

25-05-1989
Sandemeulebroeck

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 mei 1989 door de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers verzocht hem van advies te dienen over een voorstel van wet "houdende wijziging van de wet van 15 juli 1985 tot organisatie van het maritiem hoger onderwijs en de studiën in de nautische wetenschappen", heeft op 11 mei 1989 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Président de la Chambre des Représentants, le 2 mai 1989, d'une demande d'avis sur une proposition de loi "modifiant la loi du 15 juillet 1985 portant organisation de l'enseignement supérieur maritime et des études en sciences nautiques", a donné le 11 mai 1989 l'avis suivant :

Overeenkomstig de adviesaanvraag beperkt dit advies zich tot de vraag of het wetsvoorstel al dan niet tot de bevoegdheid van de nationale wetgever behoort.

+

Het wetsvoorstel strekt ertoe artikel 11, § 2, van de wet van 15 juli 1985 tot organisatie van het maritiem hoger onderwijs en de studiën in de nautische wetenschappen derwijze te wijzigen dat de vastbenoemde, stagedoende en tijdelijk inwonende studiemeesters van het hoger zeevaartonderwijs, die als studiemeester-opvoeder in het internaat van de Hogere Zeevaartschool (1) behouden zijn, wat hun rechtspositie betreft, met een assistent van een universitaire instelling zouden worden gelijkgesteld.

Een internaat is als dusdanig geen onderwijsinstelling. Dat is bevestigd bij de recente herziening van artikel 17 van de Grondwet (zie o. m. Gedr. St., Senaat, BZ.1988, nr. 100-1/1, blz. 5). Het gevolg daarvan is dat een internaat - het weze een autonoom internaat of een internaat gehecht aan een gemeenschapsonderwijsinstelling dan

.../...

(1) Volgens de wet : de Hogere Zeevaartschool te Antwerpen, met vestigingsplaats te Oostende (artikel 2 van de wet van 15 juli 1985).

wel aan een onderwijsinstelling van de gesubsidieerde sector - niet in aanmerking komt voor een toepassing van de specifieke gelijkheidsregel bedoeld in artikel 17, § 4, van de Grondwet. Uit bepaalde passages van de parlementaire voorbereiding omtrent de laatste herziening van artikel 59bis van de Grondwet lijkt men zelfs te moeten afleiden dat een mogelijkheid van wijziging van de ter zake van de subsidiëring van de internaten bestaande wetgeving, niet begrepen is in de krachtens artikel 59bis van de Grondwet aan de Gemeenschappen overgedragen onderwijsbevoegdheid (2).

Het gegeven dat een internaat geen onderwijsinstelling is in de zin van artikel 17 van de Grondwet en de gevolgen welke daaraan op het stuk van de lezing van artikel 59bis van de Grondwet binnen de zoëven aangegeven grenzen kunnen verbonden zijn, vermogen niet weg te nemen dat de

.../...

(2) "5° De internaten.

In dat verband herinnert de Minister aan wat hij tijdens de openbare vergadering van de Senaat heeft verklaard, namelijk dat in artikel 17 evenals in artikel 59bis, § 2, eerste lid, 2°, het woord "onderwijs" in ruime zin geïnterpreteerd moet worden, doch dat dit woord niet op de internaten doelt. Die worden niet als onderwijsinstellingen aangezien.

Het wijst er tevens op dat luidens bijlage 2 van het protocol van overeenkomst tot herziening van het Schoolpact van 4 april 1973 "voor de internaten de door het Schoolpact van 1958 vastgestelde structuur behouden blijft".

Met andere woorden, het Schoolpact voorziet niet in de toekenning van subsidies aan de internaten van het gesubsidieerd onderwijs.

Voorts wijst hij erop dat het helemaal niet in de bedoeling van de huidige meerderheid ligt de bepalingen van de wet van 1 april 1985 (lees : 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen) betreffende de subsidiëring van de internaten op de helling te zetten".

(Gedr. St., Kamer v. Volksv., BZ. 1988, nr. 10/17 - 455/4, blz. 56).

studiemeesters-opvoeders van het aan de Hogere Zeevaartschool gehechte internaat als hulpopvoedend personeel behoren tot het personeel dat ressorteert onder de Vlaamse Gemeenschap die krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals deze bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 is gewijzigd, bevoegd is voor de vaststelling van de rechtspositie van zowel het personeel van de diensten van de Gemeenschappen als het onderwijzend personeel, zij het dat krachtens artikel 92bis, § 4, van de genoemde bijzondere wet de Gemeenschappen "in ieder geval" ertoe gehouden zijn een samenwerkingsakkoord te sluiten "voor de regeling van de aangelegenheden die betrekking hebben op de Zeevaartschool te Oostende en te Antwerpen en het internaat ervan"(3).

Uit het voorgaande mag volgen dat de in het voorstel besloten regeling niet tot de bevoegdheid van de nationale overheid behoort.

- (3) Zoals voor onder meer het universitair onderwijs is de inrichtende macht voor het hoger zeevaartonderwijs niet aan de Autonome Raad voor het (Vlaams) Gemeenschapsonderwijs overgedragen (artikel 2 van het bijzonder decreet van 19 december 1988 van de Vlaamse Raad betreffende de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs).

Conformément aux termes de la demande d'avis, le présent avis se limite à la question de savoir si la proposition de loi relève ou non de la compétence du législateur national.

+

La proposition de loi a pour but de modifier l'article 11, § 2, de la loi du 15 juillet 1985 portant organisation de l'enseignement supérieur maritime et des études en sciences nautiques, en ce sens que les surveillants internes nommés, stagiaires ou temporaires de l'enseignement supérieur de navigation, qui ont obtenu la qualification de surveillant-éducateur d'internat de l'Ecole supérieure de navigation (1), seraient assimilés, quant à leur situation juridique, aux assistants des institutions universitaires.

En tant que tel, un internat n'est pas un établissement d'enseignement. La révision récente de l'article 17 de la Constitution l'a confirmé (voir notamment Doc., Sénat, S.E. 1988, N° 100-1/1, p. 5). Il en résulte qu'un internat - qu'il soit autonome ou annexé à un établissement d'enseignement communautaire ou à un établissement d'enseignement du secteur subventionné - n'entre pas

.../...

(1) Aux termes de la loi : l'Ecole supérieure de navigation à Anvers, avec siège à Ostende (article 2 de la loi du 15 juillet 1985).

en ligne de compte pour une application de la règle spécifique de l'égalité rappelée à l'article 17, § 4, de la Constitution. De certains passages des travaux préparatoires de la dernière révision de l'article 59bis de la Constitution, il semble même qu'il faille déduire que la faculté de modifier la législation existante en ce qui concerne le subventionnement des internats n'est pas comprise dans les compétences en matière d'enseignement qui, en vertu de l'article 59bis de la Constitution, ont été transférées aux Communautés (2).

Le fait qu'un internat n'est pas un établissement d'enseignement au sens de l'article 17 de la Constitution et les conséquences qui y sont attachées sur le plan de l'interprétation de l'article 59bis de la Constitution dans les limites indiquées ci-avant, ne peuvent empêcher que les

.../...

(2) "5° Les internats.

A ce propos, le Ministre rappelle ce qu'il a déclaré en séance publique du Sénat, à savoir qu'à l'article 17, comme à l'article 59bis, § 2, alinéa 1er, 2°, le terme "enseignement" s'entend dans un sens large, mais qu'il ne concerne pas les internats. Ces derniers ne sont pas considérés comme des institutions d'enseignement.

Il rappelle également que l'annexe 2 du protocole d'accord de révision du Pacte scolaire du 4 avril 1973 dispose que "pour les internats, la situation fixée par le Pacte scolaire de 1958 est maintenue".

En d'autres termes, le Pacte scolaire ne prévoit pas l'octroi de subventions aux internats de l'enseignement subventionné.

Il tient encore à préciser qu'il n'entre absolument pas dans les intentions de la majorité actuelle de remettre en cause les dispositions de la loi du 1er avril 1985 (lire : 1er août 1985 portant des mesures fiscales et autres) ayant trait au subventionnement des internats". (Doc. parl., Chambre des Repr., S.E. 1988, n° 10/17 - 455/4, p. 56).

surveillants-éducateurs de l'internat annexé à l'Ecole supérieure de navigation font partie, en tant que personnel auxiliaire d'éducation, du personnel relevant de la Communauté flamande qui, en vertu de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, telle qu'elle a été modifiée par la loi spéciale du 8 août 1988, est compétente pour fixer le statut, tant du personnel des services des Communautés que du personnel enseignant, bien qu'aux termes de l'article 92bis, § 4, de la loi spéciale précitée, les Communautés soient "en tout cas" tenues de conclure un accord de coopération "pour le règlement des questions relatives à l'Ecole de navigation à Ostende et à Anvers et son internat" (3).

Il résulte de ce qui précède que la réglementation prévue dans la proposition ne relève pas de la compétence de l'autorité nationale.

(3) De même que pour l'enseignement universitaire, notamment, le pouvoir organisateur de l'enseignement supérieur maritime n'a pas été transféré au Conseil autonome de l'enseignement communautaire (flamand) (article 2 du décret spécial du Conseil flamand du 19 décembre 1988 relatif au Conseil autonome de l'enseignement communautaire).

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :

de Heren : F. DE KEMPENEER,
Messieurs :
G. SCHRANS,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht
door de Hr. J. BAERT, adjunct-
auditeur.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par
M. J. BAERT, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS.

H. COREMANS.