

GG

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 43.726/4
DU 13 NOVEMBRE 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Défense, le 16 octobre 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "portant diverses dispositions relatives aux militaires détenteurs de certaines qualifications ou effectuant certaines prestations d'enlèvement et de destruction d'engins explosifs", a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Observations particulières

Dispositif

Article 2

L'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du projet, fixe, en exécution de l'article 8, alinéa 1^{er}, du projet d'arrêté royal "portant attribution d'allocations aux militaires détenteurs de certaines qualifications" ⁽¹⁾, les conditions auxquelles doivent répondre les sauts d'aptitude professionnelle dont la réalisation est exigée pour bénéficier des allocations prévues par l'article 6 du même projet d'arrêté royal.

⁽¹⁾ Projet d'arrêté royal faisant l'objet de l'avis 43.724/4, donné ce jour (ci-après dénommé : projet d'arrêté royal 43.724/4).

L'article 2, § 1^{er}, alinéa 2, du projet examiné prévoit ensuite :

"Toutefois, pour le militaire qui est âgé de plus de 45 ans dans l'année au cours de laquelle les prestations requises doivent être effectuées, les sauts d'aptitude professionnelle sont des sauts en parachute à partir d'aéronef ou de ballon, dont un au moins avec matériel largable."

Contrairement à l'article 8, alinéa 2, du projet d'arrêté royal 43.724/4, pour ce qui concerne les tests de para-commando, l'alinéa 1^{er} de cette dernière disposition ne prévoit cependant pas que le Ministre de la Défense peut fixer des conditions différentes pour les sauts en parachute effectués par des militaires qui dépasseraient un âge fixé par lui.

À défaut de pouvoir s'appuyer sur une subdélégation de pouvoir spécifique, l'article 2, § 1^{er}, alinéa 2, du projet d'arrêté ministériel examiné devrait dès lors être omis.

Interrogé sur ce point, l'Officier délégué a répondu :

"L'objectif étant de fixer des règles moins contraignantes pour les militaires d'un certain âge, il y aurait sans doute lieu, afin de garantir la sécurité juridique, de compléter l'art. 8, al. 1^{er}, par une disposition similaire à celle visée à l'al. 2. (en italique ci-dessous)

Art 8, al. 1^{er} «Le Ministre de la Défense fixe les conditions auxquelles doivent répondre les sauts d'aptitude professionnelle, les sauts en chute libre et les sauts d'entretien, visés au présent arrêté. *Il peut fixer des conditions d'exécution moins exigeantes pour les sauts d'aptitude professionnelle lorsque le militaire dépasse l'âge fixé par lui.*».

Art. 8, eerste lid «De Minister van Landsverdediging bepaalt de voorwaarden waaraan de sprongen voor professionele geschiktheid, de sprongen vrije val en de onderhoudssprongen, bedoeld in dit besluit, *moeten voldoen. Hij kan minder veeleisende uitvoeringsvoorwaarden bepalen voor de sprongen voor professionele geschiktheid wanneer de militair een door hem bepaalde leeftijd overschrijdt.*». (NB : une coquille a été rectifiée par l'ajout des mots ", moeten voldoen", qui manquaient)."

Une telle modification de l'article 8, alinéa 1^{er}, du projet d'arrêté royal 43.724/4 serait effectivement nécessaire pour pouvoir maintenir l'article 2, § 1^{er}, alinéa 2, du projet d'arrêté ministériel examiné.

.../...

Article 6

Au 1/, dans la mesure où l'arrêté ministériel du 10 juin 1964 pris en exécution de l'arrêté royal du 23 mars 1961 relatif à l'allocation accordée aux militaires ayant reçu l'instruction de parachutiste, a été modifié par l'arrêté royal du 22 novembre 1999 modifiant diverses dispositions relatives au statut pécuniaire du personnel militaire effectuant des rappels ou des prestations d'entraînement de courte durée ⁽²⁾, c'est au Roi qu'il appartient, par souci de sécurité juridique, d'abroger l'ensemble de cet arrêté ministériel.

Le projet d'arrêté royal 43.724/4 sera revu en ce sens.

Observation finale

Dans le projet d'arrêté, le code ISO "EUR" doit être remplacé par le terme "euro" en toutes lettres, lequel s'accorde en français.

⁽²⁾ Voir l'avis 29.412/4, donné le 12 juillet 1999 sur le projet d'arrêté royal du 22 novembre 1999 précité (en particulier l'observation sous les articles 27 et 28).

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	président de chambre,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	J. JAUMOTTE,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

Ph. HANSE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.726/4
VAN 13 NOVEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 16 oktober 2007 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende verschillende bepalingen betreffende de militairen die houder zijn van bepaalde kwalificaties of die bepaalde prestaties van opruiming en vernietiging van ontploffingstuigen uitvoeren", heeft het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van de regering beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*
* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Bijzondere opmerkingen

Dispositief

Artikel 2

Artikel 2, § 1, eerste lid, van het ontwerp bepaalt ter uitvoering van artikel 8, eerste lid, van het ontwerp van koninklijk besluit "houdende toekenning van toelagen aan de militairen die houder zijn van bepaalde kwalificaties" ⁽¹⁾ de voorwaarden waaraan de sprongen voor professionele geschiktheid moeten voldoen, die moeten worden

⁽¹⁾ Ontwerp van het koninklijk besluit waarover heden advies 43.724/4 (hierna "ontwerp van koninklijk besluit 43.724/4" genoemd) is verstrekt.

uitgevoerd om de toelagen bedoeld in artikel 6 van datzelfde ontwerp van koninklijk besluit te kunnen ontvangen.

Artikel 2, § 1, tweede lid, van het onderzochte ontwerp bepaalt voorts :

"Voor de militair die ouder is dan 45 jaar in het jaar tijdens dewelke (lees : hetwelk) de vereiste prestaties moeten uitgevoerd worden, zijn de sprongen voor professionele geschiktheid evenwel parachutesprongen uit een luchtvaartuig of een ballon, waarvan minstens één met aflatbaar materiaal."

In tegenstelling tot artikel 8, tweede lid, van ontwerp van koninklijk besluit 43.724/4 schrijft, wat de tests voor paracommando's betreft, het eerste lid van de laatstgenoemde bepaling evenwel niet voor dat de Minister van Landsverdediging andersluidende voorwaarden kan bepalen voor parachutesprongen uitgevoerd door militairen die ouder zijn dan de door hem vastgestelde leeftijd.

Aangezien artikel 2, § 1, tweede lid, van het onderzochte ontwerp van ministerieel besluit niet kan steunen op een specifieke subdelegatie van bevoegdheid, moet het derhalve vervallen.

In dat verband om uitleg gevraagd heeft de gemachtigde officier geantwoord :

"L'objectif étant de fixer des règles moins contraignantes pour les militaires d'un certain âge, il y aurait sans doute lieu, afin de garantir la sécurité juridique, de compléter l'art. 8, al. 1^{er}, par une disposition similaire à celle visée à l'al. 2. (hierna cursief weergegeven)

Art 8, al. 1^{er} "Le Ministre de la Défense fixe les conditions auxquelles doivent répondre les sauts d'aptitude professionnelle, les sauts en chute libre et les sauts d'entretien, visés au présent arrêté. *Il peut fixer des conditions d'exécution moins exigeantes pour les sauts d'aptitude professionnelle lorsque le militaire dépasse l'âge fixé par lui.*"

Art. 8, eerste lid "De Minister van Landsverdediging bepaalt de voorwaarden waaraan de sprongen voor professionele geschiktheid, de sprongen vrije val en de onderhoudssprongen, bedoeld in dit besluit, *moeten voldoen. Hij kan minder veeleisende uitvoeringsvoorwaarden bepalen voor de sprongen voor professionele geschiktheid wanneer de militair een door hem bepaalde leeftijd overschrijdt.*". (NB : een verschrijving is in die zin rechtgezet dat de ontbrekende woorden ", moeten voldoen" zijn toegevoegd)."

.../...

Een zodanige aanpassing van artikel 8, eerste lid, van ontwerp van koninklijk besluit 43.724/4 is inderdaad noodzakelijk opdat artikel 2, § 1, tweede lid, van het onderzochte ontwerp van ministerieel besluit gehandhaafd kan worden.

Artikel 6

Voor 1/ geldt dat in zoverre het ministerieel besluit van 10 juni 1964 genomen in uitvoering van het koninklijk besluit van 23 maart 1961 betreffende de toelage aan militairen die de opleiding tot parachutist hebben ontvangen gewijzigd is bij het koninklijk besluit van 22 november 1999 tot wijziging van verscheidene bepalingen betreffende de bezoldigingsregeling van het militair personeel dat wederoproeping of trainingsprestaties van korte duur volbrengt ⁽²⁾, de Koning met het oog op de rechtszekerheid dit ministerieel besluit in zijn geheel dient op te heffen.

Ontwerp van koninklijk besluit 43.724/4 dient in die zin te worden herzien.

Slotopmerking

In het ontwerpbesluit moet de ISO-afkorting "EUR" worden vervangen door het substantief "euro", voluit geschreven, in het enkelvoud.

⁽²⁾ Zie advies 29.412/4, op 12 juli 1999 verstrekt over het voornoemde ontwerp van koninklijk besluit van 22 november 1999 (inzonderheid de opmerking onder de artikelen 27 en 28).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph. HANSE,	kamervoorzitter,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	J. JAUMOTTE,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd opgesteld door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

Ph. HANSE