

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.491/1
VAN 11 DECEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 19 november 2008 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende vaststelling van de nadere regels betreffende de subsidiëring van projecten in het kader van het Rubiconfonds in het begrotingsjaar 2009", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Bij artikel 28 van het decreet van 27 juni 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2003 werd het Rubiconfonds opgericht, met de bedoeling om "de investeringen van [het Vlaamse Gewest] inzake waterbeheersing bijkomend te ondersteunen via aanvullende financiering" ¹. Artikel 29 van hetzelfde decreet bepaalt de middelen van het Fonds, terwijl artikel 30 vastlegt voor de financiering of subsidiëring van welke activiteiten die middelen mogen worden aangewend.

Bij artikel 32 van het decreet van 27 juni 2003 wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om nadere regels vast te stellen voor de subsidiëring bedoeld in artikel 30 van het decreet.

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot vaststelling van die nadere regels voor de subsidiëring van projecten in het begrotingsjaar 2009 ².

¹*Parl. St.*, Vl. Parl., 2002-2003, nr. 1690/1, 20.

²Vergelijk met het besluit van de Vlaamse Regering van 5 september 2008 houdende vaststelling van de nadere regels betreffende de subsidiëring van projecten in het kader van het Rubiconfonds in het begrotingsjaar 2008 (B.S. 4 november 2008)

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Rekening houdende met de nieuwe richtlijnen van de wetgevingstechniek moeten de woorden "inzonderheid op" geschrapt worden in het eerste lid van de aanhef ³.

Artikel 4

Artikel 4, eerste lid, 3/, van het ontwerp maakt melding van een 'DuLo-Waterplan'.

Om toelichting gevraagd over wat met de aanduiding 'DuLo-Waterplan' precies wordt bedoeld, antwoordde de gemachtigde wat volgt:

"De Dulo-waterplannen werden voor het eerst gedefinieerd in de samenwerkingsovereenkomst 'Milieu als opstap naar duurzame ontwikkeling 2002-2004' tussen het Vlaams Gewest en de gemeenten. De overeenkomst werd op 19/12/2001 goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

De gemeenten konden in uitvoering van deze overeenkomst een subsidie verkrijgen voor de opmaak van deze DuLo-waterplannen. De provincies hadden hierbij een regisserende rol.

In de overeenkomst werd een DuLo-waterplan als volgt gedefinieerd: DuLo-waterplan of het 'Duurzaam Lokaal Waterplan': dit is een plan voor een deelbekken waarin een brongerichte aanpak met betrekking tot het remediëren en voorkomen van wateroverlast in functie van de bestemming van het gebied, waterverontreiniging, aantasting van het natuurlijk milieu van het watersysteem, verdroging en erosie beschreven wordt. Het zoneringsvoorstel inzake waterzuivering van het Vlaamse Gewest (al dan niet bijgestuurd door de gemeenten), het waterhuishoudingsplan van polders en wateringen en de gemeentelijke erosiebestrijdingsplannen zijn hierin geïntegreerd. Ook de wisselwerking met het ruimtelijk beleid (RuimtelijkStructuurPlan/Ruimtelijk UitvoeringsPlan) is een belangrijk aandachtspunt. Het DuLo-waterplan wordt opgesteld op initiatief van bovengenoemd feitelijk samenwerkingsverband. Het DuLo-waterplan moet afgestemd zijn op andere inrichtings- en beheersplannen voor het gebied:

³*Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 27, formule F 3-2-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

- een bekkenbeheerplan, met als bouwsteen daarvan de AWP-2 's (algemene waterbeleidsplannen), zoals bepaald in art. 32^{quater}, §1, 1/, van de wet op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging van 26 maart 1971, met wijzigingen;
 - een beheersplan voor natuurreservaten, goedgekeurd met toepassing van het Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu;
 - een natuurrichtplan, bedoeld in artikel 48 en 50 van het Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu;
 - een beheersplan, goedgekeurd met toepassing van het Bosdecreet van 13 juni 1990;
 - een beheersplan, goedgekeurd met toepassing van het Decreet van 16 april 1996 houdende bescherming van landschappen;
 - een richtplan en inrichtingsplan van een landinrichtingsproject, met toepassing van het besluit van de Vlaamse regering van 6 juni 1996 houdende nadere regelen betreffende de landinrichting;
 - een ruilverkavelingsplan, met toepassing van de wet op de ruilverkaveling en landeigendommen van 22 juli 1970, aangevuld bij de wet van 11 augustus 1978;
 - een natuurinrichtingsplan, met toepassing van artikel 20 tot en met 44 van het besluit van de Vlaamse regering van 23 juli 1998 tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van het Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu;
- De DuLo-waterplannen zijn de voorlopers van de ontwerpdeelbekkenbeheerplannen".

Gelet op die uitleg, rijst de vraag of duidelijkheidshalve niet beter moet worden aangeduid wat met de aanduiding 'DuLo-Waterplan' wordt bedoeld.

Artikel 13

Het is niet duidelijk waarom aan de regeling terugwerkende kracht tot 1 december 2008 wordt verleend. In dat verband moet eraan worden herinnerd dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Bij afwezigheid van een noodzaak voor de retroactiviteit, wordt artikel 13 dan ook beter weggelaten uit het ontwerp.

In elk geval zal erover moeten worden gewaakt dat het besluit tijdig wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, zodat de besturen nog over een redelijke termijn beschikken om kennis te nemen van de ontworpen regeling en om desgevallend uiterlijk op 25 maart 2009 (zie artikel 2, § 1, van het ontwerp) een aanvraag in te dienen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME