

AW

ROYAUME DE BELGIQUE

-----

AVIS 43.221/2  
DU 27 JUIN 2007

DE LA SECTION DE LEGISLATION  
DU CONSEIL D'ÉTAT

-----

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 1<sup>er</sup> juin 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "fixant le régime d'indemnisation des membres de l'Administration des Douanes et Accises exerçant les fonctions d'attaché douanier à l'étranger", a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

\*  
\*       \*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

#### Examen du projet

##### Préambule

##### Alinéa 1<sup>er</sup>

L'intitulé exact de l'arrêté visé à l'alinéa 1<sup>er</sup> du préambule est le suivant <sup>(1)</sup> :

"Arrêté royal du 26 mars 1965 portant réglementation générale des indemnités, allocations et primes quelconques accordées au personnel des services publics fédéraux."

L'alinéa 1<sup>er</sup> du préambule sera modifié en conséquence.

---

<sup>(1)</sup> Voir l'article 14 de l'arrêté royal du 22 novembre 2006 portant diverses mesures en matière de carrière des agents de l'État des niveaux A, B, C et D.

Alinéa 4

La date de l'accord du Ministre de la Fonction publique est le 3 avril 2007 et non le 22 mai 2007. L'alinéa mentionnant l'avis du Ministre de la Fonction publique doit être corrigé en ce sens et doit être placé avant l'alinéa mentionnant l'accord du Ministre du Budget.

Alinéa 5

La date exacte du protocole en question semble être le 23 mai 2007 et non le 29 mai 2007.

DispositifArticle 1<sup>er</sup>

La section de législation ne dispose pas des éléments nécessaires pour apprécier si l'assimilation des membres de l'Administration des douanes et accises exerçant les fonctions d'attaché douanier à l'étranger, aux agents de la première classe administrative de la carrière de Chancellerie du Service Public fédéral Affaires étrangères, pour ce qui concerne les indemnités et allocations en question, est justifiée au regard des principes constitutionnels d'égalité et de non-discrimination. Le présent avis est dès lors donné sous toutes réserves à cet égard.

-----

La chambre était composée de

|           |                       |                       |
|-----------|-----------------------|-----------------------|
| Messieurs | Y. KREINS,            | président de chambre, |
|           | P. VANDERNOOT,        | conseillers d'État,   |
| Mesdames  | M. BAGUET,            |                       |
|           | A.-C. VAN GEERSDAELE, | greffier.             |

Le rapport a été présenté par Mme W. VOGEL, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRESIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

AW

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 43.221/2  
VAN 27 JUNI 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 1 juni 2007 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende vaststelling van het vergoedingsstelsel voor de personeelsleden van de Administratie der Douane en Accijnzen die de functie van douane-attaché uitoefenen in het buitenland", heeft het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

\*

\*

\*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

### Onderzoek van het ontwerp

#### Aanhef

#### Eerste lid

Het juiste opschrift van het besluit waarnaar in het eerste lid van de aanhef wordt verwezen, is het volgende <sup>(12)</sup> :

---

<sup>(2)</sup> Zie artikel 14 van het koninklijk besluit van 22 november 2006 houdende diverse maatregelen inzake de loopbaan van het Rijkspersoneel van de niveaus A, B, C en D.

.../...

"Koninklijk besluit van 26 maart 1965 houdende de algemene regeling van de vergoedingen, toelagen en premies van alle aard toegekend aan het personeel van de federale overheidsdiensten".

Het eerste lid van de aanhef behoort dienovereenkomstig te worden gewijzigd.

#### Vierde lid

De datum van de akkoordbevinding van de Minister van Ambtenarenzaken is 3 april 2007 en niet 22 mei 2007. Het lid waarin het advies van de Minister van Ambtenarenzaken wordt vermeld, behoort in die zin te worden verbeterd en moet een plaats krijgen voor het lid waarin de akkoordbevinding van de Minister van Begroting wordt vermeld.

#### Vijfde lid

De juiste datum van het protocol in kwestie is blijkbaar 23 mei 2007 en niet 29 mei 2007.

### Dispositief

#### Artikel 1

De Raad van State beschikt niet over de noodzakelijke gegevens om te kunnen beoordelen of de gelijkschakeling van de personeelsleden van de Administratie der Douane en Accijnzen die de functie van douane-attaché in het buitenland uitoefenen met de personeelsleden van de eerste administratieve klasse van de Kanselarijcarrière van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken wat vergoedingen en toelagen in kwestie betreft, gerechtvaardigd is in het licht van de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en niet-discriminatie. Dit advies wordt bijgevolg gegeven onder alle voorbehoud in dat verband.

-----

De kamer was samengesteld uit

|           |                       |                  |
|-----------|-----------------------|------------------|
| de Heren  | Y. KREINS,            | kamervoorzitter, |
|           | P. VANDERNOOT,        | staatsraden,     |
| Mevrouwen | M. BAGUET,            |                  |
|           | A.-C. VAN GEERSDAELE, | griffier.        |

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. W. VOGEL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS