

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 38.185/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 38.185/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 1 maart 2005 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de samenstelling van de directieraad van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers", heeft op 17 maart 2005 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 1^{er} mars 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "déterminant la composition du conseil de direction de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés", a donné le 17 mars 2005 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot regeling van de samenstelling van de directieraad van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers voor de periode tussen 1 oktober 2003 en 30 november 2004, enerzijds, en voor de periode vanaf 1 december 2004, anderzijds.

2. De bevoegdheid van de Minister van Sociale Zaken om de samenstelling van de genoemde directieraad te bepalen, vindt zijn grondslag in artikel 16, § 1, vierde lid, van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut ¹. Op grond van die bepaling kan de toezichthoudende minister bijzondere voorschriften uitvaardigen betreffende de samenstelling van de directieraad van de openbare instellingen van sociale zekerheid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef kan meer specifiek worden gerefereerd aan artikel 10 van de wet van 26 juli 1960 tot herinrichting van de instellingen voor kinderbijslag, waarin de Koning wordt opgedragen de inrichting van, onder meer, de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers te regelen.

2. Het tweede, het vijfde, het zevende en het achtste lid van de aanhef kunnen vervallen, nu de erin vermelde wet en besluiten geen rechtsgrond bieden aan het ontworpen besluit en erdoor niet worden gewijzigd. Evenmin is de vermelding van die wet en van die besluiten noodzakelijk voor een goed begrip van het ontworpen besluit.

¹Dit koninklijk besluit is op de openbare instellingen van sociale zekerheid van toepassing op grond van artikel 2, 1°, van het koninklijk besluit van 24 januari 2002 houdende vaststelling van het statuut van het personeel van de openbare instellingen van sociale zekerheid.

3. In het huidige tiende lid van de aanhef (dat het zesde lid wordt) schrijven men "het advies" in plaats van "het akkoord".

4. Het huidige elfde lid van de aanhef (dat het zevende lid wordt) dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op advies 38.185/1 van de Raad van State, gegeven op 17 maart 2005, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikelen 1 en 2

De inleidende zinsdelen van de artikelen 1 en 2 zijn overbodig. Beter ware telkens autonome bepalingen op te nemen, bestaande uit de tussen aanhalingstekens geplaatste zinnen.

Artikel 3

Krachtens artikel 3 heeft artikel 1 uitwerking met ingang van (en niet: treedt in werking op) 1 oktober 2003 en heeft artikel 2 uitwerking met ingang van 1 december 2004. Die retroactiviteit vloeit overigens ook reeds voort uit de in de artikelen 1 en 2 vermelde data.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar, namelijk ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke machtiging bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en erdoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt ².

²In het tegenovergestelde geval zullen de artikelen 1 en 3 dienen te vervallen, en zal artikel 2 dienen te worden aangepast.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis entend régler la composition du conseil de direction de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés pour la période située entre le 1^{er} octobre 2003 et le 30 novembre 2004, d'une part, et pour la période prenant cours le 1^{er} décembre 2004, d'autre part.

2. Le Ministre des Affaires sociales tire sa compétence de fixer la composition du conseil de direction précité de l'article 16, § 1^{er}, alinéa 4, de l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public ¹. En vertu de cette disposition, le ministre de tutelle peut prendre des dispositions particulières concernant la composition du conseil de direction des institutions publiques de sécurité sociale.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au premier alinéa du préambule, on peut viser plus précisément l'article 10 de la loi du 26 juillet 1960 portant réorganisation des organismes d'allocations familiales, qui charge le Roi de régler notamment l'organisation de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés.

2. Les deuxième, cinquième, septième et huitième alinéas du préambule peuvent être omis dès lors que la loi et les arrêtés qu'ils mentionnent ne procurent aucun fondement juridique à l'arrêté en projet et ne sont pas modifiés par lui. La mention de cette loi et de ces arrêtés n'est pas davantage utile à la compréhension de l'arrêté en projet.

¹Cet arrêté royal est applicable aux institutions publiques de sécurité sociale en vertu de l'article 2, 1°, de l'arrêté royal du 24 janvier 2002 fixant le statut du personnel des institutions publiques de sécurité sociale.

3. Au dixième alinéa actuel du préambule (qui devient le sixième alinéa), on écrira "l'avis" au lieu de "l'accord".

4. On rédigera le onzième alinéa actuel du préambule (qui devient le septième alinéa), comme suit:

"Vu l'avis 38.185/1 du Conseil d'État, donné le 17 mars 2005, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

Articles 1^{er} et 2

Les segments de phrase introductifs des articles 1^{er} et 2 sont superflues. Il serait préférable de rédiger deux dispositions autonomes comprenant respectivement les deux phrases entre guillemets.

Article 3

En vertu de l'article 3, l'article 1^{er} produit ses effets le 1^{er} octobre 2003 et l'article 2, le 1^{er} décembre 2004. Au demeurant, cette rétroactivité résulte déjà des dates mentionnées aux articles 1^{er} et 2.

Il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que sous certaines conditions, c'est-à-dire lorsque la rétroactivité a un fondement légal, lorsqu'elle se rapporte à une règle qui accorde des avantages, dans le respect du principe d'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

La rétroactivité des dispositions en projet ne peut se justifier que si elle s'inscrit dans une des hypothèses précitées ².

²Dans le cas contraire, on supprimera les articles 1^{er} et 3 et on adaptera l'article 2.

De kamer was samengesteld uit

de Heren M. VAN DAMME,
Messieurs

J. BAERT,
J. SMETS,

Mevrouw G. VERBERCKMOES,
Madame

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door
de H. B. WEEKERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par
M. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME