

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 35.295/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 35.295/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 april 2003 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 28 april 2003 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 9 avril 2003, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant modification de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 28 avril 2003 l'avis suivant :

VOORAFGAANDE OPMERKING

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef kan ermee worden volstaan te verwijzen naar artikel 28, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, dat de eigenlijke rechtsgrond is van het ontworpen besluit. Daarenboven dient de vermelding van de wijzigende wet van 25 januari 1999 te worden weggelaten : bij de verwijzing naar een regeling in de aanhef dienen immers slechts de wijzigingen te worden vermeld die deze regeling heeft ondergaan en die nog van kracht zijn.
2. In het tweede lid van de aanhef schrappe men de woorden "D en".
3. Het derde en het vierde lid van de aanhef kunnen worden weggelaten nu het Verzekeringscomité over het ontwerp een advies heeft gegeven.
4. In het zevende lid van de aanhef schrijve men "Onze Minister van Begroting" in plaats van "de Minister van Begroting".

.../...

5. Het negende lid van de aanhef dient aan te volgen als volgt :

"Gelet op advies 35.295/1 van de Raad van State, gegeven op 28 april 2003, met toepassing van ...;"

6. Aangezien artikel 28, § 1, van de gecoördineerde wet geen overleg in de Ministerraad voorschrijft, dienen in het tiende lid van de aanhef de woorden "en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers" te worden geschrapt.

Artikel 2

In de Nederlandse tekst van artikel 2 vervange men de woorden "op de dag van de waarop" door de woorden "de dag waarop".

OBSERVATION PREALABLE

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au premier alinéa du préambule, il pourrait suffire de viser l'article 28, § 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, qui constitue le fondement légal proprement dit de l'arrêté en projet. Il y aurait par ailleurs lieu de supprimer la référence à la loi modificative du 25 janvier 1999 : lorsqu'une norme est visée dans le préambule, il y a en effet lieu de ne citer que les modifications apportées à la norme en question qui sont toujours en vigueur.
2. Dans le deuxième alinéa du préambule, on supprimera les termes "D et".
3. Les troisième et quatrième alinéas du préambule pourraient être supprimés puisque le Comité de l'assurance a donné un avis sur le projet.
4. Dans le septième alinéa du préambule, on écrira "de Notre Ministre du Budget" au lieu de "du Ministre du Budget".

.../...

5. On rédigera comme suit le début du neuvième alinéa du préambule :

"Vu l'avis 35.295/1 du Conseil d'Etat, donné le 28 avril 2003, en application de ...;"

6. Dans la mesure où l'article 28, § 1^{er}, de la loi coordonnée ne prescrit pas de délibération en Conseil des Ministres, on supprimera les termes "et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil" dans le dixième alinéa du préambule.

Article 2

Dans le texte néerlandais de l'article 2, on remplacera les termes "op de dag van de waarop" par les termes "de dag waarop".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME