

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 45.290/2
45.291/2
DU 13 OCTOBRE 2008

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 30 septembre 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur :

- un projet d'arrêté royal "relatif à la gestion financière du service de l'État à gestion séparée FEDOREST, chargé de l'organisation des activités de catering pour différents services publics" (45.290/2);
- un projet d'arrêté royal "fixant la composition, le fonctionnement et les attributions du comité de gestion du service de l'État à gestion séparée FEDOREST, chargé de l'organisation des activités de catering pour différents services publics" (45.291/2),

a donné l'avis suivant :

L'autorité qui saisit la section de législation ne peut réclamer la communication de l'avis dans le délai visé à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qu'"en cas d'urgence spécialement motivée dans la demande".

Selon la demande, "[h]et verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door de bezorgdheid om de SAB «Fedorest» op datum van 01/01/2009 binnen het voorziene reglementaire kader van start te laten gaan. Hiertoe dienen in de maanden voorafgaand aan de opstart een aantal operationele beslissingen te worden genomen die aan de inhoud van beide besluiten gerelateerd zijn."

L'alinéa 6 du préambule des deux projets d'arrêtés vise, quant à lui, "la demande d'urgence motivée par le souci de rendre opérationnel, au 01/01/2009 et dans le cadre réglementaire prévu, le service de l'État à gestion séparée FEDOREST".

Ces motivations ne suffisent toutefois pas à établir l'existence d'une urgence telle que le délai de trente jours prévu par l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État ne pourrait être accordé à la section de législation pour communiquer son avis sans compromettre l'exécution en temps utile de l'article 73 de la loi-programme du 8 juin 2008 prévoyant, "à partir du 1^{er} janvier 2009", la création du service de l'État à gestion séparée FEDOREST.

La demande est par conséquent irrecevable au regard de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2/, précité.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Monsieur	G. KEUTGEN,	assesseur de la section de législation,
Madame	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.290/2
45.291/2
VAN 13 OKTOBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 30 september 2008 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over :

- een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het financieel beheer van de staatsdienst met afzonderlijk beheer FEDOREST, belast met de organisatie van cateringactiviteiten ten behoeve van meerdere overheidsdiensten" (45.290/2);
- een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de samenstelling, de werkwijze en de bevoegdheden van het beheerscomité van de staatsdienst met afzonderlijk beheer FEDOREST, belast met de organisatie van cateringactiviteiten ten behoeve van meerdere overheidsdiensten" (45.291/2),

heeft het volgende advies gegeven :

De overheid die de afdeling wetgeving adieert kan "alleen in spoedeisende gevallen die in de aanvraag met bijzondere redenen worden omkleed", vragen dat het advies wordt medegedeeld binnen de termijn opgegeven in artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Volgens de adviesaanvraag is "het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd (...)".

In het zesde lid van de aanhef van beide ontwerpbesluiten wordt dan weer gesproken over "het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de bezorgdheid om de staatsdienst met afzonderlijk beheer FEDOREST op datum van 01/01/2009 binnen het voorziene reglementaire kader van start te laten gaan".

Die motiveringen zijn evenwel niet voldoende als bewijs voor het bestaan van een zodanige spoedeisendheid dat aan de afdeling wetgeving om haar advies te geven niet een termijn van dertig dagen kan worden verleend als voorgeschreven in artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zonder daarmee de tijdige uitvoering van artikel 73 van de programmawet van 8 juni 2008 op de helling te zetten, waarin bepaald wordt dat "met ingang van 1 januari 2009" een Staatsdienst met afzonderlijk beheer wordt opgericht, met als naam FEDOREST.

De aanvraag is derhalve onontvankelijk uit het oogpunt van het voornoemde artikel 84, § 1, eerste lid, 2/.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heer	G. KEUTGEN,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-L. PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B.VIGNERON

Y. KREINS