

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 32.975/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 32.975/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 1 februari 2002 door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels voorbehouden aan de beoefenaars van de geneeskunde, met inbegrip van de tandheelkunde", heeft op 28 mei 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, le 1^{er} février 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 établissant la liste des titres professionnels particuliers réservés aux praticiens de l'art médical, en ce compris l'art dentaire", a donné le 28 mai 2002 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Artikel 35ter van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen bepaalt dat de Koning de lijst vaststelt van bijzondere beroepstitels en van bijzondere beroepsbekwaamheden, o.m. voor de beoefenaars van de geneeskunde, bedoeld in artikel 2 van dat koninklijk besluit.

Ter uitvoering van die bepaling is het koninklijk besluit van 25 november 1991 genomen, houdende de lijst van bijzondere beroepstitels voorbehouden aan de beoefenaars van de geneeskunde, met inbegrip van de tandheelkunde. Artikel 1 somt de bijzondere beroepstitels op van huisarts of van geneesheer-specialist. In artikel 2 worden voorts de bijzondere beroepstitels (beroepsbekwaamheden) opgesomd, voorbehouden aan de artsen die reeds houder zijn van één van de bijzondere beroepstitels vermeld in artikel 1.

Bij koninklijk besluit van 11 april 1999 is het voornoemde artikel 2 aangevuld met de vermelding van de bijzondere beroepstitels inzake o.m. de "oncologie" en de "medische oncologie". Dit besluit werd gevolgd door het ministerieel besluit van 16 april 1999 tot vaststelling van de bijzondere criteria voor erkenning van geneesheren-specialisten, houder van volgende bijzondere beroepstitels : oncologie, medische oncologie.

Het laatstgenoemde ministerieel besluit is vernietigd door de Raad van State, bij arrest van 2 oktober 2001 ⁽¹⁾. De vernietiging is gesteund, enerzijds, op gebreken in de raadpleging van de Hoge Raad van geneesheren-specialisten en van huisartsen en van de Raad van State, afdeling wetgeving, en anderzijds, op het discriminerend karakter van het voorbehouden van de bijzondere bekwaamheden inzake de oncologie en de medische oncologie aan geneesheren die erkend zijn als specialist in bepaalde disciplines, met uitsluiting van de geneesheren-specialisten in andere disciplines, die nochtans ook relatief dikwijls met gevallen van kanker te maken kunnen hebben.

⁽¹⁾ R.v.St., 2 oktober 2001, v.z.w. "Fédération belge des Chambres syndicales des médecins", nr. 99.381.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, ten gevolge van het genoemde vernietigingsarrest, de vermelding van de "medische oncologie" te schrappen in de lijst van de bijzondere beroepstitels, opgenomen in artikel 2 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 ⁽²⁾.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

2. Rekening houdend met de wijziging welke in het opschrift van het koninklijk besluit nr. 78 is aangebracht bij de wet van 10 augustus 2001, dient het eerste lid van de aanhef te worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, inzonderheid op artikel 35ter, ingevoegd bij de wet van 19 december 1990 en gewijzigd bij de wetten van 6 april 1995, 17 maart 1997 en 10 augustus 2001;"

3. In het tweede lid van de aanhef dient de opsomming van besluiten die artikel 2 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 hebben gewijzigd, te worden vervolledigd met de verwijzing naar de koninklijke besluiten van 15 oktober 2001 en 7 januari 2002.

⁽²⁾ De "oncologie" blijft als bijzondere beroepsbekwaamheid behouden. Een ontwerp van ministerieel besluit, waarover de Raad van State heden advies 32.976/3 geeft, beoogt de vaststelling van de criteria voor de erkenning van die bijzondere beroepsbekwaamheid (ontwerp van ministerieel besluit tot vaststelling van de bijzondere criteria voor de erkenning van geneesheren, houders van de bijzondere beroepstitel van geneesheer-specialist in de inwendige geneeskunde en in de oncologie of geneesheer-specialist in de pediatrie en in de oncologie alsmede van stagemeesters en stagediensten).

De Raad van State vestigt er voorts de aandacht op dat hij op 8 januari 2002 advies 32.354/3 heeft gegeven over een ontwerp dat strekte tot o.m. de wijziging van artikel 2 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 ⁽³⁾, en dat hij heden advies 33.029/3 geeft over een ander ontwerp dat strekt tot de wijziging van het genoemde artikel 2 ⁽⁴⁾. Indien de desbetreffende besluiten genomen worden voordat het thans voorliggende ontworpen besluit wordt genomen, dient in de aanhef ook naar die wijzigende besluiten te worden verwezen.

4. In het derde lid kunnen het nummer en de datum van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikel 1

5. In de inleidende zin van dit artikel dienen de koninklijke besluiten te worden vermeld waarbij wijzigingen werden aangebracht in artikel 2 van het koninklijk besluit van 25 november 1991.

Men schrijve derhalve :

"In artikel 2 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels voorbehouden aan de beoefenaars van de geneeskunde, met inbegrip van de tandheelkunde, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 22 juni 1993, 8 november 1995, 12 maart 1997, 11 april 1999, 15 oktober 2001 en 7 januari 2002, worden de woorden «en in de medische oncologie» geschrapt."

In voorkomend geval moet de opsomming van wijzigende besluiten worden aangevuld (zie opmerking 3).

⁽³⁾ Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels voorbehouden aan de beoefenaars van de geneeskunde, met inbegrip van de tandheelkunde; dit ontwerp beoogt o.m. de vervanging van de bijzondere beroepstitel betreffende de "functionele en professionele revalidatie van gehandicapten" door de bijzondere beroepstitel betreffende de "functionele, sociale en professionele revalidatie van gehandicapten".

⁽⁴⁾ Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels voorbehouden aan de beoefenaars van de geneeskunde, met inbegrip van de tandheelkunde; dit ontwerp beoogt de aanvulling van artikel 2 van het genoemde koninklijk besluit met de vermelding van de bijzondere beroepstitel inzake de "klinische hematologie".

PORTEE DU PROJET

1. L'article 35ter de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé dispose que le Roi établit la liste des titres professionnels particuliers et des qualifications professionnelles particulières, notamment pour les praticiens de l'art médical, visés à l'article 2 de cet arrêté royal.

L'arrêté royal du 25 novembre 1991 établissant la liste des titres professionnels particuliers réservés aux praticiens de l'art médical, en ce compris l'art dentaire, a été adopté en exécution de cette disposition. L'article 1^{er} énumère les titres professionnels particuliers de médecin généraliste ou de médecin spécialiste. L'article 2 énumère ensuite les titres professionnels particuliers (qualifications professionnelles) réservés aux docteurs en médecine qui sont déjà titulaires d'un des titres professionnels particuliers prévus à l'article 1^{er}.

Par arrêté royal du 11 avril 1999, l'article 2 précité a été complété par la mention des titres professionnels particuliers concernant, entre autres, l'"oncologie" et l'"oncologie médicale". Cet arrêté a été suivi de l'arrêté ministériel du 16 avril 1999 fixant les critères spéciaux d'agrément des médecins spécialistes porteurs des titres professionnels particuliers suivants : oncologie, oncologie médicale.

Ce dernier arrêté ministériel a été annulé par l'arrêt du Conseil d'Etat du 2 octobre 2001 ⁽¹⁾. Cette annulation se fonde, d'une part, sur des vices de consultation du Conseil supérieur des médecins spécialistes et des médecins généralistes et du Conseil d'Etat, section de législation, et, d'autre part, sur le caractère discriminatoire du procédé consistant à réserver les qualifications particulières en oncologie et en oncologie médicale aux médecins agréés comme spécialistes dans des disciplines déterminées, à l'exclusion des médecins spécialistes dans d'autres disciplines, qui sont pourtant également susceptibles d'être confrontés assez fréquemment à des cas de cancer.

⁽¹⁾ C.E., 2 octobre 2001, "A.S.B.L. Fédération belge des Chambres syndicales des médecins", n° 99.381.

Consécutivement à l'arrêt d'annulation précité, le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend supprimer les mots "et en oncologie médicale" dans la liste des titres professionnels particuliers figurant à l'article 2 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 ⁽²⁾.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

2. Compte tenu, notamment, de la modification apportée à l'intitulé de l'arrêté royal n° 78 par la loi du 10 août 2001, le premier alinéa du préambule doit être rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé, notamment l'article 35ter, inséré par la loi du 19 décembre 1990 et modifié par les lois des 6 avril 1995, 17 mars 1997 et 10 août 2001;"

3. Dans le deuxième alinéa du préambule, on complétera la liste des arrêtés modificatifs de l'article 2 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 en visant les arrêtés royaux des 15 octobre 2001 et 7 janvier 2002.

Le Conseil d'Etat attire ensuite l'attention sur la circonstance que le 8 janvier 2002, il a rendu l'avis 32.354/3 sur un projet visant, notamment, à modifier l'article 2 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 ⁽³⁾, et qu'il émet, ce jour, l'avis 33.029/3 sur un autre projet visant à modifier l'article 2 précité ⁽⁴⁾. Si les arrêtés concernés interviennent avant

⁽²⁾ L'"oncologie" en tant que titre professionnel particulier est maintenue. Un projet d'arrêté ministériel, sur lequel le Conseil d'Etat émet, ce jour, l'avis 32.976/3, entend fixer les critères d'agrément de cette qualification professionnel particulier (projet d'arrêté ministériel fixant les critères spéciaux d'agrément des médecins porteurs du titre professionnel particulier de médecin spécialiste en médecine interne et en oncologie ou de médecin spécialiste en pédiatrie et en oncologie ainsi que des maîtres de stage et des services de stage).

⁽³⁾ Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 établissant la liste des titres professionnels particuliers réservés aux praticiens de l'art médical, en ce compris l'art dentaire; ce projet vise notamment le remplacement du titre professionnel particulier relatif à la "réadaptation fonctionnelle et professionnelle des handicapés" par le titre professionnel particulier relatif à la "réadaptation fonctionnelle, sociale et professionnelle des handicapés".

⁽⁴⁾ Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 établissant la liste des titres professionnels particuliers réservés aux praticiens de l'art médical, en ce compris l'art dentaire; ce projet entend compléter l'article 2 de l'arrêté royal précité par la mention du titre professionnel particulier relatif à l'"hématologie clinique".

le présent arrêté en projet, il conviendra de faire également référence à ces arrêtés modificatifs dans le préambule.

4. Le troisième alinéa peut mentionner le numéro et la date du présent avis.

Article 1^{er}

5. Dans la phrase liminaire de cet article, on mentionnera les arrêtés royaux qui ont modifié l'article 2 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991.

On écrira dès lors :

"A l'article 2 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 établissant la liste des titres professionnels particuliers réservés aux praticiens de l'art médical, en ce compris l'art dentaire, modifié par les arrêtés royaux des 22 juin 1993, 8 novembre 1995, 12 mars 1997, 11 avril 1999, 15 octobre 2001 et 7 janvier 2002, les mots «et en oncologie médicale» sont supprimés."

Le cas échéant, on complétera l'énumération des arrêtés modificatifs (voir l'observation 3).

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

P. LEMMENS,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

H. COUSY,
A. SPRUYT,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur-adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER