de l'arrêté royal du 20 septembre 1883 est - n'est pas- applicable à ces abattages".

\+

\+ +

Les infractions aux dispositions de l'arrêté en projet étant assorties de peines, il ne paraît guère raisonnable de disposer à l'article 6 que l'arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

En conséquence, il s'indique d'omettre l'article 6, de sorte que l'arrêté, en vertu de l'article 4 de la loi du 18 avril 1898, entrera en vigueur dix jours après sa publication, à moins que l'on estime préférable de fixer cette entrée en vigueur à l'expiration d'un délai supérieur à dix jours après la publication.

\+

\+ +

.../...

Enfin, le projet appelle encore les observations de forme suivantes :

A l'article 3, alinéa 1er, il est proposé d'écrire: "... d'une maladie mentionnée à l'article 1er".

In fine de la seconde phrase de l'alinéa 2 du même article, le mot "indiqués" gagnerait à être remplacé par "notifiés".

A l'article 5, il convient d'écrire : "Notre Ministre".

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de	
de Heren : Messieurs :	A. VRANCKX,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	G. VAN BUNNEN,	raadsheren van State,	
	K. MEES,	conseillers d'Etat,	
	J. LIMPENS,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	R. de RYKE,	assesseurs de la section de législation,	
Mevrouw : Madame :	J. DE KOSTER,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. CLAES, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. J. CLAES, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) A. VRANCKX.