

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 37.612/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 37.612/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 6 augustus 2004 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 juli 2002 tot vaststelling van de opdrachten verleend aan huisartsenkringen", heeft op 17 augustus 2004 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 6 août 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 8 juillet 2002 fixant les missions confiées aux cercles de médecins généralistes", a donné le 17 août 2004 l'avis suivant:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 8 juli 2002 tot vaststelling van de opdrachten verleend aan huisartsenkringen, strekken ertoe bijkomende erkenningsnormen in te voeren ten aanzien van de huisartsenkringen, met name voor wat betreft het systeem van centraal oproepnummer (beter ware: "centraal oproepsysteem") met het oog op de wachtdiensten van huisartsen die worden georganiseerd door de betrokken huisartsenkringen.

De ontworpen regeling loopt inhoudelijk gelijk met reeds bestaande voorwaarden voor de toekenning van aanvullende subsidies aan huisartsenkringen via de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen ⁽¹⁾.

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 9, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de

⁽¹⁾ Zie met name de artikelen 2, 6°, en 4 van het koninklijk besluit van 4 juni 2003 tot vaststelling van de voorwaarden overeenkomstig dewelke de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een financiële tegemoetkoming verleent in de werking van de huisartsenkringen erkend overeenkomstig de normen vastgesteld op basis van artikel 9 van het koninklijk besluit nr. 78 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen.

gezondheidsberoepen, gelezen in samenhang met de algemene bevoegdheid van de Koning om wetten uit te voeren (artikel 108 van de Grondwet).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In fine van het eerste lid van de aanhef schrijve men: " ... inzonderheid artikel 9, § 1, gewijzigd bij de wetten van 6 april 1995, 25 januari 1999 en 10 augustus 2001;".

5. In het derde lid van de aanhef kan het nummer (37.612/1/V) van het voorliggende advies worden vermeld.

Bovendien schrijve men " ... artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, ..." in plaats van " ... artikel 84, § 1, 1° ...".

Artikelen 1 en 2

6. De ontworpen erkenningsvoorwaarden overlappen inhoudelijk met de subsidiëeringsvoorwaarden vastgesteld in de artikelen 2, 6°, en 4 van het koninklijk besluit van 4 juni 2003 tot vaststelling van de voorwaarden overeenkomstig dewelke de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een financiële tegemoetkoming verleent in de werking van de huisartsenkringen erkend overeenkomstig de normen vastgesteld op basis van artikel 9 van het koninklijk besluit nr. 78 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen.

Het is in het belang van de doorzichtigheid van de regelgeving dat de voorwaarden om in aanmerking te komen voor een subsidie voor een centraal oproepsysteem, niet worden verspreid over twee verschillende teksten met twee verschillende rechtsgronden.

.../...

Indien de stellers van het ontwerp het nuttig oordelen om in het voornoemde koninklijk besluit van 8 juli 2002 een spoor te laten van de afzonderlijke subsidievoorwaarden, vervat in het voornoemde koninklijk besluit van 4 juni 2003, verdient het aanbeveling artikel 1 uit het ontwerp weg te laten en artikel 2, dat dan artikel 1 wordt, te redigeren als volgt:

"Artikel 1. Artikel 5 van het koninklijk besluit van 8 juli 2002 tot vaststelling van de opdrachten verleend aan huisartsenkringen wordt aangevuld als volgt:

«8° Het eventuele gebruik van een centraal oproepsysteem gebeurt overeenkomstig de artikelen 2, 6°, en 4 van het koninklijk besluit van 4 juni 2003 tot vaststelling van de voorwaarden overeenkomstig dewelke de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een financiële tegemoetkoming verleent in de werking van de huisartsenkringen erkend overeenkomstig de normen vastgesteld op basis van artikel 9 van het koninklijk besluit nr. 78 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen.»."

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Les modifications que le projet soumis pour avis entend apporter à l'arrêté royal du 8 juillet 2002 fixant les missions confiées aux cercles de médecins généralistes visent à introduire des normes d'agrément supplémentaires à l'égard des cercles de médecins généralistes, notamment en ce qui concerne le système d'appel unifié (qu'il serait préférable d'appeler "système d'appel centralisé") pour les services de garde de médecins généralistes organisés par les cercles concernés.

Sur le fond, la réglementation en projet est parallèle aux conditions existant déjà pour l'octroi de subventions complémentaires à des cercles de médecins généralistes via l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités ⁽²⁾.

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 9, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions de soins de santé en combinaison avec la compétence générale du Roi pour exécuter les lois (article 108 de la Constitution).

⁽²⁾ Voir, notamment, les articles 2, 6°, et 4 de l'arrêté royal du 4 juin 2003 fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités accorde une intervention financière dans le fonctionnement des cercles de médecins généralistes agréés conformément aux normes fixées sur la base de l'article 9 de l'arrêté royal n° 78 relatif à l'exercice des professions des soins de santé.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. À la fin du premier alinéa du préambule, il convient d'écrire: "... notamment l'article 9, § 1^{er}, modifié par les lois des 6 avril 1995, 25 janvier 1999 et 10 août 2001;".

5. Au troisième alinéa du préambule, on peut mentionner le numéro (37.612/1/V) du présent avis.

On écrira en outre "... l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, ..." au lieu de "... l'article 84, § 1^{er}, 1^o ...".

Articles 1^{er} et 2

6. Sur le fond, les conditions d'agrément en projet font double emploi avec les conditions de subvention fixées aux articles 2, 6^o, et 4 de l'arrêté royal du 4 juin 2003 fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités accorde une intervention financière dans le fonctionnement des cercles de médecins généralistes agréés conformément aux normes fixées sur la base de l'article 9 de l'arrêté royal n^o 78 relatif à l'exercice des professions des soins de santé.

Par souci de transparence de la réglementation, il convient de ne pas inscrire dans deux textes différents reposant sur deux fondements juridiques distincts les conditions requises pour recevoir une subvention destinée à un système d'appel centralisé.

Si les auteurs du projet jugent utile de laisser dans l'arrêté royal susvisé du 8 juillet 2002 une trace des conditions de subvention distinctes inscrites dans l'arrêté royal précité du 4 juin 2003, il est recommandé de supprimer l'article 1^{er} du projet et de rédiger l'article 2, qui deviendra alors l'article 1^{er}, comme suit:

"Article 1^{er}. L'article 5 de l'arrêté royal du 8 juillet 2002 fixant les missions confiées aux cercles de médecins généralistes est complété comme suit:

«8° L'utilisation éventuelle d'un système d'appel centralisé s'opère conformément aux articles 2, 6°, et 4 de l'arrêté royal du 4 juin 2003 fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités accorde une intervention financière dans le fonctionnement des cercles de médecins généralistes agréés conformément aux normes fixées sur la base de l'article 9 de l'arrêté royal n° 78 relatif à l'exercice des professions des soins de santé.»"

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'État, président,

E. BREWAEYS,
C. ADAMS,

staatsraden,
conseillers d'État,

M. RIGAUX,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT