ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 12 novembre 1993, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "modifiant la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées et la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical", a donné le 19 novembre 1993 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 12 november 1993 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen, binnen en termijn van ten hoogste drie dagen, over een ontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht en van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militaire personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst", heeft op 19 november 1993 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

> "Deze hoogdringendheid wordt ingeroepen omwille van het feit dat de nood aan de effectieve uitvoering van de wet van 11 juli 1978 zich steeds sterker doet aanvoelen. De leemte die ontstaan is door de niet-uitvoering van voornoemde wet heeft geleid tot een onoverzichtelijke toestand - die zelfs geleid heeft tot het indienen van verzoekschriften bij de afdeling administratie van de Raad van State - waaraan zo vlug mogelijk dient verholpen te worden".

*

* *

Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat doit se limiter à formuler les observations ci-après.

Observation préalable.

La section de législation a déjà été consultée sur un avant-projet de loi ayant le même objet. L'avis L. 22.359/9 qu'elle a donné le 2 juin 1993 sur cet avant-projet est joint au présent avis dans lequel elle se borne, dès lors, hormis quelques observations d'ordre linguistique,

à examiner les dispositions qui sont nouvelles par rapport à celles du texte précédent.

Examen de l'avant-projet.

Dispositif.

On écrira "Chapitre premier".

Article 2.

Le texte néerlandais devrait être rédigé en tenant compte de l'observation qui est faite dans la version néerlandaise du présent avis.

Article 3.

Le texte néerlandais du paragraphe 2, en projet, serait mieux rédigé ainsi qu'il est indiqué dans la version néerlandaise du présent avis.

Article 8.

Mieux vaudrait consacrer au contentieux et à la concertation deux chapitres distincts. Le chapitre III de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire

des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical, intitulé "De la concertation", grouperait les articles 8 et 9 en projet. L'article 7 en projet ferait, lui, l'objet du chapitre IV de ladite loi qui serait désormais intitulé "Du contentieux".

La numérotation des articles de cette loi devrait être revue en conséquence.

Article 9.

Compte tenu de l'insertion, dans le paragraphe 3 de l'article 7 en projet, d'un alinéa 2, les mots "qui statuera en la matière", figurant à l'alinéa 1er de ce paragraphe, deviennent inutiles et doivent être omis.

Article 11.

1. Dans l'article 9, § 1er, alinéa 2, en projet, il est prévu que le Roi détermine la composition des comités de concertation de base appelés à exercer des attributions qui, dans les entreprises privées, sont confiées aux comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

L'habilitation ainsi conférée au Roi est excessive. Il y a lieu d'énoncer, à tout le moins, dans la loi les principes essentiels dont le Roi doit s'inspirer lorsqu'Il déterminera la composition de ces comités.

2. Au paragraphe 2, il est proposé d'écrire :

"§ 2. Les comités de base n'exercent pas ces attributions dans les cas prévus à l'article 2, § 2".

3. Il est proposé de faire des alinéas 2 et 3 du paragraphe 2 des paragraphes distincts et d'écrire :

"§ 3. Chaque membre d'un comité de concertation de base peut demander au président de celui-ci de soumettre à la concertation une question relevant des attributions de ce comité.

§ 4. Lesdits comités émettent des avis motivés".

Article 12.

Pour plus de clarté, il est préférable de rédiger le paragraphe 1er de l'article 11 en projet de la manière suivante :

"§ 1er. Le Roi fixe la date à laquelle a lieu le premier comptage des affiliés en service actif des diverses organisations syndicales professionnelles agréées. Tous les six ans, une organisation syndicale professionnelle, peut demander à être reconnue représentative. En ce cas, une commission vérifie si elle remplit les conditions prévues à l'article 5, 2°".

Artikel 8.

Het zou beter zijn aan de geschillen en het overleg twee afzonderlijke hoofdstukken te wijden. Hoofdstuk III, van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst dat "Overleg" zou dragen, zou de ontworpen artikelen 8 en 9 omvatten. Het ontworpen artikel 7 van zijn kant zou het onderwerp zijn van hoofdstuk IV van voormelde wet, waarvan voortaan het opschrift "Geschillen" zou zijn.

De nummering van de artikelen van deze wet zal dientengevolge moeten worden herzien.

Artikel 9.

Doordat in paragraaf 3 van het ontworpen artikel 7 een tweede lid wordt ingevoegd, moeten de woorden "die ter zake beslist", welke in het eerste lid van die paragraaf staan, als overbodig vervallen.

Artikel 11.

1. In het ontworpen artikel 9, § 1, tweede lid, wordt voorgeschreven dat de Koning de samenstelling van de basisoverlegcomités bepaalt die bevoegdheden moeten uitoefenen die in particuliere bedrijven opgedragen zijn aan de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen.

De machtiging die zodoende aan de Koning wordt verleend gaat te ver. Op zijn minst is het geboden om in de wet de kernbeginselen in te schrijven waarvan de Koning behoort uit te gaan wanneer Hij de samenstelling van die comités bepaalt.

2. Voorgesteld wordt in paragraaf 2 te schrijven :

"§ 2. De basiscomités oefenen die bevoegdheden niet uit in de gevallen bedoeld in artikel 2, § 2".

3. Er wordt voorgesteld om van het tweede en het derde lid van paragraaf 2 afzonderlijke paragrafen te maken en te schrijven :

"§ 3. Ieder lid van een basisoverlegcomité mag de voorzitter ervan verzoeken dat overleg wordt gepleegd over een aangelegenheid waarvoor dat comité bevoegd is.

§ 4. Die comités brengen met redenen omklede adviezen uit".

Artikel 12.

Omwille van meer duidelijkheid is het verkieslijk de ontworpen paragraaf 1 van het ontworpen artikel 11 aldus te stellen :

"§ 1. De Koning stelt de datum vast waarop de georganiseerden in actieve dienst van de verschillende erkende professionele vakorganisaties voor het eerst worden geteld. Om de zes jaar kan een professionele vakorganisatie, vragen dat zij als representatieve vakorganisatie wordt erkend. In dat geval gaat een commissie na of zij voldoet aan de voorwaarden gesteld in artikel 5, 2°".

La chambre était composée de

Messieurs : C.-L. CLOSSET, président de chambre,
R. ANDERSEN, conseillers d'Etat,
J. MESSINNE,

Madame : M. PROOST, greffier assumé,

De kamer was samengesteld uit

de Heren : kamervoorzitter,
staatsraden,
Mevrouw : toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. R. HENSENNE, référendaire adjoint.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. R. HENSENNE, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST. C.-L. CLOSSET.