Coordinatie

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 7e Februari 1951 door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot instelling van het diploma van leraar in de handenarbeid aan de Rijksinrichtingen voor normaal- en Middelbaar Onderwijs en tot inrichting van de cursussen en examens ter verkrijging van dit diploma", heeft ter zitting van 23 Februari 1951 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 7 février 1951, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant création du diplôme de professeur de travaux manuels dans les établissements d'enseignement Normal et d'Enseignement Moyen de l'Etat, ainsi que des cours et examens qui y conduisent", a donné en sa séance du 23 février 1951 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt tot herinrichting van de cursussen en examens ter verkrijging van het bekwaamheidsdiploma voor het onderwijs in handenarbeid aan de Rijksinrichtintingen voor middelbaar en voor normaal onderwijs. Het besluit is zowel op het onderwijs voor jongens als op dat voor meisjes van toepassing.

Wat betreft het onderwijs voor jongens, heeft het koninklijk besluit van 27 Februari 1913 het bekwaamheidsdiploma ingesteld.

Het ontwerp kan dus, enkel met betrekking tot het onderwijs voor meisjes, in het instellen van dat diploma voorzien.

De draagwijdte van het ontwerp dient dienovereenkomstig nader omschreven te worden, namelijk in de considerans en de titel.

\+

\+ \+

Daar het bekwaamheidsdiploma reeds voor de jongensscholen bestaat, kan de tekst van artikel 1 niet worden behouden.

De Raad van State stelt voor, in artikel 1 te bepalen dat degenen die onderwijs in handenarbeid willen geven, verplicht zijn het bekwaamheidsdiploma te bezitten. De considerans in de inleiding zal duidelijk zeggen dat die verplichting zowel op het onderwijs voor jongens als op het onderwijs voor meisjes slaat.

.../...

De bepalingen van artikel 7 anderzijds, waarbij de Minister van Openbaar Onderwijs bevoegdheid tot vrijstelling van die diploma's wordt verleend, zouden beter op hun plaats zijn in het tweede lid van artikel 1.

Wat betreft de overgangsbepalingen in het tweede lid van artikel 3 van het ontwerp, die zouden aan het einde van het besluit in een bijzonder artikel moeten worden opgenomen.

\+

\+ \+

Een rechtsgrond voor de bepalingen van het ontwerp van besluit die op het bedrag van de inschrijvingsgelden voor de cursussen en de examens betrekking hebben, schijnt enkel gevonden te kunnen worden in artikel 101, titel II, hoofdstuk I, van de wet van 27 December 1950 houdende de Rijksmiddelenbegroting voor het dienstjaar 1951.

De daarin voorziene ontvangsten worden er echter niet nader aangegeven, zodat uit dit artikel van de begroting niet met zekerheid kan worden opgemaakt of die post een machtiging inhoudt tot het heffen van inschrijvingsgelden voor de cursussen en voor de examens die bij het ontwerp worden ingericht.

.../...

In dit verband merkt de Raad van State op dat het koninklijk besluit van 28 Februari 1890 in zijn inleiding verwees naar een artikel van de wet houdende de begroting van de ontvangsten en uitgaven voor order, hetwelk nauwkeurig bepaalde dat het ging om inschrijvingsrechten bestemd tot dekking van de kosten der examencommissies belast met het uitreiken van de bekwaamheidsbewijzen voor het onderwijs in het tekenen, in de gymnastiek, in het naaldwerk, in het handwerk (jongensscholen), in de huishoudkunde en in de landbouw. De rechtsgrond voor het koninklijk besluit was derhalve duidelijk aangegeven.

\+

\+ \+

Artikel 8 van het ontwerp bepaalt dat de vroegere desbetreffende besluiten worden opgeheven. Deze bepaling mist de volstrekt noodzakelijke duidelijkheid en dient door een opsomming van de bedoelde besluiten te worden vervangen. Volgens de inlichtingen, door de gemachtigde ambtenaar van de Minister van Openbaar Onderwijs verstrekt, moeten de volgende besluiten opgeheven worden :

1° het koninklijk besluit van 27 Februari 1913 houdende inrichtingsreglement van de examens tot verkrijging van het bekwaamheidsdiploma voor het onderwijs in de handenarbeid in de Staatsmiddelbare jongensscholen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 Februari 1926;

2° het koninklijk besluit van 25 Mei 1934 houdende nieuw reglement en programma van de cursus en van het examen in de handenarbeid aan de Rijksinstellingen van middelbaar en normaalonderwijs voor jongens, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 1 Februari 1940;

3° het koninklijk besluit van 18 April 1924 houdende regeling van de inschrijvingsgelden voor de normaalcursussen en examens voor de uitreiking van bijzondere diploma's.

Onderstaande tekst houdt rekening met de gemaakte opmerkingen. Hij bevat daarenboven verschillende voorstellen tot vormwijzigingen die geen commentaar behoeven en voldoende blijken uit de voorgestelde tekst.

Koninklijk besluit betreffende het diploma van leraar in de handenarbeid aan de Rijksinrichtingen voor normaal en voor middelbaar onderwijs.

BOUDEWIJN, Koninklijke Prins,
die de grondwettelijke macht van de Koning uitoefent,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de wet tot regeling van het lager onderwijs, samengeordend de 25e October 1931, namelijk op artikel 41;

Gelet op de wetten op het middelbaar onderwijs, samengeordend de 31e December 1949, namelijk op de artikelen 10 en 37;

Overwegende dat de cursussen en examens ter verkrijging van het bekwaamheidsdiploma voor het onderwijs in de handenarbeid aan de Rijksinrichtingen voor normaal en voor middelbaar onderwijs dienen te worden heringericht en dat het diploma ook voor het onderwijs gegeven in de inrichtingen voor meisjes dient vereist te worden;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Openbaar Onderwijs,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Artikel 1.

Niemand kan aan de Rijksinrichtingen voor middelbaar- en voor normaal onderwijs les geven in handenarbeid, zo hij niet houder is van het bekwaamheidsdiploma voor het onderwijs in de handenarbeid aan de Rijksinrichtingen voor middelbaar en voor normaal onderwijs.

.../...

Onze Minister van Openbaar Onderwijs kan echter, op gunstig advies van de bevoegde verbeteringsraad, vrijstelling van deze voorwaarde verlenen.

Artikel 2.

Tijdelijke normaalcursussen en examens ter verkrijging van het bekwaamheidsdiploma voor het onderwijs in de handenarbeid aan de Rijksinrichtingen voor middelbaar en voor normaal onderwijs worden ingericht telkens wanneer de noodzakelijkheid zich voordoet.

De cursussen en examens hebben plaats in de Nederlandse en in de Franse taal.

Artikel 3.

Om tot de tijdelijke normaalcursussen toegelaten te worden, moeten de candidaten houder zijn van een der volgende diploma's of getuigschriften :

1° geaggregeerd leraar voor het middelbaar onderwijs van de lagere graad of regentes voor de middelbare scholen;

2° lager onderwijzer of onderwijzeres;

3° tekenleraar (diploma uitgereikt door de centrale examencommissie van de Staat);

4° gehomologeerd of erkend getuigschrift van volledige middelbare studiën van de hogere graad.

Artikel 4.

Om tot het examen toegelaten te worden, moeten de candidaten :

1° regelmatig ingeschreven geweest zijn voor de normaalcursussen en deze geregeld gevolgd hebben;

2° de leeftijd van 21 jaar bereikt hebben de 31e December van het jaar waarin het examen wordt afgelegd.

.../...

Artikel 5.

§ 1. Binnen de grenzen van de begrotingscredieten bepaalt Onze Minister van Openbaar Onderwijs, in onderlinge overeenstemming met Onze Minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort, welke vacatiegelden en welke vergoedingen voor verblijfskosten aan de bestuurder en het onderwijzend personeel van die normaalcursussen evenals aan de voorzitter en leden van de examencommissie worden toegekend.

§ 2. Onze Minister van Openbaar Onderwijs regelt al wat verband heeft met het programma en de inrichting van de cursussen en examens en benoemt de examencommissie; hij stelt het bedrag vast van het inschrijvingsgeld voor de cursussen en de examens en bepaalt het formulier van het diploma.

Artikel 6.

Worden opgeheven :

1° het koninklijk besluit van 27 Februari 1913 houdende inrichtingsreglement van de examens tot verkrijging van het bekwaamheidsdiploma voor het onderwijs in de handenarbeid in de Staatsmiddelbare jongensscholen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 Februari 1926;

2° het koninklijk besluit van 25 Mei 1934 houdende nieuw reglement en programma van de cursus en van het examen in de handenarbeid aan de Rijksinstellingen van middelbaar en normaal onderwijs voor jongens, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 1 Februari 1940;

3° het koninklijk besluit van 18 April 1924 houdende regeling van de inschrijvingsgelden voor de normaalcursussen en examens voor de uitreiking van bijzondere diploma's.

.../...

Artikel 7.

De personen die bij de inwerkingtreding van dit besluit aan de onderwijsinrichtingen voor meisjes handenarbeid onderwijzen, kan Onze Minister van Openbaar Onderwijs vrijstellen van de in artikel 1 bepaalde voorwaarde, op gunstig advies van de inspecteur tot wiens bevoegdheid dat onderwijs behoort en van de inspecteur-generaal.

Artikel 8.

Onze Minister van Openbaar Onderwijs is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , de

VANWEGE DE KONINKLIJKE PRINS :

De Minister van Openbaar Onderwijs,

Le projet a pour but de réorganiser les cours et examens conduisant au diplôme de capacité pour l'enseignement du travail manuel dans les établissements d'enseignement moyen et d'enseignement normal de l'Etat. L'arrêté s'appliquera tant à l'enseignement pour garçons qu'à l'enseignement pour filles.

En ce qui concerne l'enseignement pour garçons, le diplôme de capacité a été institué par l'arrêté royal du 27 février 1913.

Le projet n'envisage donc que la création du diplôme en ce qui concerne l'enseignement pour filles.

La portée du projet devrait, en conséquence, être précisée notamment dans le considérant et dans l'intitulé.

\+

\+ \+

Le diplôme de capacité étant déjà institué pour l'enseignement destiné aux garçons, le texte de l'article 1er ne peut être maintenu.

Le Conseil d'Etat propose d'énoncer à l'article 1er l'obligation, pour ceux qui se destinent à l'enseignement du travail manuel, de posséder le diplôme de capacité. Le considérant repris au préambule précisera que cette obligation vise indifféremment l'enseignement pour garçons et l'enseignement pour filles.

.../...

D'autre part, la disposition prévoyant pour le Ministre de l'Instruction publique la faculté de dispenser de la possession du diplôme que le projet insère à l'article 7, trouverait mieux sa place comme deuxième alinéa de l'article 1er.

Quant aux dispositions transitoires inscrites à l'article 3, alinéa 2, du projet, elles devraient faire l'objet d'un article spécial à la fin de l'arrêté.

\+

\+ +

Le fondement légal du projet d'arrêté, dans ses dispositions relatives au montant des droits d'inscription aux cours et aux examens, ne semble pouvoir être trouvé que dans l'article 101 du titre II, chapitre 1er, de la loi du 27 décembre 1950 contenant le budget des voies et moyens pour l'exercice 1951.

Etant donné, toutefois, l'absence de spécification des recettes qui y sont prévues, il ne peut être déduit avec certitude de cet article du budget que ce poste autorise la perception des droits d'inscription aux cours et aux examens qu'organise le projet.

A ce propos, le Conseil d'Etat relève que l'arrêté royal du 28 février 1890 visait dans son préambule un article de la loi contenant le budget des recettes et dépenses pour ordre, dont le libellé indiquait avec précision qu'il s'agissait de droits

d'inscription affectés aux dépenses des jurys chargés de la délivrance des certificats pour l'enseignement du dessin, de la gymnastique, des travaux d'aiguilles, des travaux manuels (écoles de garçons), de l'économie domestique et de l'agriculture. Le fondement légal de l'arrêté royal était dans ces conditions nettement établi.

\+

\+ \+

L'article 8 du projet dispose que les arrêtés antérieurs sur la matière sont abrogés. Cette disposition manque de la précision indispensable. Il conviendrait de la remplacer et d'énumérer les arrêtés visés . Selon les renseignements donnés par le fonctionnaire délégué par le Ministre de l'Instruction publique, les arrêtés cités ci-après devraient être abrogés:

1° l'arrêté royal du 27 février 1913 portant règlement organique des examens conduisant au diplôme de capacité pour l'enseignement des travaux manuels dans les écoles moyennes de l'Etat pour garçons , modifié par l'arrêté royal du 11 février 1926;

2° l'arrêté royal du 25 mai 1934 portant le nouveau règlement et le programme du cours et de l'examen de travail manuel dans les établissements d'enseignement moyen et normal de l'Etat pour garçons, modifié par l'arrêté royal du 1er février 1940;

3° l'arrêté royal du 18 avril 1924 portant réglementation des droits d'inscription aux cours normaux et examens pour la délivrance de diplômes spéciaux.

Le texte ci-après tient compte des observations qui viennent d'être formulées. Il comporte, en outre, diverses suggestions de modifications de forme qui ne nécessitent aucun commentaire et ressortent suffisamment du texte proposé.

Arrêté royal relatif au diplôme de professeur de travaux manuels dans les établissements d'enseignement normal et d'enseignement moyen de l'Etat.

BAUDOUIN, Prince Royal,
exerçant les pouvoirs constitutionnels du Roi,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi organique de l'enseignement primaire coordonnée le 25 octobre 1931, notamment l'article 41;

Vu les lois sur l'enseignement moyen, coordonnées le 31 décembre 1949, notamment les articles 10 et 37;

Considérant qu'il importe de réorganiser les cours et examens conduisant au diplôme de

capacité pour l'enseignement du travail manuel dans les établissements d'enseignement normal et d'enseignement moyen de l'Etat et d'étendre le diplôme à l'enseignement donné dans les établissements pour filles;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Instruction publique,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Nul ne peut enseigner les travaux manuels dans les établissements d'enseignement moyen et d'enseignement normal de l'Etat, s'il n'est porteur du diplôme de capacité pour l'enseignement du travail manuel dans les établisssements d'enseignement moyen et normal de l'Etat.

Toutefois, Notre Ministre de l'Instruction publique peut dispenser de cette condition, sur avis favorable du conseil de perfectionnement compétent.

Article 2.-

Des cours normaux temporaires et des examens conduisant au diplôme de capacité pour l'enseignement du travail manuel dans les établissements d'enseignement moyen et normal de l'Etat, sont organisés chaque fois que la nécessité s'en fait sentir.

Les cours et examens se font en français et en néerlandais.

.../...

Article 3.-

Pour être admis aux cours normaux temporaires, les candidats doivent être porteurs d'un des diplômes ou certificats suivants :

1° professeur agrégé de l'enseignement moyen du degré inférieur ou régente d'école moyenne;

2° instituteur ou institutrice primaire;

3° professeur de dessin (diplôme délivré par le jury central de l'Etat);

4° certificat homologué ou agréé d'études moyennes complètes du degré supérieur.

Article 4.-

Pour être admis à l'examen, les candidats doivent :

1° avoir été inscrits régulièrement aux cours normaux et les avoir fréquentés assidûment;

2° avoir atteint l'âge de 21 ans au 31 décembre de l'année où a lieu l'examen.

Article 5.-

§ 1er. Dans la limite des crédits budgétaires Notre Ministre de l'Instruction publique détermine, en accord avec Notre Ministre qui a l'administration générale dans ses attributions, le régime des indemnités de vacations et des frais de séjour à allouer au directeur et au personnel enseignant des cours normaux ainsi qu'au président et membres du jury.

.../...

§ 2. Notre Ministre de l'Instruction publique règle tout ce qui concerne le programme et l'organisation des cours et examens, il nomme le jury; il détermine le montant des droits d'inscription aux cours et aux examens et arrête la formule du diplôme.

Article 6.-

Sont abrogés :

1° l'arrêté royal du 27 février 1913 portant règlement organique des examens conduisant au diplôme de capacité pour l'enseignement des travaux manuels dans les écoles moyennes de l'Etat pour garçons, modifié par l'arrêté royal du 11 février 1926;

2° l'arrêté royal du 25 mai 1934 portant le nouveau règlement et le programme du cours et de l'examen de travail manuel dans les établissements d'enseignement moyen et normal de l'Etat pour garçons, modifié par l'arrêté royal du 1er février 1940;

3° l'arrêté royal du 18 avril 1924 portant réglementation des droits d'inscription aux cours normaux et examens pour la délivrance de diplômes spéciaux.

Article 7.-

Les personnes qui, au moment de l'entrée en vigueur du présent arrêté, sont chargées de l'enseignement du travail manuel dans les établissements

.../...

d'enseignement pour jeunes filles, peuvent être dispensées par Notre Ministre de l'Instruction publique de la condition prévue à l'article 1er, sur avis favorable de l'inspecteur qui a cet enseignement dans ses attributions et de l'inspecteur général .

Article 8.-

Notre Ministre de l'Instruction publique est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE PRINCE ROYAL :

Le Ministre de l'Instruction publique,

Waren aanwezig : Etaient présents :

De Heren : F.LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

D.DECLEIRE, raadsheren van State,
J.COYETTE, conseillers d'Etat,

E.VAN DIEVOET, bijzitters van de afdeling wetgeving,
F.DUCHENE, assesseurs de la section de législation,

J.CYPRES, adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,
(get.) J.CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,
(get.) F.LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Openbaar Onderwijs.
expédition délivrée à M. le Ministre de l'Instruction publique.

De 1951.

Le 1951.

De Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

K.MEES.