

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.946/1 tot 41.950/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 december 2006 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over:

- 1° een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Algemene Vorming" (41.946/1);
- 2° een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Lichaamsverzorging" (41.947/1);
- 3° een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Mode" (41.948/1);
- 4° een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie voor het studiegebied Voeding" (41.949/1);
- 5° een voorontwerp van decreet "tot bekrachtiging van de schrapping en de aanpassing van eindtermen voor het studiegebied Algemene vorming van het secundair onderwijs voor sociale promotie" (41.950/1),

heeft op 11 januari 2007 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN DE ONTWERPEN

1. De om advies voorgelegde ontwerpen van besluit strekken ertoe per studiegebied de modulaire structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie vast te leggen.

De ontwerpbesluiten hebben ongeveer dezelfde basisstructuur. Ze bevatten eerst een bepaling waarin de opleidingsprofielen worden vastgesteld, gevolgd door een bepaling die betrekking heeft op de evaluatie van de opleidingsprofielen ten laatste drie jaar na de inwerkingtreding van de besluiten. Daarna volgen een bepaling met betrekking tot het diploma en een bepaling met betrekking tot de goedgekeurde structuurschema's die bij wijze van overgangsmaatregel nog gedurende de schooljaren 2005-2006 en 2006-2007 kunnen gebruikt worden. Ten slotte wordt de datum van inwerkingtreding bepaald.

2. Het voorontwerp van decreet strekt ertoe artikel 5 van ontwerp 41.946/1 te bekrachtigen.

Deze bekrachtiging wordt opgelegd door artikel 12, eerste lid, van het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden van het volwassenenonderwijs.

RECHTSGROND

In de aanhef van ontwerpen 41.946/1 en 41.947/1 wordt als rechtsgrond verwezen naar de artikelen 14, 15, § 1, 41, § 4, en 75 van het decreet van 2 maart 1999 ⁽¹⁾. Aangezien in artikel 41, § 4, van het decreet van 2 maart 1999 geen uitdrukkelijke machtiging aan de Vlaamse Regering voorkomt, wordt daarenboven verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat de Vlaamse Regering bevoegd maakt om de verordeningen te nemen die voor de uitvoering van de decreten nodig zijn.

⁽¹⁾ Voor artikel 5 van ontwerp 41.946/1 wordt als rechtsgrond ook nog specifiek melding gemaakt van artikel 12 van het decreet van 2 maart 1999.

In de aanhef van ontwerpbesluiten 41.948/1 en 41.949/1 worden dezelfde artikelen vermeld, met uitzondering van artikel 41, § 4.

De aangehaalde bepalingen strekken de ontwerpen tot rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Ontwerp 41.946/1

Behoudens artikel 5, zullen alle bepalingen van ontwerp 41.946/1 terugwerken (zie artikel 6 van het ontwerp). In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

Ontwerp 41.950/1

De inwerkingtreding van artikel 5 van ontwerp 41.946/1, dat door ontwerp 41.950/1 wordt bekrachtigd, dient "door het Vlaams Parlement" te worden geregeld (zie artikel 6, 3°, van ontwerp 41.946/1). Het ontwerp van decreet bevat evenwel geen specifieke inwerkingtredingsbepaling. Ter wille van de duidelijkheid en de rechtszekerheid, is het derhalve aan te bevelen om in ontwerp 41.950/1 de datum van inwerkingtreding op te nemen, die meteen ook de datum zal zijn waarop artikel 5 van ontwerp 41.946/1 uitwerking heeft.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME