ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Défense, le 3 décembre 1999, d'une demande d'avis portant uniquement, conformément aux dispositions de l'article 3, § 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, sur le point de savoir, si les avant-projets ont pour objet, d'une part, des matières qui relèvent, selon le cas, de la compétence de l'Etat, de la Communauté ou de la Région et, d'autre part, des matières visées à l'article 74, à l'article 77 ou à l'article 78 de la Constitution et concernant :

1° un avant-projet de loi "instaurant le régime volontaire de travail de la semaine de quatre jours et le régime du départ anticipé à mi-temps pour certains militaires et modifiant le statut des militaires en vue d'instaurer le retrait temporaire d'emploi par interruption de carrière" (L. 29.689/4),

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 3 december 1999 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem overeenkomstig artikel 3, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State alleen van advies te dienen over de vraag of de voorontwerpen enerzijds betrekking hebben op aangelegenheden die, al naar het geval, tot de bevoegdheid van de Staat, de Gemeenschap of het Gewest behoren en anderzijds betrekking hebben op aangelegenheden zoals bedoeld in artikel 74, artikel 77 of artikel 78 van de Grondwet betreffende :

1° een voorontwerp van wet "tot instelling van de vrijwillige arbeidsregeling van de vierdagenweek en de regeling van de halftijdse vervroegde uitstap voor sommige militairen en tot wijziging van het statuut van de militairen met het oog op de instelling van de tijdelijke ambtsontheffing wegens loopbaanonderbreking" (L. 29.689/4),

2° un avant-projet de loi "relative à la mise en disponibilité de certains militaires du cadre actif des forces armées (L. 29.690/4),

3° un avant-projet de loi "relative à l'enveloppe en personnel militaire (L. 29.691/4),

a donné le 8 décembre 1999 l'avis suivant :

2° een voorontwerp van wet "betreffende het indisponibiliteitstellen van bepaalde militairen van het actief kader van de krijgsmacht (L. 29.690/4),

3° een voorontwerp van wet "betreffende de personeelsenveloppe van militairen (L. 29.691/4),

heeft op 8 december 1999 het volgend advies gegeven :

Les trois avant-projets de loi soumis au Conseil d'Etat reproduisent les dispositions de trois arrêtés royaux qui se donnent pour fondement légal l'article 3, § 1er, 1°, de la loi de pouvoirs spéciaux du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, à savoir :

1° l'arrêté royal du 24 juillet 1997 relatif à la mise en disponibilité de certains militaires du cadre actif des forces armées;

2° l'arrêté royal du 24 juillet 1997 instaurant le régime volontaire de travail de la semaine de quatre jours et le régime du départ anticipé à mi-temps pour certains militaires et modifiant le statut des militaires en vue d'instaurer le retrait temporaire d'emploi par interruption de carrière;

3° l'arrêté royal du 24 juillet 1997 relatif à l'enveloppe en personnel militaire.

Ces trois arrêtés ont été confirmés par une loi du 12 décembre 1997.

Tout comme la section de législation du Conseil d'Etat (1), la Cour d'arbitrage a considéré que l'article 3, § 1er, 1°, de la loi du 26 juillet 1996, précitée, ne

---

(1) Voir les avis n°s L. 26.465/9, L. 26.469/9 et L. 26.470/9 donnés le 30 juin 1997 (Moniteur belge du 15 août 1997).

constituait pas une base légale suffisante permettant au Roi de régler des droits et des obligations des militaires, matières qui, en vertu de l'article 182 de la Constitution, doivent être réservées au législateur (1).

C'est la raison pour laquelle l'auteur des avant-projets entend inscrire dans la loi elle-même les disposition figurant initialement dans les trois arrêtés précités (2).

La demande d'avis se fonde expressément sur l'article 3, § 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat qui prévoit que "lorsque l'urgence est invoquée à propos d'un avant-projet de loi", l'avis de la section de législation ne porte que sur les points de savoir, d'une part, "si l'avant-projet a pour objet des matières qui relèvent, selon le cas, de la compétence de l'Etat, de la Communauté ou de la Région" et, d'autre part, "si le texte concerné a pour objet des matières visées à l'article 74, à l'article 77 ou à l'article 78 de la Constitution.".

Les avant-projets n'appellent aucune observation sur ces deux points précis auxquels l'avis de la section de législation doit légalement se limiter.

---

(1) Voir l'arrêt n° 52/99 du 26 mai 1999 (Moniteur belge du 16 juillet 1999) et l'arrêt n° 68/99 du 17 juin 1999 (Moniteur belge du 4 août 1999).

(2) On observera que les avant-projets de loi abrogent expressément lesdits arrêtés royaux.

In de drie voorontwerpen van wet die aan de Raad van State zijn voorgelegd, zijn de bepalingen van drie koninklijke besluiten overgenomen die gebaseerd zijn op artikel 3, § 1, 1°, van de bijzondere-machtenwet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie, namelijk :

1° het koninklijk besluit van 24 juli 1997 betreffende het in disponibiliteit stellen van bepaalde militairen van het actief kader van de krijgsmacht;

2° het koninklijk besluit van 24 juli 1997 tot instelling van de vrijwillige arbeidsregeling van de vierdagenweek en de regeling van de halftijdse vervroegde uitstap voor sommige militairen en tot wijziging van het statuut van de militairen met het oog op de instelling van de tijdelijke ambtsontheffing wegens loopbaanonderbreking;

3° het koninklijk besluit van 24 juli 1997 betreffende de personeelsenveloppe van militairen.

Die drie besluiten zijn bekrachtigd bij een wet van 12 december 1997.

Net zoals de afdeling wetgeving van de Raad van State (1) heeft het Arbitragehof geoordeeld dat artikel 3, § 1, 1°, van de voornoemde wet van 26 juli 1996 geen

---

(1) Zie adviezen nrs. L. 26.465/9, L. 26.469/9 en L. 26.470/9 van 30 juni 1997 (Belgisch Staatsblad van 15 augustus 1997).

voldoende rechtsgrond biedt opdat de Koning de rechten en plichten van militairen kan regelen, welke aangelegenheden krachtens artikel 182 van de Grondwet alleen door de wetgever kunnen worden geregeld (1).

Daarom wil de steller van de voorontwerpen de bepalingen die oorspronkelijk in de drie voornoemde besluiten waren opgenomen, in de wet zelf vastleggen (2).

De adviesaanvraag is uitdrukkelijk gebaseerd op artikel 3, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State dat bepaalt dat "indien de hoogdringendheid wordt ingeroepen voor een voorontwerp van wet", het advies van de afdeling wetgeving zich beperkt tot enerzijds de vraag of "het voorontwerp betrekking heeft op aangelegenheden die, al naar het geval, tot de bevoegdheid van de Staat, de Gemeenschap of het Gewest behoren" en anderzijds de vraag of "de voorgelegde tekst betrekking heeft op aangelegenheden zoals bedoeld in artikel 74, artikel 77 of artikel 78 van de Grondwet.".

Bij de voorontwerpen is geen opmerking te maken over deze twee bepaalde punten waartoe het advies van de afdeling wetgeving zich overeenkomstig de wet moet beperken.

---

(1) Zie arrest nr. 52/99 van 26 mei 1999 (Belgisch Staatsblad van 16 juli 1999) en arrest nr. 68/99 van 17 juni 1999 (Belgisch Staatsblad van 4 augustus 1999).

(2) Op te merken valt dat de genoemde koninklijke besluiten in de voorontwerpen van wet uitdrukkelijk worden opgeheven.

| La chambre était composée de | | De kamer was samengesteld uit |
|---|---|---|
| Messieurs<br>de Heren | R. ANDERSEN, | président de chambre,<br>kamervoorzitter, |
| | P. LIENARDY,<br>P. QUERTAINMONT, | conseillers d'Etat,<br>staatsraden, |
| | F. DELPEREE,<br>J.-M. FAVRESSE, | assesseurs de la section de législation,<br>assessoren van de afdeling wetgeving, |
| Madame<br>Mevrouw | M. PROOST, | greffier,<br>griffier. |

Le rapport a été présenté par Mme P. VANDERNACHT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. E. BOSQUET, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. P. VANDERNACHT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. BOSQUET, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. PROOST

R. ANDERSEN