

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES 30.496/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 25 juli 2000 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot bijsturing van het personeelsstatuut van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen van 28 januari 1997", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 23 januari 2001 en 30 januari 2001, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe in het besluit van de Vlaamse regering van 28 januari 1997 houdende statuut en organisatie van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen en de regeling van de rechtspositie van het personeel (hierna : het personeelsstatuut VWI) analoge wijzigingen aan te brengen als die welke in het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 (VPS) zijn aangebracht bij het besluit van de Vlaamse regering van 14 april 2000 houdende eerste bijsturing van het VPS.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerkingen

1. Bij de Raad van State zijn verscheidene adviesaanvragen ingediend met betrekking tot ontwerpbesluiten die de wijziging beogen van het personeelsstatuut VWI. Naast het onderhavige ontwerp, werd ook nog een ontwerpbesluit "tot tweede bijsturing van het personeelsstatuut van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen van 28 januari 1997" voor advies voorgelegd (adviesaanvraag 30.885/3). Bovendien heeft de Raad van State op 9 januari 2001 advies gegeven over een ontwerpbesluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 28 januari 1997 houdende statuut en organisatie van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen en de regeling van de rechtspositie van het personeel inzake de functioneringsevaluatie" (advies 31.111/3).

.../...

De Raad van State stelt vast dat een aantal bepalingen welke bij het onderhavige ontworpen besluit zouden worden opgenomen in het personeelsstatuut VWI, door het ontwerp 30.885/3 worden gewijzigd of vervangen (1). Voorts moet erop worden gewezen dat het ontwerp 31.111/3 ertoe strekt deel VIII, titel 2 (artikelen VIII 8 tot VIII 27) van het personeelsstatuut VWI te vervangen, terwijl het onderhavige ontwerp (artikelen 38 tot 40) en het ontwerp 30.885/3 (artikelen 17 tot 20) wijzigingen beogen aan te brengen in een aantal bepalingen van die titel 2.

Het is niet duidelijk in welke volgorde die onderscheiden wijzigende besluiten zullen worden vastgesteld.

In die omstandigheden onthoudt de Raad van State zich ervan wetgevingstechnische opmerkingen te maken met betrekking tot de betrokken artikelen. Het komt de regering toe zorg te dragen voor de samenhang van de ontworpen wijzigingen met al de andere wijzigende teksten, i.h.b. wat betreft de nummering der artikelen van het personeelsstatuut VWI en de opsommingen van wijzigende besluiten.

(1) De artikelen 21 tot 23 van het onderhavige ontwerp beogen bijvoorbeeld wijzigingen aan te brengen in de artikelen V 13, V 15 en V 16 van het personeelsstatuut VWI, terwijl artikel 6 van het ontwerp 30.885/3 die artikelen V 13, V 15 en V 16 volledig vervangt. Een analoge opmerking geldt voor de artikelen 91, 112, 3°, 116, 119, 121, 123 en 131 van het onderhavige ontwerp (vergelijk met de artikelen 32, 45, 47, 49, 51, 52 en 58 van het ontwerp 30.885/3).

2. De ontworpen bepalingen dienden te worden getoetst aan het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes (APKB), dat in werking is getreden op 9 januari 2001, d.i. na de indiening van de onderhavige adviesaanvraag. Die toetsing heeft geen strijdigheid van de ontworpen bepalingen met het nieuwe APKB aan het licht gebracht.

Er moet terzake wel voorbehoud worden gemaakt met betrekking tot de bepaling van artikel 6 van het nieuwe APKB die het spreekrecht van de ambtenaren beperkt "voor feiten die, wanneer ze bekend worden gemaakt, de mededingingspositie van het organisme waarin de ambtenaar is tewerkgesteld, kunnen schaden" (1). Het ontworpen artikel III 2 van het personeelsstatuut VWI (artikel 13 van het ontwerp) voorziet niet in die beperking (die in het APKB van 26 september 1994 overigens niet voorkwam). Indien de stellers van het ontwerp van oordeel zijn dat die beperking relevant kan zijn voor de instellingen die onder de toepassing vallen van het personeelsstatuut VWI, dienen zij de betrokken bepaling aan te passen.

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef dient inzonderheid te worden verwezen naar "artikel 87, § 3, gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988".

(1) Luidens artikel 34 van het APKB treedt dat artikel 6 slechts in werking zes maanden na de bekendmaking ervan, d.i. op 9 juli 2001.

2. In het tweede lid dient de opsomming van de besluiten welke wijzigingen hebben aangebracht in het besluit van de Vlaamse regering van 28 januari 1997, te worden aangevuld met de vermelding van het besluit van 17 juli 2000.

3. Het verdient aanbeveling in het achtste lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State, het nummer van dat advies te vermelden (30.496/3).

Artikel 3

Er dient te worden gepreciseerd dat de beoogde wijziging betrekking heeft op het "eerste lid" van artikel II 2.

Artikel 27

In het ontworpen artikel VII 3, eerste lid, zouden, ter wille van de overeenstemming met de terminologie gehanteerd in artikel VII 2, eerste lid, 3°, van het VPS, de woorden "chefs van de personeelsdiensten" moeten worden vervangen door "verantwoordelijken van de personeelsdiensten".

Artikel 35

.../...

De woorden "In artikel VII 29 van hetzelfde statuut" dienen duidelijkheidshalve te worden vervangen door "In artikel VII 29, § 2, derde lid, van hetzelfde statuut".

Artikel 36

Er moet worden gepreciseerd dat de beoogde wijziging betrekking heeft op het "derde lid" van artikel VII 33.

Artikel 46

Vóór de ontworpen bepaling moet het teken "§ 1" worden aangebracht.

Artikel 54

In de inleidende zin van dit artikel dient te worden gepreciseerd dat het ontworpen artikel VIII 74bis wordt ingevoegd "in deel VIII, titel 4, hoofdstuk 4, afdeling 3, onderafdeling 2, III, van hetzelfde statuut".

Artikel 59

Er moet worden gepreciseerd dat de beoogde wijziging betrekking heeft op het "eerste lid" van artikel IX 7.

Artikel 82

Luidens het ontworpen artikel XI 30, § 1, eerste lid, staat het geneeskundig controleorgaan deeltijdse prestaties toe "tot maximaal 50 %". Artikel XI 30, § 1, eerste lid, van het VPS voorziet in de mogelijkheid om "ten minste 50 %" deeltijdse prestaties toe te staan.

De gemachtigde ambtenaar heeft in dat verband verklaard dat de deeltijdse prestaties ten minste 50 % bedragen en dat het verlof voor deeltijdse prestaties maximaal 50 % bedraagt. De ontworpen bepaling moet in de ene of de andere zin worden aangepast : er moet worden bepaald, ofwel dat maximaal 50 % verlof voor deeltijdse prestaties wegens ziekte kan worden toegekend, ofwel dat deeltijdse prestaties van ten minste 50 % kunnen worden toegekend.

Artikel 98

In de ontworpen bepaling van artikel XI 76 dienen de woorden "van het Europese Parlement" te worden vervangen door "van de Europese Unie".

.../...

Artikel 99

In fine van het ontworpen artikel XI 77, § 1, eerste lid, dienen de woorden "of bij de voorzitter van één van die groepen" te worden toegevoegd.

Artikel 101

In fine van de bepaling sub 2° van dit artikel moet het woord "ingevoegd" worden geschrapt.

Artikel 107

De vermelding "artikel XII 5, § 2, laatste lid" moet worden vervangen door "artikel XII 5, § 2, derde lid".

Artikel 112

De ontworpen paragraaf 4 van artikel XIII 11 (artikel 112, 4°, van het ontwerp) heeft betrekking op het in aanmerking nemen van deeltijdse prestaties voor het bepalen van de geldelijke anciënniteit. Luidens de ontworpen bepaling worden die deeltijdse prestaties in aanmerking genomen "volgens de modaliteiten vermeld in artikel XIII 13". De vraag rijst of het niet logischer zou zijn om die bepaling op te nemen in dat artikel XIII 13 zelf, dat het enige artikel is van "Onderafdeling 2 - Aanrekening van deeltijdse diensten".

.../...

Artikel 121

In de inleidende zin van dit artikel moet worden gepreciseerd dat de beoogde wijzigingen betrekking hebben op "§ 2" van artikel XIII 35.

Artikel 124

In de bepaling sub 1° van dit artikel moet worden gepreciseerd dat de beoogde wijziging betrekking heeft op "§ 1, tweede lid, 2°," van artikel XIII 44.

Artikel 147

Luidens dit artikel treedt het ontworpen besluit in beginsel in werking "op de datum van goedkeuring ervan".

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de besluiten van de Vlaamse regering verbindend de tiende dag na die van hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad "tenzij zij een andere termijn bepalen".

Wordt gebruik gemaakt van die mogelijkheid om een andere termijn te bepalen, dan dient het tijdstip van inwerkingtreding op een bepaalde datum te worden gesteld of op een datum die in de tekst zelf ondubbelzinnig wordt omschreven. Een bepaling zoals die van artikel 147 van het ontwerp, luidens welke het ontworpen besluit in werking

.../...

treedt op de datum van de goedkeuring ervan, voldoet niet aan dat vereiste.

Men dient derhalve een bepaalde datum van inwerkingtreding vast te stellen die door de burgers gekend is, bijvoorbeeld de dag van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad. Indien met de ontworpen bepaling bedoeld zou zijn dat het besluit in werking treedt op de dag waarop het wordt genomen, schrijve men : "Dit besluit treedt heden in werking, met uitzondering van ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER