

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 3 februari 1999 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot vaststelling van de personeelsformatie en van het statuut van het personeel van het permanent secretariaat van de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid en tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993", heeft op 6 juli 1999 het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de personeelsformatie van het permanent secretariaat van de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid vast te stellen (artikel 1) en een aantal aspecten van het statuut van de betrokken personeelsleden te regelen.

Het ontwerp bepaalt dat personeelsleden van het departement Wetenschap, Innovatie en Media (WIM) van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap aangewezen worden voor het permanent secretariaat (artikel 2). Het wijst de bevoegde instanties aan voor het evalueren van de bedoelde personeelsleden (artikel 3) en stelt de salarisschaal en de bijzondere toegangsvoorwaarden voor de graad van secretaris vast (artikelen 4 en 5).

.../...

Voorts wijzigt het ontwerp het organigram van het departement WIM (artikel 6).

2. De rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 10, eerste lid, van het decreet van 15 december 1993 tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid, eensdeels, en door artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, anderdeels.

Luidens het voornoemde artikel 10, eerste lid, stelt de Vlaamse regering aan de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid een permanent secretariaat ter beschikking en bepaalt zij het aantal, de loopbaan en de bezoldigingsregeling van de betrokken personeelsleden.

Luidens het voornoemde artikel 87, § 3, stellen de gemeenschappen en de gewesten de regeling vast die betrekking heeft op het administratief en geldelijk statuut van hun vast, tijdelijk en hulppersoneel, met uitzondering van de pensioenregeling.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen werd niet gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993. In het eerste lid van de aanhef dienen de woorden "en bij de bijzondere wet van 16 juli 1993" derhalve te worden geschrapt.

2. In het derde lid van de aanhef wordt verwezen naar het (te wijzigen) besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel, "zoals tot op heden gewijzigd".

Volgens de terzake geldende wetgevingstechnische voorschriften dienen in een dergelijke aanhefverwijzing alle uitdrukkelijke, nog van kracht zijnde wijzigingen te worden vermeld welke het besluit waarnaar wordt verwezen heeft ondergaan, onder opgave van de aard en de datum van de wijzigingsregelingen. Wanneer van dat voorschrift wordt afgeweken omdat de opsomming van de wijzigende besluiten buitenmatig lang zou zijn, verdient het aanbeveling op zijn minst het laatste wijzigende besluit te vermelden. Men vervange derhalve in casu de woorden "zoals tot op heden gewijzigd" door "zoals het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van ...".

.../...

Artikel 3

Mede rekening houdend met de wijzigingen welke werden aangebracht in artikel VIII 25 van het Vlaams personeelsstatuut, kan de inleidende zin van dit artikel beter worden geredigeerd als volgt :

"Artikel VIII 25 van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 12 juni 1995, 26 juni 1996, 21 mei 1997, 14 juli 1998 en 9 februari 1999, wordt aangevuld met een § 12 luidend als volgt :".

Artikel 4

De inleidende zin van dit artikel kan beter worden geredigeerd als volgt :

"Artikel XIII 33, § 2, 2°, van hetzelfde statuut wordt aangevuld met de volgende bepaling :".

Artikel 7

Luidens dit artikel zou de ontworpen regeling in werking treden "op de datum van de goedkeuring (er)van ... door de Vlaamse regering".

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der

.../...

instellingen zijn de besluiten van de Vlaamse regering verbindend de tiende dag na die van hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad "tenzij zij een andere termijn bepalen".

Wordt gebruik gemaakt van die mogelijkheid om een andere termijn te bepalen, dan dient het tijdstip van inwerkingtreding op een bepaalde datum te worden gesteld of op een datum die in de tekst zelf ondubbelzinnig wordt omschreven. Een bepaling zoals die van het ontworpen artikel 7, luidens welke het ontworpen besluit in werking treedt op de datum van de goedkeuring ervan, voldoet niet aan dat vereiste.

Men kan er derhalve voor opteren, ofwel het ontworpen artikel weg te laten - in welk geval het besluit in werking zal treden de tiende dag na die van zijn bekendmaking -, ofwel een bepaalde datum van inwerkingtreding vast te stellen die door de burgers gekend is, bijvoorbeeld de dag van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad. Indien met de ontworpen bepaling bedoeld zou zijn dat het besluit in werking treedt op de dag waarop het wordt genomen, schrijve men : "Dit besluit treedt heden in werking".

Bijlage

Bij het aan de Raad van State voorgelegde ontwerp-besluit is niet de bijlage gevoegd waarvan sprake in artikel 6 van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER