

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 35.858/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 2 september 2003 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het stambesluit VOI van 30 juni 2000 wat betreft de vaststelling van dringende bepalingen", heeft op 23 september 2003 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse regering beoogt aan te brengen in het stambesluit VOI van 30 juni 2000, hebben in essentie betrekking op:

- de adviesverlening door de raad van beroep (artikelen 1, 2, 7 en 9 van het ontwerp);
- de anciënniteitsberekening (artikelen 3 tot 5);
- het vrijstellingsregime inzake loopbaanexamens (artikel 6);
- procedure-aspecten in het kader van het ontslag van ambtswege (artikel 8);
- de loopbaanonderbreking (artikel 10);
- de uitbreiding van de mogelijkheden tot toekenning van het verlof voor opdracht van algemeen belang (artikelen 11 en 12);
- het politiek verlof (artikel 13);
- de managements- en staffoelage (artikel 14);
- geldelijke bepalingen in het kader van een verhoging van de salarisschalen (artikelen 15 en 23);

.../...

- de tegemoetkoming in de kosten voor het woon-werkverkeer (artikel 16);
- technische aanpassingen (artikelen 17 en 18);
- de invoering van het vaderschapsverlof voor contractuelen (artikelen 19 en 22);
- het verlof na detachering voor contractuelen (artikel 20);
- de uitbreiding van de gevallen van schorsing van de arbeidsovereenkomst (artikel 21).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Het drieënvijftigste en het vierënvijftigste lid van de aanhef dienen aangepast te worden aan de vervanging van artikel 84 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State bij de wet van 2 april 2003.

Die twee leden dienen dan ook te worden vervangen door het volgende lid:

"Gelet op advies 35.858/3 van de Raad van State, gegeven op 23 september 2003, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 4

Luidens de eerste volzin van het ontworpen artikel VIII 30 van het stambesluit VOI bestaat de schaalanciënniteit uit de werkelijke diensten die de ambtenaar bij de instelling heeft verricht, in de hoedanigheden van stagiair en vastbenoemde, in de desbetreffende salarisschaal. De tweede volzin van dat artikel VIII 30 machtigt de Vlaamse minister, bevoegd voor ambtenarenzaken, om te beslissen of voorgaande

.../...

prestaties, verricht bij de in het ontworpen artikel VIII 29 vermelde diensten ⁽¹⁾, in aanmerking komen voor de schaalanciënniteit.

Die laatste bepaling doet verscheidene vragen rijzen.

Die bepaling maakt vooreerst niet duidelijk welke de precieze draagwijdte is van de aan de bevoegde minister opgedragen beslissingsbevoegdheid. Zoals de bedoelde bepaling geredigeerd is, verleent ze aan de minister alleen de bevoegdheid om te beslissen of de "voorgaande prestaties" al dan niet in aanmerking komen voor het toekennen van schaalanciënniteit. Het is allicht de bedoeling om de minister ook de bevoegdheid te verlenen om te beslissen in welke mate de eventueel in aanmerking komende voorgaande prestaties aanleiding kunnen geven tot het toekennen van schaalanciënniteit. (Om dat laatste tot uiting te brengen zouden de woorden "beslist of voorgaande prestaties ... in aanmerking komen voor de schaalanciënniteit" moeten worden vervangen door "beslist of, en (in voorkomend geval) in welke mate, voorgaande prestaties ... in aanmerking komen voor de schaalanciënniteit".)

Vervolgens wordt in de ontworpen bepaling met geen woord gerept over de criteria die de minister moet hanteren bij het nemen van de bedoelde beslissingen. De vraag rijst o.m. of alleen rekening mag worden gehouden met prestaties die geacht kunnen worden nuttige ervaring op te leveren voor de functie die de betrokkene in de instelling vervult, en voorts of het moet gaan om prestaties verricht in gelijkwaardige (of hogere) graden of functies, dan wel of ook prestaties verricht in "lagere" graden of functies (gedeeltelijk) in aanmerking kunnen komen, enz.

Ter wille van de rechtszekerheid dient het ontwerp op die punten te worden aangevuld.

⁽¹⁾ Bedoeld zijn, meer bepaald, andere Vlaamse openbare instellingen dan die waarin de betrokkene tewerkgesteld is, de diensten van de Vlaamse regering, de diensten en instellingen van de Belgische Staat, van andere gemeenschappen en gewesten, van provincies en gemeenten, enz. (ontworpen artikel VIII 29 - artikel 3 van het ontwerp).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	J. VELAERS,	
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER