

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.668/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 29 juni 2005 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 april 1992 betreffende de verdeling van betrekkingen, de terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking, de reffectatie, de wedertewerkstelling en de toekenning van een wachtgeld of wachtgeldtoelage", heeft op 19 juli 2005 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt het besluit van de Vlaamse Regering van 29 april 1992 ⁽¹⁾ op talrijke punten te wijzigen. Deze wijzigingen hebben onder meer betrekking op de afschaffing van de zonale reffectatiecommissies en de opschorting van de werking van de interprovinciale reffectatiecommissies.

2. Rechtsgrond wordt geboden door de in het eerste, tweede, derde en vijfde lid van de aanhef van het ontwerp vermelde decretale bepalingen.

Het in het vierde lid vermelde decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap strekt het ontworpen besluit niet tot rechtsgrond, zodat de vermelding ervan in de aanhef dient te worden geschrapt.

3. Artikel 50 van het ontwerp bepaalt dat de ontworpen regeling uitwerking heeft met ingang van 1 juni 2005, met uitzondering van een aantal bepalingen die uitwerking hebben hetzij met ingang van 1 augustus 1999, hetzij met ingang van 1 september 2001. Aldus wordt aan alle bepalingen ervan retroactieve uitwerking gegeven.

⁽¹⁾ Besluit betreffende de verdeling van betrekkingen, de terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking, de reffectatie, de wedertewerkstelling en de toekenning van een wachtgeld of wachtgeldtoelagen.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. -M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER