

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 27 juli 1994 door de Minister van Media, Volwassenenvorming, Gehandicaptenbeleid, Sociale Hulp en Beroepsomscholing van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap "zur Festlegung der auf die Buchführung der öffentlichen Sozialhilfezentren anwendbaren Bestimmungen", heeft op 27 september 1994 het volgend advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Luidens artikel 87 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, zijn, onverminderd de toepassing van de bepalingen van de artikelen 91, § 1, en 94 van de voornoemde organieke wet en onder voorbehoud van eventuele door de Koning (lees : door de bevoegde Gemeenschapsregering) (1) bepaalde afwijkende regelingen, de voorschriften die gelden inzake de gemeentecomptabiliteit, toepasselijk op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Tot 31 december 1994 zijn, overeenkomstig de aangehaalde organieke wetsbepaling, op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn de voorschriften van toepassing van het besluit van de Regent van 10 februari 1945 houdende algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit, evenals een aantal bijzondere bepalingen zoals onder meer het koninklijk besluit van 27 juni 1983 tot invoering van de functioneel-economische classificering van de ontvangsten en de uitgaven in de begroting en de rekeningen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

(1) Luidens artikel 5, § 1, II, 2º, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, behoren de hier bedoelde organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voortaan tot de bevoegdheid van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap. Krachtens artikel 4, § 2, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, geldt die bevoegdheidstoeewijzing ook voor de Duitstalige Gemeenschap.

Met ingang van 1 januari 1995 wordt de voormelde regeling van het besluit van de Regent van 10 februari 1945 vervangen door die van het koninklijk besluit van 2 augustus 1990 houdende het algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit.

Het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit strekt ertoe te verhinderen dat die nieuwe regeling, krachtens het meervermelde artikel 87 van de organieke wet van 8 juli 1976, automatisch van toepassing zou worden voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Duitse taalgebied. Het beoogt, integendeel, wat de comptabiliteit van die centra betreft, de thans geldende regeling van het besluit van de Regent van 10 februari 1945 verder van toepassing te laten.

RECHTSGROND VAN DE ONTWORPEN REGELING.

De stellers van het ontwerp zijn van mening dat de rechtsgrond voor de ontworpen regeling kan worden gevonden in de bepaling van het hiervoren aangehaalde artikel 87 van de organieke wet van 8 juli 1976 welke de Gemeenschapsregering machtigt om "afwijkende regelingen" van de voorschriften die gelden inzake de gemeentecomptabiliteit vast te stellen.

De door die bepaling verleende machtiging om "af te wijken" van de door de bevoegde wetgever principieel opgelegde comptabiliteitsregeling, kan evenwel niet dermate ruim worden geïnterpreteerd dat ze de Regering zou toestaan

.../...

de door de organieke regeling van toepassing verklaarde voorschriften volledig buiten werking te stellen en te vervangen door andere regelen, het weze dan nog dat, zoals in casu, voor die andere regelen wordt teruggegrepen naar de vroeger geldende reglementering. Het bepaalde in artikel 87 van de organieke wet van 8 juli 1976 dient in redelijkheid zo te worden begrepen dat in beginsel de comptabiliteitsregeling voor de gemeenten moet worden toegepast door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en dat van die principiële regeling alleen kan worden afgeweken indien daarvoor redenen voorhanden zijn die verband houden met de specifieke noden van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wat betekent dat de bedoelde afwijkingen uitsluitend betrekking kunnen hebben op bepaalde punten van de toepasselijke regeling en dat ze de algemene economie van de organieke regeling niet mogen aantasten.

De conclusie uit wat voorafgaat is dan ook dat de Regering van de Duitstalige Gemeenschap in artikel 87 van de organieke wet van 8 juli 1976 niet de vereiste rechtsgrond vindt om het ontworpen besluit vast te stellen. Om het door de stellers van het ontwerp beoogde doel te bereiken dringt zich derhalve een wijziging van de bedoelde organieke regeling door de decreetgever op.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. VERBIEST,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	J. GIJSSELS,	assessoren van de
	A. ALEN,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. CLEMENT, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.