

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 5 juni 2000 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende de voorwaarden voor deelneming aan wielervedstrijden en wieleroproeven", heeft op 27 juni 2000 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe, eensdeels, ter uitvoering van de artikelen 19 en 20 van het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening, voor het beoefenen van de wielersport, voorwaarden inzake leeftijds-grenzen en sportmedische keuring te bepalen, en, anderdeels, ter uitvoering van artikel 2 van het decreet van 19 april 1995 houdende vaststelling van de voorwaarden inzake de opleiding voor de wielersport, een regeling voor de opleiding van jongeren vast te stellen.

Het ontworpen besluit is bedoeld om in de plaats te komen van het besluit van de Vlaamse regering van 26 april 1995 houdende de voorwaarden voor deelneming aan wielervedstrijden en wielervedproeven, waarvan het overigens voor een deel de bepalingen overneemt.

2.1. De bepalingen van het ontwerp die betrekking hebben op het stellen van leeftijdsgrenzen voor deelname aan sportmanifestaties en op de inhoud en de frequentie van de medische keuring, vinden, zoals hiervóór reeds werd aangegeven, in beginsel rechtsgrond in respectievelijk de artikelen 19 en 20 van het voornoemde decreet van 27 maart 1991.

2.2. Artikel 8 van het ontwerp dat aan de sportfederaties en aan de erkende wielerscholen de verplichting oplegt in hun reglementen bepaalde voorschriften op het vlak

.../...

van veiligheid en gezondheid op te nemen, vindt rechtsgrond in artikel 4, tweede lid, van het voornoemde decreet van 27 maart 1991. Luidens die bepaling kan de regering de taken genoemd in 1° tot 4° (in hoofdzaak taken i.v.m medisch verantwoorde sportbeoefening), nader preciseren hetzij bij wege van algemeen geldende bepalingen, hetzij via specifieke bepalingen ten aanzien van één of meer sportverenigingen.

2.3. Onder voorbehoud van hetgeen i.v.m. artikel 11, § 3, van het ontwerp opgemerkt zal worden, vinden de andere bepalingen van het ontwerp rechtsgrond in artikel 2 van het voornoemde decreet van 19 april 1995. Luidens dat artikel kan de Vlaamse regering de voorwaarden bepalen voor de opleiding van jongeren (eerste lid) en nader bepalen over welke pedagogische en sporttechnische bekwaamheid de opleiders moeten beschikken (tweede lid).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met opmerking 2.2 in verband met de rechtsgrond, schrijve men in het eerste lid van de aanhef "inzonderheid op de artikelen 4, tweede lid, 19 en 20" in plaats van "inzonderheid op artikel 19 en 20".

2. In het tweede lid van de aanhef kan inzonderheid verwezen worden naar artikel 2 van het decreet van 19 april 1995.

.../...

3. Na het tweede lid dient een nieuw lid te worden ingevoegd, waarin verwezen wordt naar het besluit van de Vlaamse regering van 26 april 1995 houdende de voorwaarden voor deelneming aan wielervedstrijden en wielervedproeven. Dit besluit wordt immers bij artikel 15 van het ontworpen besluit opgeheven.

4. In het zevende lid van de aanhef, dat het achtste lid wordt, kan de datum van de beraadslaging van de Vlaamse regering beter worden weggelaten. Die datum stemt immers niet overeen met de datum waarop de adviesaanvraag aan de Raad van State is toegezonden.

5. In het achtste lid van de aanhef, dat het negende lid wordt, schrijve men : "Gelet op advies L. 30.250/3 van de Raad van State, gegeven op 27 juni 2000, met toepassing van ... (verder zoals in het ontwerp)".

Artikel 1

1. In 2° wordt het begrip "wielervedproeven" gedefinieerd.

Volgens die definitie moet er bij de organisatie van een wielervedproef een "bijzondere aandacht voor de verkeersveiligheid" zijn. Dit vereiste hoort niet thuis in een definitie, maar in een normatieve bepaling. De vraag rijst overigens of dat vereiste in feite niet het voorwerp

.../...

uitmaakt van artikel 9, tweede lid, 1°, van het ontwerp. Indien de laatstgenoemde bepaling inderdaad de concretisering is van hetgeen in artikel 1, 2°, wordt bedoeld met "bijzondere aandacht voor de verkeersveiligheid", kan het desbetreffende deel eenvoudig weggelaten worden uit artikel 1, 2°.

In dezelfde definitie wordt ook bepaald dat "uitsluitend leerling-wielrenners mogen deelnemen die onder toezicht staan van erkende opleiders" (1). Ook hier gaat het om een normatieve bepaling, die niet thuishoort in een definitie. Ook hier moet worden opgemerkt dat het in de definitie bedoelde vereiste het voorwerp lijkt uit te maken van een bijzondere bepaling van het ontwerp (artikel 9, eerste lid). De desbetreffende zinsnede kan dus allicht zonder bezwaar uit de definitie weggelaten worden.

2. In 4° schrijve men als te definiëren term "Blos" in plaats van "Het Blos".

3. In 5° vervange men de afkorting L.O. telkens door de woorden "lichamelijke opvoeding".

(1) Volgens de gemachtigde van de regering wordt niet bedoeld om de wielproeven alleen maar open te stellen voor "leerling-wielrenners". Bedoeld is dat, in zoverre wielproeven worden georganiseerd voor leerling-wielrenners, dezen dan alleen maar mogen deelnemen als zij onder toezicht staan van erkende opleiders.

Artikel 2

Volgens het tweede lid zijn de bepalingen van het ontworpen besluit "niet van toepassing op de beroepsrenners en eenmalige evenementen in schoolverband".

Als de beroepsrenners zonder meer worden uitgesloten van het toepassingsgebied van het ontworpen besluit, mag dat besluit in de overige artikelen geen bepalingen bevatten die wel op beroepsrenners van toepassing zijn. De Raad van State vraagt zich af of dit niet het geval is met artikel 3, 6°, waarin sprake is van "elite-renners met of zonder contract". Aan de stellers van het ontwerp wordt aanbevolen om te verifiëren of artikel 2, tweede lid, en artikel 3, 6°, wel op elkaar afgestemd zijn.

Wat de term "eenmalige evenementen in schoolverband" betreft, heeft de gemachtigde van de regering verklaard dat die term strikt geïnterpreteerd moet worden. Zomerkampen, sportkampen ter kennismaking met de wielersport e.d., zouden bijvoorbeeld wel onder de toepassing van het ontworpen besluit vallen.

Artikel 4

Volgens paragraaf 1 mag de opleiding enkel gebeuren door "hiertoe erkende verantwoordelijke opleiders".

Er moet worden opgemerkt dat het ontwerp niet voorziet in een erkenningsregeling voor de opleiders (1). Derhalve moet ofwel in paragraaf 1 de verwijzing naar een erkenning worden weggelaten, ofwel het ontwerp aangevuld worden met bepalingen i.v.m. de erkenning van opleiders.

Artikel 5

Men redigere het eerste lid als volgt :

"De opleiding kan uitsluitend gebeuren door opleiders die deel uitmaken van een hiertoe erkende organisatie. Deze opleiders dienen in het bezit te zijn van een van de volgende getuigschriften of diploma's : ...".

Artikel 6

Volgens paragraaf 5 dient "tegen uiterlijk 31 mei of 30 oktober volgend op het einde van het opleidingsprogramma" de lijst van de jongeren die het programma gevolgd hebben, aan het Bloso te worden medegedeeld.

(1) In artikel 5 is een erkenningsregeling opgenomen, maar die heeft enkel betrekking op de organisaties, niet op de opleiders.

Anders dan in de vigerende regeling (1), wordt in het ontworpen besluit niet voorzien in twee onderscheiden perioden voor de opleiding. Het lijkt dan ook weinig zinvol om in twee uiterste data te voorzien voor de mededeling van de lijst van de geslaagden.

Hierop gewezen, heeft de gemachtigde van de regering voorgesteld om de woorden "tegen uiterlijk 31 mei of 30 oktober volgend op het einde van het opleidingsprogramma" te vervangen door "op het einde van elk opleidingsprogramma".

Artikel 7

1. Men redigere paragraaf 1, eerste lid, als volgt :

"Leerling-wielrenners worden slechts toegelaten tot de wielproeven, als zij een opleidingsattest hebben."

2. In dezelfde zin redigere men paragraaf 2, eerste lid, als volgt :

"Aspiranten worden slechts toegelaten tot de wielwedstrijden, als zij een opleidingsattest hebben."

(1) Artikel 6 van het besluit van de Vlaamse regering van 26 april 1995 houdende de voorwaarden voor deelneming aan wielwedstrijden en wielproeven.

Artikel 8

In het tweede lid schrijve men "beslissen" in plaats van "beslist".

Artikel 9

In zoverre in het eerste lid sprake is van een "erkende opleider", wordt verwezen naar de opmerking bij artikel 4.

Artikel 11

Paragraaf 3 van dit artikel voorziet in een verplichting om de resultaten van het sportmedisch onderzoek op te tekenen op een medische steekkaart, waarvan het model door de Vlaamse regering wordt bepaald. Die steekkaart moet door de keuringsarts worden bewaard en kan ten allen tijde op eenvoudig verzoek worden geraadpleegd door de ambtenaren die de opdracht hebben toezicht uit te oefenen op de uitvoering van de controles inzake de leeftijdsgrenzen en de sportmedische keuring. De bedoelde steekkaart bevat minstens een overzicht van de resultaten van het gehele sportmedische onderzoek.

Voor het opleggen van de verplichting om een steekkaart op te maken en bij te houden, vindt artikel 11, § 3, van het ontwerp rechtsgrond in artikel 20, tweede lid, van het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch

.../...

verantwoorde sportbeoefening. Op grond van die decreetsbepaling kan de regering o.m. de inhoud van de sportmedische keuring bepalen.

Anders is het gesteld met de verplichting om de steekkaart te laten raadplegen door bepaalde ambtenaren. Weliswaar bepaalt artikel 25 van het voornoemde decreet dat de "erkende controleartsen" de naleving controleren van de voorwaarden bepaald in o.m. artikel 20 van het decreet. Het inzagerecht bedoeld in artikel 11, § 3, van het ontwerp, wordt echter niet toegekend aan die controleartsen, maar wel aan "de ambtenaren die de opdracht hebben het toezicht uit te oefenen op de uitvoering van de controles inzake de leeftijdsgrenzen en de sportmedische keuring". Die ambtenaren zijn bedoeld in artikel 29 van het decreet, maar noch die bepaling, noch enige andere decreetsbepaling verleent aan die ambtenaren het recht om de medische gegevens i.v.m. de jonge wielrenners in te zien.

In artikel 11, § 3, tweede lid, van het ontwerp moet derhalve niet naar de bedoelde ambtenaren, maar naar de erkende controleartsen worden verwezen.

Artikel 16

1. In plaats van "voor de categorie van 12- tot 14-jarigen" zou "voor de aspiranten" geschreven kunnen worden (zie artikel 3, 2°).

.../...

2. Men schrijve : "... de bepalingen van artikel 10, 1°, 5°, 6°, 8° en 9°, van het besluit van de Vlaamse regering van 26 april 1995 houdende de voorwaarden voor deelneming aan wielervedstrijden en wieleroproeven van toepassing blijven".

Artikel 17

Men schrijve "zijn, ieder wat hem betreft, belast" in plaats van "is belast".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER