

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.720/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 14 december 2001 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 5 februari 2002 en 19 februari 2002, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Zoals in de memorie van toelichting wordt aangegeven, heeft het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet tot doel "een grondige hervorming tot stand te brengen in de algemene financiering van de gemeenten via het Vlaams Gemeentefonds, zowel wat de vaststelling van de dotatie betreft als inzake de wijze waarop de middelen onder de gemeenten worden verdeeld".

De hoofdlijnen van de ontworpen regeling kunnen worden omschreven als volgt :

- de middelen van het huidige Gemeentefonds ⁽¹⁾, het Investeringsfonds ⁽²⁾ en het waarborggedeelte van het Sociaal Impulsfonds ⁽³⁾ worden samengevoegd in het nieuwe Vlaams Gemeentefonds;
- de "dotatie" van het Gemeentefonds wordt jaarlijks aangepast aan de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijzen, verhoogd met de geraamde reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar (artikel 3 van het ontwerp);
- wat de verdeling van de middelen over de gemeenten betreft, wordt afgestapt van de in artikel 6 van het decreet van 7 november 1990 bedoelde splitsing van de middelen in drie delen en van de strikte indeling van de gemeenten in groepen (artikel 4 van het ontwerp);

⁽¹⁾ Zie het decreet van 31 juli 1990 tot instelling van het Vlaams Gemeentefonds en tot regeling van een bijzondere dotatie voor sommige gemeenten van het Vlaamse Gewest en het decreet van 7 november 1990 tot vaststelling van de regelen inzake de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds.

⁽²⁾ Zie het decreet van 20 maart 1991 betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die in de Vlaamse Gemeenschap of in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de provincies, de gemeenten of de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden gedaan.

⁽³⁾ Zie het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds.

- er wordt voorzien in een basisfinanciering voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW) (artikel 6 van het ontwerp);
- de nieuwe criteria voor de verdeling van het Gemeentefonds zijn gegroepeerd in vijf "clusters", met name :
 - criteria verband houdend met het feit dat de gemeente de kenmerken vertoont van een grote stad, een centrumstad, een provinciale stad of een kustgemeente (artikel 11, § 1, 1°, van het ontwerp);
 - criteria verband houdend met de centrumfunctie (artikel 11, § 1, 2°, en de artikelen 12 en 13);
 - criteria verband houdend met de fiscale draagkracht (artikel 11, § 1, 3°);
 - criteria verband houdend met de aanwezigheid van open ruimten (artikel 11, § 1, 4°);
 - sociale maatstaven (artikel 11, § 1, 5°);
- om te vermijden dat de nieuwe verdelingsregels zouden leiden tot zodanige verschillen met de vroegere ontvangsten uit het Gemeentefonds, het Investeringsfonds en het Sociaal Impulsfonds dat de continuïteit van het bestuur in het gedrang komt, wordt voorzien in een waarborgregeling (artikel 15 van het ontwerp). Die waarborgregeling komt erop neer dat het nieuwe systeem niet ertoe mag leiden dat een gemeente minder ontvangt dan de som van de haar voor het jaar 2002 toegekende aandelen c.q. trekkingsrechten van het Gemeentefonds, het Sociaal Impulsfonds en het Investeringsfonds;
- wat de gemeenten met een lage gemeentelijke fiscaliteit betreft, wordt voorzien in een correctie - in hun nadeel - op de toe te kennen bedragen (artikel 16 van het ontwerp);
- om de overgang naar het nieuwe systeem gradueel te laten verlopen, wordt ten slotte voorzien in overgangsbepalingen in verband met de trekkingsrechten of toelagen toegekend in het raam van het Investeringsfonds (artikel 19) en het Sociaal Impulsfonds (artikel 20).

BEVOEGDHEID

1. Luidens artikel 6, § 1, VIII, 9°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, is de algemene financiering van o.m. de gemeenten een aan de gewesten overgedragen aangelegenheid. In die bijzondere-wetsbepaling vindt het Vlaamse Gewest de bevoegdheid om de bepalingen van het ontwerp vast te stellen die betrekking hebben op de financiering van de gemeenten.

2. Wat de bepalingen van het ontwerp betreft die betrekking hebben op de financiering van de OCMW's, is niet het Vlaamse Gewest, maar de Vlaamse Gemeenschap bevoegd, op grond van artikel 5, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Luidens die bepaling is "het beleid inzake maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn" immers een principieel aan de gemeenschappen toegewezen bevoegdheid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

Luidens dit artikel regelt het ontworpen decreet "een gewest-aangelegenheid".

Zoals blijkt uit wat hiervóór is opgemerkt inzake de strekking van het ontwerp en de bevoegdheid, regelt het ontworpen decreet zowel een gewestaangelegenheid als een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 1 van het ontwerp dient derhalve te worden aangepast.

Artikel 2

Luidens dit artikel wordt de jaarlijkse dotatie aan het Vlaamse Gemeentefonds uitgetrokken op de begroting van het Vlaamse Gewest.

Het gebruik van de term "dotatie" kan de onterechte indruk wekken dat het Vlaams Gemeentefonds hetzij een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid is, hetzij een begrotingsfonds als bedoeld in artikel 45 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

Om duidelijk te maken dat het Vlaams Gemeentefonds niet meer is dan een post op de uitgavenbegroting, zou artikel 2 beter worden geredigeerd als volgt :

"Art. 2. Jaarlijks worden op de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap, onder de benaming Vlaams Gemeentefonds, kredieten uitgetrokken voor de algemene financiering van de gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn."

In de overige bepalingen van het ontwerp zou dan het woord "dotatie" telkens moeten worden vervangen door "kredieten".

Artikel 3

In paragraaf 2 van dit artikel wordt, in verband met het evolutiepercentage waarmee de kredieten van het Vlaams Gemeentefonds moeten worden aangepast, verwezen naar "de geraamde reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar, zoals voorzien in de economische begroting bedoeld in de Bijzondere Wet van 13 juli 2001, art. 31, 1".

Artikel 31 van de bijzondere wet van 13 juli 2001 tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten vervangt artikel 47, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten. Het nieuwe artikel 47, § 2, luidt als volgt :

"§ 2. Ieder jaar worden deze bedragen aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen evenals aan de reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar. In afwachting van de definitieve vaststelling van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en van de reële groei van het bruto nationaal inkomen worden de bedragen aangepast aan de geraamde procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen en aan de geraamde reële groei van het bruto nationaal inkomen van het betrokken begrotingsjaar, zoals voorzien in de economische begroting bedoeld in artikel 108, g), van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen".

In artikel 3, § 2, van het ontwerp moeten de woorden "zoals voorzien in de economische begroting bedoeld in de Bijzondere Wet van 13 juli 2001, art. 31, 1" derhalve blijkbaar worden vervangen door "zoals voorzien in de economische begroting bedoeld in artikel 108, g), van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen".

Hoofdstukken II en III

In hoofdstuk II van het ontwerp (artikelen 6 tot 10) wordt de vereffening van het aandeel van de gemeenten in het Vlaams Gemeentefonds geregeld. Hoofdstuk III van het ontwerp (artikelen 11 tot 16) heeft betrekking op de berekening van het aandeel van de gemeenten. Die hoofdstukken zouden logischerwijze onderling van plaats moeten verwisselen, zodat de bepalingen inzake de berekening van het aandeel voorafgaan aan die betreffende de vereffening van dat aandeel.

Artikel 6

Luidens de tweede volzin van paragraaf 1 van dit artikel moet de beslissing in verband met het gedeelte van het aandeel van de gemeente dat rechtstreeks kan worden gestort op de rekening van het OCMW, uiterlijk op "30 juni van het jaar voor het jaar van de verdeling" toekomen bij de bevoegde administratie.

Volgens de gemachtigde ambtenaar moeten de woorden "30 juni van het jaar voor het jaar van de verdeling" worden vervangen door "30 juni van het jaar van de verdeling".

.../...

Artikelen 8 en 9

Deze artikelen hebben betrekking op de definitieve vaststelling van het aandeel van de gemeenten, enerzijds, en op de eventuele aanpassingen die moeten gebeuren wanneer het aandeel kleiner blijkt te zijn dan de som van de toegekende voorschotten of wanneer vergissingen zijn gemaakt bij die vaststelling van het definitieve aandeel, anderzijds.

De leesbaarheid van de ontworpen regeling zou erbij gebaat zijn indien de bepalingen vervat in de artikelen 8 en 9 zouden worden opgenomen in vier artikelen waarbij :

- in een eerste artikel enkel het principe zou worden gesteld van de definitieve vaststelling door de Vlaamse regering (artikel 8, § 1, eerste volzin);
- in een tweede artikel het geval zou worden geregeld van een definitief aandeel dat kleiner is dan de toegekende voorschotten (artikel 8, § 1, tweede volzin);
- in een derde artikel het geval zou worden geregeld van de vergissing bij de definitieve vaststelling (artikel 9, § 1);
- in een vierde artikel de termijnregeling inzake de ambtshalve afnames zou worden opgenomen (artikelen 8, § 2, en 9, § 2).

Artikel 10

Ter wille van de uniformiteit met de terminologie gehanteerd in de artikelen 8 en 9, moet in artikel 10 het woord "afhoudingen" worden vervangen door "afnames".

Indien wordt ingegaan op de suggestie om de bepalingen van de artikelen 8 en 9 van het ontwerp op te nemen in vier artikelen, dient de verwijzing naar "artikel 8 en 9" bovendien te worden aangepast.

Hoofdstuk III

In dit hoofdstuk worden de criteria bepaald op grond waarvan het aandeel van de gemeenten in het Vlaams Gemeentefonds wordt berekend.

In de memorie van toelichting wordt nader ingegaan op de "objectiviteit van de parameters ter verdeling van het Gemeentefonds" (punt 10 van het hoofdstuk over de "Algemene beleidsdoelstellingen") en wordt een uitvoerige toelichting verstrekt over de gehanteerde verdelingscriteria en hun weging (hoofdstuk III van de algemene toelichting, inzonderheid punten 2.1 en 2.2).

Het behoort tot de beleidsvrijheid van de decreetgever om de in aanmerking te nemen criteria voor de verdeling en de toe te passen wegingscoëfficiënt te bepalen. Op die keuze zou in rechte slechts kritiek kunnen worden uitgebracht als zou blijken dat het oordeel van de decreetgever kennelijk verkeerd of onredelijk is of in strijd zou zijn met het gelijkheids- of het evenredigheidsbeginsel.

De gegevens waarover de Raad van State beschikt, doen niet blijken van dergelijke gebreken.

Artikel 11

1. In paragraaf 1, 1°, e), van dit artikel dienen de woorden "1% voor het aantal inwoners" te worden vervangen door "1% volgens het aantal inwoners".

2. In paragraaf 1, 2°, b), wordt verwezen naar "het aantal leerlingen en studenten dat secundair en hoger onderwijs volgt op het grondgebied van de gemeente".

In artikel 13 van het ontwerp wordt nader omschreven wat moet worden verstaan onder "het aantal leerlingen en studenten dat onderwijs volgt op het grondgebied van de gemeente, bedoeld in artikel 11, § 1, 2°, b)". Volgens die bepaling gaat het niet alleen om "regelmatig aanwezige leerlingen en studenten in het secundair en het hoger onderwijs, met volledig leerplan", maar ook om "financierbare cursisten in het deeltijds kunstonderwijs" en om "financierbare cursisten in het onderwijs voor sociale promotie".

Gelet op die bepaling van artikel 13 van het ontwerp, dienen in artikel 11, § 1, 2°, b), de woorden "secundair en hoger" te worden geschrapt.

3. In artikel 11, § 2, tweede lid, moeten de woorden "de fiscale armoede onder § 1, 4°, a en b" worden vervangen door "de fiscale armoede bedoeld in § 1, 3°, a) en b)".

Artikel 13

Luidens dit artikel moeten, voor het bepalen van het aantal leerlingen en studenten dat onderwijs volgt op het grondgebied van de gemeente, o.m. in aanmerking worden genomen :

- "0,5 maal de financierbare cursisten in het deeltijds kunstonderwijs, waarop op basis van het decreet van 10 juli 2001 (lees : 13 juli 2001) betreffende het onderwijs XIII, het aantal lesuren-cursist bepaald wordt";
- "(0,5 maal) de financierbare cursisten in het onderwijs voor sociale promotie, waarop op basis van het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden van het volwassenenonderwijs, het aantal lesuren-cursist bepaald wordt".

Wat de hiervóór (na het eerste streepje) vermelde financierbare cursisten in het deeltijds kunstonderwijs betreft, moet, zoals door de gemachtigde ambtenaar werd bevestigd, verwezen worden, niet naar het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII, maar naar het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II. Artikel 96, § 2, 1° en 2°, van dat laatste decreet machtigt de Vlaamse regering om de berekeningswijze te bepalen van het aantal uren-leraar op basis van het aantal regelmatige leerlingen ingeschreven op 1 februari van het voorgaande schooljaar, enerzijds, en om te bepalen welke regelmatige leerlingen in aanmerking komen, anderzijds. Op grond van dat artikel 96, § 2, 1° en 2°, heeft de Vlaamse regering, in een besluit van 31 juli 1990 houdende organisatie van het deeltijds kunstonderwijs, studierichting "beeldende kunst", en in een besluit van 31 juli 1990 houdende organisatie van het deeltijds kunstonderwijs, studierichtingen "muziek", "woordkunst" en "dans", het begrip "financierbare leerling" omschreven en bepaald hoe, op basis van het aantal (financierbare) leerlingen, het aantal uren-leraar moet worden berekend.

Wat de hiervóór (na het tweede streepje) vermelde financierbare cursisten in het onderwijs voor sociale promotie betreft, worden in artikel 46 van het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden van het volwassenenonderwijs de voorwaarden bepaald waaraan een cursist moet voldoen "om voor financiering of subsidiëring in aanmerking te komen".

Gelet op wat voorafgaat, kan worden gesuggereerd artikel 13 van het ontwerp te redigeren als volgt :

"Art. 13. Het aantal leerlingen en studenten dat onderwijs volgt op het grondgebied van de gemeente, bedoeld in artikel 11, § 1, 2°, b), bestaat uit :

- 1° de regelmatig aanwezige leerlingen en studenten in het secundair en het hoger onderwijs, met volledig leerplan;
- 2° de helft van het aantal regelmatige leerlingen in het deeltijds kunstonderwijs, waarop krachtens artikel 96, § 2, van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II het aantal uren-leraar bepaald wordt;
- 3° de helft van het aantal cursisten in het onderwijs voor sociale promotie, die volgens artikel 46, § 1, van het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden van het volwassenenonderwijs voor financiering of subsidiëring in aanmerking komen.

De bepalende factor is de gemeente waar de campus gelegen is, en niet de zetel van de onderwijsinrichting."

Artikel 14

Het woord "Kruispuntdatabank" moet worden vervangen door de correcte benaming van de bedoelde instelling, nl. "Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid".

De woorden "het federaal Ministerie van Financiën" dienen bovendien vervangen te worden door "de Federale Overheidsdienst Financiën".

Artikel 17

1. Dit artikel strekt ertoe vier decreten op te heffen. Overeenkomstig de voorschriften van de formele legistiek moeten voor ieder van die op te heffen decreten alle nog van kracht zijnde wijzigende akten vermeld worden.

Aldus moeten worden vermeld :

- wat betreft het decreet van 31 juli 1990 tot instelling van het Vlaams Gemeentefonds en tot regeling van een bijzondere dotatie voor sommige gemeenten van het Vlaamse Gewest : de decreten van 21 december 1994, 14 mei 1996 en 22 december 1999, en het besluit van de Vlaamse regering van 7 september 2001;
- wat betreft het decreet van 7 november 1990 tot vaststelling van de regelen inzake de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds : de decreten van 6 juli 1994, 17 november 1998 en 22 december 1999, en het besluit van de Vlaamse regering van 7 september 2001;
- wat betreft het decreet van 20 maart 1991 betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die in de Vlaamse Gemeenschap of in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de provincies, de gemeenten of de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden gedaan : de decreten van 25 juni 1992, 6 juli 1994, 6 juli 1994, 21 december 1994, 17 november 1998 en 19 december 1998, en het besluit van de Vlaamse regering van 7 september 2001;
- wat betreft het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds : de decreten van 20 december 1996, 8 juli 1997, 19 december 1997, 8 december 1998, 19 december 1998, 18 mei 1999, 22 december 1999 en 30 juni 2000, het besluit van de Vlaamse regering van 7 september 2001, en het decreet van 21 december 2001.

.../...

2. De opheffing van het voornoemde decreet van 14 mei 1996, waarin artikel 17, 4°, van het ontwerp voorziet, zal moeten gepaard gaan met een wijziging van artikel 71, § 2, van het decreet van 1 december 1998 betreffende de centra voor leerlingenbegeleiding : die bepaling verwijst immers naar het decreet van 14 mei 1996 met het oog op de verdeling van de extra omkaderingseenheden van de centra.

Artikel 18

Dit artikel voorziet in een specifieke regeling voor de berekening van de kwartaalvoorschotten voor het begrotingsjaar 2003. Volgens de ontworpen bepaling worden de bedragen van die kwartaalvoorschotten vastgesteld "in afwijking van artikel 3 van het decreet van 7 november 1990 tot vaststelling van de regelen inzake de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds en van artikel 7 van (het ontworpen) decreet".

De woorden "artikel 3 van het decreet van 7 november 1990 tot vaststelling van de regelen inzake de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds en van" dienen uit de ontworpen bepaling te worden weggelaten : uit de gecombineerde bepalingen van de artikelen 17, 2°, en 22 van het ontwerp volgt immers dat het decreet van 7 november 1990 met ingang van 1 januari 2003 zal zijn opgeheven. Het heeft geen zin te bepalen dat het bedrag van de bedoelde voorschotten wordt vastgesteld in afwijking van een opgeheven bepaling.

Artikel 19

1. Luidens paragraaf 5 van dit artikel zijn de gemeenten, de provincies en de Vlaamse Gemeenschapscommissie, "overeenkomstig artikel 55 tot en met artikel 58 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit van 17 juli 1991" verplicht een eindafrekening in te dienen over het gebruik van de hun in het raam van het voornoemde decreet van 20 maart 1991 betreffende het Investeringsfonds toegekende trekkingsrechten. Bij ontstentenis van een eindafrekening op 31 december 2008 moeten alle reeds uitbetaalde voorschotten integraal teruggestort worden op de rekening van de Vlaamse overheid.

Artikel 57, tweede lid, van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, bepaalt dat de toelagetrekker, wanneer hij in gebreke blijft om de in artikel 55 bedoelde verantwoording over de aanwending van de ontvangen bedragen te verstrekken, gehouden is tot terugbetaling "ten belope van het deel dat niet werd verantwoord".

In de besluiten welke de Vlaamse regering heeft vastgesteld ter uitvoering van het decreet van 20 maart 1991, wordt bepaald dat de voorschotten op de trekkingsrechten slechts worden toegekend op voorwaarde dat verantwoordingsstukken worden voorgelegd, zoals het bevel tot aanvatting van de werken, vorderingsstaten van de werken en facturen ⁽⁴⁾.

De bepaling van artikel 19, § 5, van het ontwerp die de integrale terugbetaling oplegt van "alle reeds uitbetaalde voorschotten", hoewel met betrekking tot die voorschotten per hypothese verantwoording is verstrekt, is derhalve strenger dan het voorschrift van artikel 57, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, dat immers alleen de terugbetaling oplegt van het gedeelte van de toelage "dat niet werd verantwoord".

Luidens artikel 50, § 2, derde lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten bepaalt de (federale) wet de algemene bepalingen op de controle inzake het verlenen en het gebruik van subsidies. Krachtens artikel 71, § 1, van diezelfde bijzondere wet zijn, "tot de inwerkingtreding van de wet bedoeld in artikel 50, § 2, ... de vigerende bepalingen betreffende ... de controle op het verlenen en het gebruik van subsidies ... van overeenkomstige toepassing op de Gemeenschappen en de Gewesten".

⁽⁴⁾ Zie inzonderheid artikel 7 van het besluit van de Vlaamse regering van 20 maart 1991 tot uitvoering, behalve wat de Vlaamse Gemeenschapscommissie betreft, van het decreet van 20 maart 1991 betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de provincies, de gemeenten of de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden gedaan, enerzijds, en artikel 9 van het besluit van de Vlaamse regering van 20 maart 1991 tot uitvoering van artikel 3, § 1, van het decreet van 20 maart 1991 betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de provincies, de gemeenten of de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden gedaan.

Uit die bepalingen van de bijzondere financieringswet en uit de parlementaire voorbereiding ervan blijkt dat het de gemeenschappen en de gewesten weliswaar niet toekomt inzake de controle op het verlenen en het gebruik van subsidies "algemene bepalingen" vast te stellen, doch dat ze wel bevoegd zijn om "buiten dit wettelijk kader ... in deze materies specifieke regels te bepalen" ⁽⁵⁾. Die bevoegdheid om terzake "specifieke regels" vast te stellen moet - volgens de verklaringen van de Minister van Financiën in de bevoegde Kamercommissie - in die zin worden begrepen dat "de Gemeenschappen en Gewesten die (door de federale wetgever vastgestelde) regels (eigenlijk) alleen maar strenger (kunnen) maken (en er) niet (kunnen van) afwijken" ⁽⁶⁾.

Hoewel de decreetgever bijgevolg bevoegd moet worden geacht om in het ontwerp een strengere controleregeling vast te stellen dan die vervat in het voornoemde artikel 57, tweede lid, moet toch worden vastgesteld dat de ontworpen regeling, in zoverre ze voorziet in de integrale terugbetaling van alle voorschotten wegens het enkele feit dat geen eindafrekening wordt ingediend binnen de voorgeschreven termijn, de toetsing aan het evenredigheidsbeginsel niet kan doorstaan. De voorgenomen sanctie staat immers buiten iedere redelijke verhouding tot de tekortkoming.

2. Luidens artikel 19, § 6, van het ontwerp moeten eindafrekeningen, die worden ingediend na 31 december 2007 en waarvan het factuurbedrag lager is dan het bedrag van de machtiging, in zoverre het verschil groter is dan 2500 euro, integraal worden terugbetaald.

Die bepaling moet kennelijk in die zin worden begrepen dat alleen het verschil tussen de machtiging en het lagere factuurbedrag moet worden terugbetaald, en niet het integrale gemachtigde bedrag. De tekst moet in die zin worden aangepast.

⁽⁵⁾ Memorie van toelichting, Parl. St., Kamer, 1988-89, nr. 635/1, p. 37.

⁽⁶⁾ Parl. St., Kamer, 1988-89, nr. 635/18, p. 543.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER