

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.102/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 1 februari 2005 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende reglementering van de handel in en de keuring van zaaizaad van groenvoedergewassen", heeft op 15 februari 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering regelt de handel in en de keuring van zaaizaad van groenvoedergewassen.

Aldus beoogt het ontwerp de omzetting in het interne recht van richtlijn 2004/55/EG van de Commissie van 20 april 2004 tot wijziging van richtlijn 66/401/EEG van de Raad van 14 juni 1966 ⁽¹⁾.

Het ontwerp is bedoeld om in de plaats te komen van het koninklijk besluit van 2 mei 2001 houdende reglementering van de handel in en de keuring van zaaizaad van groenvoedergewassen.

De bepalingen van het ontwerp hebben in essentie betrekking op de definiëring van een aantal begrippen (artikel 1), het toepassingsgebied (artikel 2), de handel in zaaizaad van groenvoedergewassen (artikelen 3 tot 19), de keuring (artikelen 20 tot 26), de controle van de handel (artikelen 27 tot 32) en de sancties (artikel 33).

⁽¹⁾ Er moet ook rekening worden gehouden met een andere wijzigende richtlijn, met name richtlijn 2004/117/EG van de Raad van 22 december 2004 tot wijziging van de richtlijnen 66/401/EEG, 66/402/EEG, 2002/54/EG, 2002/55/EG en 2002/57/EG met betrekking tot onderzoeken onder officieel toezicht en de gelijkwaardigheid van in derde landen geproduceerd zaaizaad. Het ontwerp dient dienovereenkomstig gewijzigd te worden (zie opmerking 6, hierna), en ook aangevuld te worden.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 2, § 1, eerste lid, en 13 van de wet van 11 juli 1969 betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt.

Artikel 2, § 1, eerste lid, machtigt de Koning (thans de Vlaamse regering) inzonderheid om 1° te bepalen aan welke voorwaarden inzake productie, samenstelling, kwaliteit, herkomst en verpakking de grondstoffen moeten voldoen en welke hoedanigheden zij moeten bezitten om te worden in de handel gebracht, verworven, ten toon of te koop gesteld, of in bezit gehouden; 3° de etiketten, verpakkingen of stukken te bepalen waaruit het bestaan van de sub 1° bedoelde voorwaarden bewezen of te kennen gegeven wordt; 6° de grondstoffen te onderwerpen aan facultatieve of verplichte keuring omtrent de herkomst, de echtheid en de zuiverheid van soort en ras, en de kwaliteit.

Artikel 13 van dezelfde wet machtigt de Koning (thans de Vlaamse regering) de termijn te bepalen gedurende dewelke grondstoffen bij administratieve maatregel in beslag kunnen worden genomen teneinde ze aan een ontleding te onderwerpen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid dienen de wijzigende wetten van artikel 2, § 1, van de wet van 11 juli 1969 in chronologische volgorde te worden vermeld.

Artikel 1

5. In paragraaf 1, 1°, schrijve men "de gewassen en kiemen van de volgende geslachten en soorten" in plaats van "de planten van de volgende soorten".

6. Het bepaalde in paragraaf 1, 4°, d), 5°, d), en 6°, d), is niet in overeenstemming met de ermee overeenstemmende bepalingen van de voornoemde richtlijn 66/401/EEG van de Raad van 14 juni 1966 betreffende het in de handel brengen van zaaizaad van groenvoedergewassen, gewijzigd bij de voornoemde richtlijnen 2004/55/EG van de Commissie van 20 april 2004 en 2004/117/EG van de Raad van 22 december 2004.

Richtlijn 2004/117/EG vervangt immers in de definities van gecertificeerd zaad, van gecertificeerd zaad, eerste generatie, en van gecertificeerd zaad, tweede generatie, littera d) telkens door de volgende tekst: "waarvan bij een officieel onderzoek of bij een onderzoek onder officieel toezicht is gebleken dat het aan de in a), b) en c) vastgestelde voorwaarden voldoet".

Het is dan ook op deze tekst dat de stellers van het ontwerp zich moeten afstemmen bij de omzetting in het interne recht van de bedoelde definities.

7. In paragraaf 1, 8°, moet niet verwezen worden naar de relevante Europese regelgeving, doch wel naar de voorschriften die deze regelgeving hebben omgezet in de interne rechtsorde, met name naar artikel 16, § 1, van het koninklijk besluit van 8 juli 2001 betreffende de nationale rassencatalogi voor landbouwgewassen en groentegewassen.

8. Volgens de toelichting van de gemachtigde ambtenaar heeft het laatste lid van paragraaf 1 enkel betrekking op het bepaalde in 14°. Dit zou in de tekst duidelijker tot uiting moeten worden gebracht, bijv. door de woorden "deze bepalingen" te vervangen door "de bepalingen bedoeld in het tweede lid".

Artikel 3

9. Rekening houdend met opmerking 7, schrappe men in de paragrafen 1 en 2 telkens de woorden "vastgesteld met toepassing van de Richtlijn 2002/53/EG van de Raad van 13 juni 2002 betreffende de gemeenschappelijke rassenlijst voor landbouwgewassen".

.../...

Wel moet in paragraaf 1 het voornoemde koninklijk besluit van 8 juli 2001 met zijn volledige opschrift worden vermeld, en moet in paragraaf 2 worden verwezen naar het "genoemde" koninklijk besluit van 8 juli 2001.

Artikel 4

10. In paragraaf 2, tweede lid, redigere men de eerste volzin als volgt: "De leverancier waarborgt de kiemkracht die is vastgesteld bij de voorlopige analyse."

Artikel 7

11. Gelet op de toelichting verschaft door de gemachtigde ambtenaar, moeten in de eerste volzin van paragraaf 2 de woorden "Behalve bij het verdelen in kleine verpakkingen EG B" worden weggelaten.

Artikel 8

12. In overeenstemming met artikel 10, lid 1, a), van de voornoemde richtlijn 66/401/EEG, schrijve men in artikel 8, 1°, d): "... als, in het geval bedoeld in artikel 4, § 1, het basiszaad of gecertificeerd zaad niet voldoet ..." ⁽²⁾.

13. Als het de bedoeling is dat bij artikel 8, 1°, f), een delegatie van bevoegdheid wordt verleend om afwijkingen te verlenen, moet bepaald worden aan welke overheid (een lid van de Vlaamse regering?) die bevoegdheid verleend wordt.

⁽²⁾ Opgemerkt moet worden dat de opbouw van artikel 8, 1°, grammaticaal niet correct is. De hele bepaling wordt best herzien.

Artikel 15

14. In paragraaf 1, eerste lid, 2°, wordt verwezen naar een aantal koninklijke besluiten, zonder datum. De ontworpen bepaling moet derwijze worden herwerkt dat op precieze wijze wordt verwezen naar de bedoelde koninklijke besluiten, met hun datum en hun opschrift.

Artikel 20

15. Luidens het derde lid van dit artikel schept de keuring voor de Vlaamse dienst bevoegd voor de certificering van teeltmateriaal geen enkele specifieke verantwoordelijkheid waarop een eis tot schadevergoeding zou kunnen worden gegrond.

Het komt de Vlaamse regering niet toe de aansprakelijkheid van de dienst te regelen of te beperken.

Het derde lid moet bijgevolg worden weggelaten.

Artikel 36

16. Volgens de gemachtigde ambtenaar is er geen bijzondere reden om het ontworpen besluit reeds op de dag van de bekendmaking ervan in werking te doen treden.

Artikel 36 kan dan ook beter uit het ontwerp worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur-wnd. afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT