

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.142/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 1 augustus 2006 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de erkenning van de eerste bewerkers van ruwe tabak", heeft op 23 augustus 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Dat onderzoek leidt tot het maken van de volgende opmerkingen.

*
* *

2. Luidens artikel 6, § 3bis, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient er tussen de betrokken gewestregeringen en de federale overheid overleg te worden gepleegd over "de maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid".

Die overlegverplichting geldt voor de ontworpen maatregelen.

In casu is het voorliggende ontwerp niet besproken in de permanente werkgroep van de Interministeriële Conferentie Landbouw en blijkt niet dat die interministeriële conferentie zelf het dossier onderzocht heeft. Er blijkt alleen overleg tussen de gewesten zijn geweest maar zonder deelname van (vertegenwoordigers van) de federale overheid.

Zolang de interministeriële conferentie zelf zich niet ingelaten heeft met het ontwerp, weze het door een goedkeuring van het verslag van de permanente werkgroep, is aan het voorschrift van het voornoemde artikel 6, § 3bis, 5°, niet voldaan.

3. Het in het vijfde lid van de aanhef vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen ministerieel besluit en moet dus worden weggelaten.

.../...

4. Er dient ook uitvoering te worden gegeven aan artikel 2, § 3, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden, naar luid waarvan de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, "de officiële instantie aanwijst voor de registratie van met landbouwers uit andere lidstaten afgesloten teeltcontracten en voor de controle op de levering van ruwe tabak uit andere lidstaten evenals op de erkenningsvoorwaarden van de bedrijven voor eerste bewerking".

5. Luidens artikel 4 van het ontwerp treedt het ministerieel besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking op (lees: heeft uitwerking met ingang van) 1 januari 2006, derhalve met terugwerkende kracht.

In dit verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht. Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

In casu heeft de Raad van State een onvoldoende inzicht in de feitelijke gegevens, zodat niet kan worden uitgemaakt of de retroactiviteit kan worden gebillijkt, en moet hij dus een voorbehoud maken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	L. HELLIN, J. SMETS,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT