

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.518/3
VAN 15 DECEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 24 november 2008 door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, te wijzigen.

Die wijzigingen betreffen de invoering van een functionele loopbaan voor de technische graad, de verhoging van de eindejaarstoelage, de aanpassing van salarisschalen, alsmede een aantal wetgevingstechnische wijzigingen (aanpassing van verwijzingen).

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door:

- artikel 116, § 1, 2/, en 3/, van het gemeentedecreet van 15 juli 2005;
- artikel 112, § 1, 2/ en 3/, van het provinciedecreet van 9 december 2005, en,
- artikel 42 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Volgens de meest recente wetgevingstechnische voorschriften ⁽¹⁾ dient in de aanhef de verwijzing naar het advies van de Raad van State als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op advies 45.518/3 van de Raad van State, gegeven op 15 december 2008, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;"

Artikelen 5 en 6

5. De ontworpen artikelen 122, eerste lid, en 124, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 stellen de minimum- en maximumgrenzen vast waarbinnen de gemeenteraad de salarisschaal van, respectievelijk, de gemeentesecretaris en de financieel beheerder kan bepalen.

Zodanige bepalingen hebben volgens de rechtspraak van de afdeling bestuursrechtspraak ⁽²⁾ en volgens de jurisprudentie van de afdeling wetgeving ⁽³⁾ van de Raad van State niet het reglementaire karakter in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, zodat de Raad van State, afdeling wetgeving, die artikelen dan ook niet in zijn onderzoek betreft.

⁽¹⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 36.1, formule F 3-5-2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

⁽²⁾ R.v.St., 8 mei 1951, nr. 869, Holemans, met noot C. HUBERLANT, *R.J.D.A.*, 1951, 244.

⁽³⁾ Zie F. REMION, "La compétence de la section de législation du Conseil d'Etat suivant sa jurisprudence", *R.J.D.A.*, 1957, 161 e.v., en M. VAN DAMME, "Het reglementair karakter van besluiten en de adviesbevoegdheid van de Afdeling Wetgeving van de Raad van State", in *Liber Amicorum R. SENELLE*, Brugge, 1986, 185.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS