

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.602/1
VAN 30 DECEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 5 december 2008 door de Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juli 2007 tot uitvoering van het decreet van 7 juli 2006 houdende toekenning van een rentetoelage voor ondernemingen die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid ten gevolge van hinder door openbare werken", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek leidt tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

* *

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juli 2007 tot uitvoering van het decreet van 7 juli 2006 houdende toekenning van een rentetoelage voor ondernemingen die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid ten gevolge van hinder door openbare werken te wijzigen, meer bepaald met het oog op een versoepeling van de toekenningsvoorwaarden van de rentetoelage, de actualisering van het maximale jaarlijkse steunpercentage en een betere afstemming van de regeling van de rentetoelage op de waarborgregeling.

3.1. Onder voorbehoud van hetgeen hierna wordt opgemerkt, vindt het ontwerp rechtsgrond in de artikelen 3 tot 5 van het decreet van 7 juli 2006 houdende toekenning van een rentetoelage voor ondernemingen die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid ten gevolge van hinder door openbare werken, al dan niet gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

3.2. Met de artikelen 3 en 10 van het ontwerp wordt respectievelijk beoogd de artikelen 6 en 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juli 2007 te wijzigen. In advies 43.113/1 van 7 juni 2007, over het ontwerp dat nadien het besluit van 6 juli 2007 is geworden, heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, opgemerkt dat die artikelen een probleem van rechtsgrond doen rijzen. Aan die opmerking werd evenwel geen gevolg

.../...

gegeven ⁽¹⁾. De afdeling wetgeving dient bijgevolg opnieuw te besluiten dat thans de artikelen 3 en 10 van het voorliggende ontwerp een probleem van rechtsgrond doen rijzen.

3.3.1. Het ontworpen artikel 19*bis* van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juli 2007 (artikel 11 van het ontwerp) bepaalt dat het Agentschap Economie vanaf de indiening van de aanvraag kan controleren of het decreet, het besluit van de Vlaamse Regering en de uitvoeringsbesluiten ervan worden nageleefd (ontworpen eerste lid) en bepaalt de mogelijke gevolgen van die controle (ontworpen tweede lid).

3.3.2. Het Agentschap Economie werd opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 tot oprichting van het Agentschap Economie. Dat besluit bepaalt onder meer de taken van het Agentschap Economie en vindt rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Voor het toevertrouwen van een nieuwe taak aan dat agentschap, zoals het geval is met het ontworpen artikel 19*bis*, eerste lid, wordt de rechtsgrond bijgevolg eveneens geboden door die bijzondere wetsbepaling.

3.3.3. Er lijkt integendeel noch in een uitdrukkelijke machtiging aan de Vlaamse Regering in het decreet van 7 juli 2006, noch in de voornoemde artikelen 20 ⁽²⁾ en 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, rechtsgrond voorhanden te zijn voor het ontworpen artikel 19*bis*, tweede lid. Die bepaling dient bijgevolg te worden weggelaten uit het ontwerp.

4. Rekening houdende met hetgeen hiervoor is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontwerp, dient in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp eveneens te worden gerefereerd aan artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, en dient in het tweede lid ervan specifiek te worden verwezen naar de artikelen 3 tot 5 van het decreet van 7 juli 2006, met vermelding van de decreten die nog van kracht zijnde wijzigingen hebben aangebracht in die laatste artikelen.

⁽¹⁾ De desbetreffende artikelen van het destijds om advies voorgelegde ontwerp werden integendeel zonder enige wijziging opgenomen in het besluit van 6 juli 2007.

⁽²⁾ Gelezen in samenhang met een bepaling van het decreet van 7 juli 2006.

De kamer was samengesteld uit

de Heren J. SMETS, staatsraad, voorzitter,

B. SEUTIN,
W. VAN VAERENBERGH, staatsraden,

Mevrouw A. BECKERS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste
auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. SMETS