

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.442/1/V
VAN 10 SEPTEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 24 juli 2007 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijk Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot regeling van de werking van het Rubiconfonds", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan. Dat onderzoek noopt slechts tot het maken van de hierna volgende opmerkingen.

*

* *

RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering regelt de werking van het Rubiconfonds, opgericht bij decreet van 27 juni 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2003. Meer bepaald wordt het hoofd van het agentschap RO-Vlaanderen, de administrateur-generaal, ermee belast om namens de Vlaamse Regering de boekhouding van dat fonds te voeren en alle desbetreffende documenten en briefwisseling te ondertekenen (artikel 2 van het ontwerp). De administrateur-generaal dient hierover driemaandelijks verslag uit te brengen bij de bevoegde Vlaamse minister (artikel 3). Die minister beslist ook welke personeelsleden, uitrusting en installaties ter beschikking worden gesteld van het fonds (artikel 4).

2. Voor de ontworpen regeling wordt in eerste instantie rechtsgrond geboden door artikel 31 van het decreet van 27 juni 2003, luidens welk de Vlaamse Regering de nadere modaliteiten bepaalt voor het financieel en materieel beheer van het fonds. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp kan het volstaan naar dat artikel te verwijzen.

Wat specifiek de aan de administrateur-generaal verleende delegaties betreft, vindt het ontwerp rechtsgrond in artikel 7, derde lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, naar luidt waarvan de Vlaamse Regering specifieke delegaties kan verlenen aan het hoofd van een intern verzelfstandigd agentschap. Na het eerste lid van de aanhef dient een nieuw lid te worden opgenomen waarin naar die bepaling wordt verwezen.

.../...

Het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid en het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, waaraan wordt gerefereerd in respectievelijk het tweede en het derde lid van de aanhef, vormen geen rechtsgrond voor het ontwerp. Aangezien de verwijzing naar die decreten evenmin nodig is voor een beter begrip van de ontworpen regeling, kan er worden van afgezien.

VORMVEREISTEN

1. De verwijzing in de aanhef naar het advies van de Inspectie van Financiën dient te worden vervangen door een verwijzing naar het begrotingsakkoord ¹, dat blijkens de bij de adviesaanvraag gevoegde stukken is verleend op 17 juli 2007.

2. Het vijfde lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt) dient te worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op advies 43.442/1/V van de Raad van State, gegeven op 10 september 2007, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

INWERKINGTREDING

Artikel 5 van het ontwerp bepaalt dat het besluit in werking treedt de dag waarop het wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Gevraagd naar de bijzondere redenen om af te wijken van de normale regeling van inwerkingtreding van besluiten, kon de gemachtigde ambtenaar geen dergelijke reden geven. Artikel 5 dient bijgevolg uit het ontwerp te worden weggelaten.

⁽¹⁾ Zie: Omzendbrief VR 2005/4 van 11 maart 2005 betreffende wetgevingstechniek, nr. 107, b.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	G. VAN HAEGENDOREN,	staatsraad, voorzitter,
	E. BREWAEYS, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

G. VAN HAEGENDOREN