

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 15 december 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de verdeling van personeelsleden die ten behoeve van het secundair onderwijs met verlof zijn voor de ondersteuning van de lokale comités", heeft op 17 december 1998 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt :

"De scholengemeenschappen moeten gevormd zijn op 1 september 1999 en dienen operationeel te zijn, wat betekent dat tijdens het schooljaar 1998-1999 de voorbereiding zal moeten worden afgerond.

De vorming van deze scholengemeenschappen zal ook grote consequenties hebben voor alle betrokken personeelsleden, zodat het van het grootste belang is dat van bij de opstartfase op dit niveau een tegenmacht kan worden georganiseerd.

De daartoe in art. 156 en 158 van het decreet van 14 juli 1998 houdende diverse maatregelen met betrekking tot het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs voorziene 15 vrijgestelde personeelsleden ter ondersteuning van de lokale comités reeds konden worden aangeworven op 1 september 1998."

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

.../...

1. De artikelen 156 en 158 van het decreet van 14 juli 1998 houdende diverse maatregelen met betrekking tot het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs luiden als volgt

"Art. 156. § 1. De vakorganisaties aangesloten bij een in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen vertegenwoordigde syndicale organisatie, kunnen beschikken over personeelsleden uit het onderwijs met verlof wegens opdracht in het belang van het onderwijs, ofwel een verlof wegens vakbondsopdracht overeenkomstig de geldende reglementaire bepalingen.

In tegenstelling met de geldende reglementaire bepalingen zijn de representatieve vakorganisaties er evenwel niet toe gehouden, voor de in dit artikel bedoelde personeelsleden die genieten van een verlof, aan de overheid een som terug te storten die gelijk is aan het globaal bedrag van de wedden, weddetoelagen, salarissen, vergoedingen en toelagen die door de overheid aan deze personeelsleden werden uitgekeerd.

Deze personeelsleden moeten door die vakorganisaties belast worden met de begeleiding en de ondersteuning van de lokale comités.

§ 2. Het totaal aantal toegevoegde personeelsleden mag voor de verschillende in § 1 bedoelde vakorganisaties samen niet meer dan vijftien bedragen.

Art. 158. De Vlaamse regering bepaalt de wijze van verdeling van de in artikel 156 (...) bedoelde personeelsleden over de betrokken organisaties en legt de aanvraagprocedure vast".

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt, althans blijkens de verwijzing in het eerste lid van zijn aanhef, uitvoering te geven aan de aangehaalde bepalingen.

.../...

Nochtans moet worden vastgesteld dat in het ontwerp, eensdeels, slechts de bepalingen van artikel 156, § 1, eerste en derde lid, van het voornoemde decreet worden herhaald (artikel 1 van het ontwerp) en, anderdeels, vijftien personeelsleden worden verdeeld over drie syndicale organisaties (artikel 2 van het ontwerp).

Daardoor wordt het aangehaalde artikel 158 van het decreet van 14 juli 1998 en de daarin vervatte opdracht aan de regering niet uitgevoerd : het ontwerp bepaalt immers geenszins de "wijze van verdeling" van de bedoelde personeelsleden, noch wordt een "aanvraagprocedure" vastgelegd.

2. Hetgeen voorafgaat brengt de Raad van State tot de volgende vaststellingen.

Artikel 1 van het ontwerp is een overbodig artikel en kan worden weggelaten.

Artikel 2 kent een aantal personeelsleden toe aan nominatim aangewezen organisaties en ontbeert derhalve het reglementair karakter dat door artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt vereist opdat de afdeling wetgeving erover advies zou kunnen uitbrengen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren D. VERBIEST, kamervoorzitter,
 M. VAN DAMME, staatsraden,
 J. SMETS,

Mevrouw A. BECKERS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

D. VERBIEST