

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 32.026/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 32.026/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

DE RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 19 juli 2001 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 3 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", heeft op 6 september 2001 het volgende advies gegeven :

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 19 juillet 2001, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 3 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs", a donné le 6 septembre 2001 l'avis suivant :

ANTECEDENTEN

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot het wijzigen van artikel 3 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Met de ontworpen wijziging wordt beoogd bepaalde praktische problemen op te lossen in verband met de toepassing van de genoemde wet van 27 juni 1969 op de taxibestuurders.

Een gelijkaardige regeling werd reeds om advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegd en gaf aanleiding tot het advies 30.058/1 van 11 mei 2000. Rekening houdend met de in dat advies geformuleerde opmerkingen, werd de tekst van het initieel aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegde ontwerp herzien, waarna dit opnieuw aan deze laatste om advies werd voorgelegd. In het advies 30.852/1 van 23 november 2000 werd de adviesaanvraag door de Raad van State, afdeling wetgeving, als onontvankelijk beschouwd aangezien de Nationale Arbeidsraad niet om een nieuw advies was verzocht met betrekking tot de grondig herziene tekst van het ontwerp.

De heden om advies voorgelegde tekst stemt overeen met die welke aanleiding heeft gegeven tot het advies 30.852/1, met dien verstande dat de Nationale Arbeidsraad erover op 15 mei 2001 heeft geadviseerd.

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

De Koning vindt voor de ontworpen regeling een voldoende rechtsgrond in artikel 2, § 1, 1°, van de voornoemde wet van 27 juni 1969.

Luidens die bepaling kan de Koning, bij een besluit waarover in de Ministerraad wordt beraadslaagd en na het advies van de Nationale Arbeidsraad te hebben ingewonnen, onder de voorwaarden die Hij bepaalt, de toepassing van de wet van 27 juni 1969 uitbreiden tot de personen die, zonder door een arbeidsovereenkomst te zijn verbonden, tegen loon

.../...

arbeidsprestaties onder het gezag van een ander persoon verrichten of die een arbeid verrichten in gelijkaardige voorwaarden, als die van een arbeidsovereenkomst.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. De ontworpen regeling geldt specifiek voor taxibestuurders en taxidiensten en bijgevolg niet voor andere personen of diensten die instaan voor het vervoer van personen door middel van voertuigen. Dat houdt in dat, wat deze laatste categorie van personen of diensten betreft, de bestaande regeling inzake onderwerping aan het stelsel van de sociale zekerheid ongewijzigd blijft. De vraag is evenwel of de praktische toepassingsproblemen van de wet van 27 juni 1969, die het ontwerp ten aanzien van de taxibestuurders en taxidiensten beoogt te verhelpen, zich niet eveneens kunnen voordoen ten aanzien van andere categorieën van personen of diensten die instaan voor het vervoer van personen door middel van voertuigen. Teneinde over die vraag en de juridische implicaties ervan geen twijfel te laten bestaan, verdient het aanbeveling dat in het verslag aan de Koning terzake een nadere verduidelijking zou worden gegeven.

2. Gelet op de strekking van het ontworpen besluit, dient ook de minister tot wiens bevoegdheid de Middenstand behoort te worden betrokken bij de voordracht en de medeondertekening ervan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het tweede lid van de aanhef dient ook melding te worden gemaakt van het wijzigende koninklijk besluit van 28 januari 1975.

.../...

2. Men redigere het vijfde lid van de aanhef in de Nederlandse tekst als volgt :

"Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 4 april 2000;"

3. In het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State volstaat het te schrijven :

"Gelet op het advies 32.026/1/V van de Raad van State, gegeven op 6 september 2001, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

1. Mede rekening houdend met de opmerking onder 2, passe men de redactie van de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp aan als volgt :

"Artikel 3, 5°bis, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 15 juni 1970, wordt aangevuld met het volgende lid :"

2. Ter wille van de duidelijkheid wordt de ontworpen bepaling onder artikel 1 van het ontwerp beter geconcipieerd als een nieuw tweede lid van artikel 3, 5°bis, van het koninklijk besluit van 28 november 1969.

Daarenboven verdient het aanbeveling om in de ontworpen bepaling te refereren aan "taxibestuurders", veeleer dan aan "taxidiensten", ermee rekening houdend het in artikel 3, 5°bis, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 gaat om personen die al dan niet worden onderworpen aan de toepassing van de wet.

Men redigere de ontworpen bepaling onder artikel 1 van het ontwerp derhalve als volgt :

"Het eerste lid is niet van toepassing op de taxibestuurders bedoeld in 5°ter".

Artikel 2

1. De redactie van de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp moet worden aangepast als volgt :

"In artikel 3 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 15 juni 1970, 28 januari 1975, 23 april 1979 en 22 juni 1999, wordt een 5°ter ingevoegd, luidende :".

2. Ter wille van de leesbaarheid van het eerste lid van het ontworpen artikel 3, 5°ter, passe men de structuur van dat lid aan als volgt :

"5°ter de taxibestuurders en de ondernemers die hen tewerkstellen, behalve indien het gaat om :

1° taxibestuurders die houder zijn van een door de bevoegde overheid afgegeven exploitatievergunning ...;

2° taxibestuurders die mandataris zijn van ...".

3. Het ontworpen artikel 3, 5°ter, tweede lid, vangt beter aan met de woorden "Voor de toepassing van het eerste lid" in plaats van met de woorden "Voor de toepassing van deze bepaling".

ANTECEDENTS

Le projet soumis pour avis entend modifier l'article 3 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. La modification en projet vise à résoudre certains problèmes pratiques concernant l'application de la loi du 27 juin 1969 précitée aux chauffeurs de taxi.

Une réglementation analogue a déjà été soumise au Conseil d'Etat, section de législation, et a fait l'objet de l'avis 30.058/1 du 11 mai 2000. Compte tenu des observations formulées dans cet avis, le texte du projet soumis initialement au Conseil d'Etat, section de législation, a été révisé pour lui être à nouveau soumis. Dans l'avis 30.852/1 du 23 novembre 2000, le Conseil d'Etat, section de législation, a considéré la demande d'avis comme irrecevable dès lors qu'un nouvel avis du Conseil national du travail concernant le texte fondamentalement révisé du projet n'avait pas été sollicité.

Le texte actuellement soumis pour avis concorde avec celui qui a fait l'objet de l'avis 30.852/1, étant entendu que cette fois le Conseil national du travail a émis un avis à son sujet le 15 mai 2001.

FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le Roi trouve un fondement légal suffisant pour la réglementation en projet dans l'article 2, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 27 juin 1969 précitée.

Selon cette disposition, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis du Conseil national du travail, étendre, dans les conditions qu'il détermine, l'application de la loi du 27 juin 1969 aux personnes qui, sans être liées par un contrat de louage de travail, fournissent contre rémunération des prestations du travail sous l'autorité d'une autre personne ou qui exécutent un travail selon des modalités similaires à celles d'un contrat de louage de travail.

OBSERVATIONS GENERALES

1. Le régime en projet s'applique spécifiquement aux chauffeurs de taxi et aux services de taxis et non dès lors à d'autres personnes ou services qui effectuent des transports de personnes au moyen de véhicules. Cela implique qu'en ce qui concerne cette dernière catégorie de personnes ou de services, la réglementation existante en matière de soumission au régime de la sécurité sociale reste inchangé. La question se pose toutefois de savoir si les problèmes pratiques d'application de la loi du 27 juin 1969, que le projet entend résoudre en ce qui concerne les chauffeurs de taxi et les services de taxis, ne peuvent pas se poser également pour d'autres catégories de personnes ou de services qui effectuent des transports de personnes au moyen de véhicules. Afin de ne laisser subsister aucun doute quant à cette question et à ses implications juridiques, il est recommandé d'apporter dans le rapport au Roi des précisions à ce sujet.

2. Vu la portée de l'arrêté en projet, il y a lieu d'associer également le ministre qui a les classes moyennes dans ses attributions à la proposition et au contreseing du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au deuxième alinéa du préambule, il y a lieu de mentionner également l'arrêté royal modificatif du 28 janvier 1975.

2. Dans le texte néerlandais, on rédigera le cinquième alinéa du préambule comme suit :

.../...

"Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting van 4 april 2000;"

3. A l'alinéa du préambule se référant à l'avis du Conseil d'Etat, il suffit d'écrire :

"Vu l'avis 32.026/1/V du Conseil d'Etat, donné le 6 septembre 2001, en application de l'article 84, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;"

Article 1^{er}

1. Compte tenu notamment de l'observation faite sous 2, on adaptera le libellé de la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet comme suit :

"L'article 3, 5°bis, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, inséré par l'arrêté royal du 15 juin 1970, est complété par l'alinéa suivant :".

2. Par souci de clarté, il serait préférable de concevoir la disposition en projet figurant à l'article 1^{er} du projet comme un nouvel alinéa 2 de l'article 3, 5°bis, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969.

Il est recommandé en outre que la disposition en projet se réfère aux "chauffeurs de taxi" plutôt qu'aux "services de taxis", compte tenu du fait que l'article 3, 5°bis, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 concerne des personnes qui sont soumises ou non à l'application de la loi.

Dès lors, on rédigera la disposition en projet sous l'article 1^{er} du projet comme suit :

.../...

"L'alinéa 1^{er} n'est pas applicable aux chauffeurs de taxi visés au 5^oter".

Article 2

1. Il y a lieu d'adapter la formulation de la phrase liminaire de l'article 2 du projet comme suit :

"Dans l'article 3 du même arrêté, modifié par les arrêtés royaux des 15 juin 1970, 28 janvier 1975, 23 avril 1979 et 22 juin 1999, il est inséré un 5^oter, rédigé comme suit :".

2. Dans un souci de lisibilité de l'alinéa 1^{er} de l'article 3, 5^oter, en projet, on adaptera la structure de cet alinéa comme suit :

"5^oter aux chauffeurs de taxi et aux entrepreneurs qui les emploient, sauf s'il s'agit de :

- 1° chauffeurs de taxi qui sont titulaires d'une licence d'exploitation d'un service de taxis délivrée par l'autorité compétente ...;
- 2° chauffeurs de taxi qui sont mandataires de ...".

3. Mieux vaudrait commencer l'article 3, 5^oter, alinéa 2, en projet, par les mots "Pour l'application de l'alinéa 1^{er}" au lieu de "Pour l'application de la présente disposition".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

A. BEIRLAEN,

M. VAN DAMME,

J. SMETS,

H. COUSY,
A. SPRUYT,

G. DE MUNTER,

La chambre était composée de

kamervoorzitter, voorzitter,
président de chambre, président,

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraad,
conseiller d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. Van Nieuwenhove, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

G. DE MUNTER

A. BEIRLAEN