FP

ROYAUME DE BELGIQUE

– – – – – – – – – –

AVIS 46.960/4
DU 8 JUILLET 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

– – – – – – – – – – – –

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 26 juin 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "accordant une subvention de 1.566.230 euros et 23 cents aux communes de la Région de Bruxelles-Capitale pour des travaux de sécurisation des logements sociaux", a donné l'avis suivant :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du Gouvernement sur le fait qu'à la suite des élections du 7 juin 2009, celui-ci ne dispose plus, depuis cette date, de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

* *
*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1/, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Préambule

1. L'article 15, alinéa 1er, de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, dispose qu'

> "À défaut d'une disposition reprise dans une loi ou une ordonnance organique, il est prévu, dans le budget général des dépenses, que le Gouvernement est autorisé à octroyer les subventions facultatives inscrites expressément à charge des allocations de base figurant dans le tableau budgétaire".

En vertu de l'article 15, alinéa 2, de cette ordonnance,

> "Ces subventions sont octroyées aux conditions fixées par le Gouvernement".

L'article 11, alinéa 1er, de l'ordonnance du 19 décembre 2008 contenant le budget général des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2009, dispose :

> "Le Gouvernement de la Région de Bruxelles Capitale est autorisé à octroyer des subventions de fonctionnement et d'investissement facultatives à charge des allocations de base figurant dans le tableau budgétaire (section I) et qui, en application de l'article 26 de l'Arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles Capitale du 13 juillet 2006 relatif au cycle budgétaire, à la structure de l'ordonnance budgétaire, à l'exposé général du budget et aux justifications du budget, mentionnent le code FSF (facultatieve subsidie/subvention facultative)".

Selon le tableau budgétaire annexé à l'ordonnance, des subventions peuvent être octroyées à charge de l'allocation de base 10.007.28.03.63.21. - "Subventions aux communes pour les investissements en matière de sécurité", justifiée comme suit : "c : Sécurisation des entrées de logements sociaux et investissements liés à la sécurité".

L'article 11, alinéa 1er, de l'ordonnance précité, complétée de l'allocation de base précitée, habilite bien le Gouvernement à octroyer des subventions, conformément à l'article 15, alinéa 1er, de l'ordonnance du 23 février 2006. Il sert donc de fondement juridique, pour un an, à l'octroi de la subvention projetée.

Compte tenu de ce qui précède,

- l'alinéa 1er du préambule doit être rédigé comme suit :

"Vu l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, l'article 15;";

- l'alinéa 2 du préambule sera complété afin de viser l'article 11, alinéa 1er, de l'ordonnance du 19 décembre 2008.

2. L'alinéa relatif à l'avis du Conseil d'État doit être mentionné comme suit :

"Vu l'avis 46.960/4 du Conseil d'État, donné le 8 juillet 2009, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;" (1).

Dispositif

1. Il est renvoyé à l'observation 2 formulée sous le dispositif de l'avis 44.356/2, donné le 23 avril 2008, sur un projet d' arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "accordant une subvention de 1.566.230,23 EUR aux communes de la Région de Bruxelles-Capitale pour des travaux de sécurisation des logements sociaux".

2. Les pouvoirs d'exécution que porte l'article 10 devant perdurer dans le temps, il y a lieu, dans l'exécutoire, de désigner non pas "le Ministre-Président chargé des pouvoirs locaux (...)" mais "le ministre qui a les pouvoirs locaux dans ses attributions (...)" (2).

---

(1) Voir *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, 2008, onglet "Technique législative", recommandation n/ 36.1 et formule F 3-5-2, www.raadvst-consetat.be (08/07/2009).

(2) *Ibid.*, recommandation n/ 167.
Voir dans le même sens l'avis 44.954/2/V, donné le 20 août 2008, sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 septembre 2008 modifiant l'arrêté du 16 juillet 1998 déterminant les initiatives d'intérêt régional susceptibles d'émarger à la dotation triennale de développement et les projets d'investissements susceptibles d'être subsidiés à taux majorés, en application des articles 14, 28 et 29 de l'ordonnance du 16 juillet 1998 relative à l'octroi de subsides destinés à encourager la réalisation d'investissements d'intérêt public.

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	président de chambre, président,
	P. LIÉNARDY,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseiller d'État,
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. X. DELGRANGE, premier auditeur.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT Ph. HANSE

FP

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 46.960/4
VAN 8 JULI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, vierde kamer, op 26 juni 2009 door de Minister-Voorzitter van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot toekenning van een subsidie van 1.566.230 euro en 23 cent aan de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor beveiligingswerken in de sociale woningen", heeft het volgende advies gegeven :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de verkiezingen van 7 juni 2009 tot gevolg hebben dat de regering, sedert die datum, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*
* *

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Aanhef

1. Artikel 15, eerste lid, van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, bepaalt :

> "Bij ontstentenis van een bepaling opgenomen in een organieke wet of ordonnantie, wordt er in de algemene uitgavenbegroting bepaald dat de Regering de facultatieve subsidies die uitdrukkelijk zijn ingeschreven, kan toekennen ten laste van de basisallocaties die voorkomen in de begrotingstabel".

Artikel 15, tweede lid, van die ordonnantie luidt :

"Deze subsidies worden toegekend onder de voorwaarden vastgesteld door de Regering".

Artikel 11, eerste lid, van de ordonnantie van 19 december 2008 houdende de algemene uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2009 bepaalt :

"De Brusselse Hoofdstedelijke Regering kan facultatieve werkings- en investeringssubsidies toekennen ten laste van de basisallocaties vermeld in de begrotingstabel (sectie I) en die in toepassing van artikel 26 van het Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van de 13 juli 2006 betreffende de begrotingscyclus, de structuur van de begrotingsordonnantie, de algemene toelichting bij de begroting en de verantwoording bij de begroting, de code FSF (facultatieve subsidie/subvention facultative) dragen".

Volgens de bij de ordonnantie gevoegde begrotingstabel kunnen subsidies worden toegekend ten laste van basisallocatie 10.007.28.03.63.21. - Subsidies aan de gemeenten voor de investeringen inzake veiligheid"; zulks wordt gerechtvaardigd als volgt : "c. Beveiliging van de toegang tot de sociale woningen en investeringen met betrekking tot de veiligheid".

Artikel 11, eerste lid, van voormelde ordonnantie, aangevuld met voormelde basisallocatie, machtigt de regering om subsidies te verlenen overeenkomstig artikel 15, eerste lid, van de ordonnantie van 23 februari 2006. Het levert dus voor één jaar de rechtsgrond op voor het verlenen van de geplande subsidie.

Gelet op het voorgaande,

- moet het eerste lid van de aanhef geredigeerd worden als volgt :

"Gelet op de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, artikel 15;";

- dient het tweede lid van de aanhef te worden aangevuld om te verwijzen naar artikel 11, eerste lid, van de ordonnantie van 19 december 2008.

2. Het lid betreffende het advies van de Raad van State dient te worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op advies 46.960/4 van de Raad van State, gegeven op 8 juli 2009, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;" [3].

Dispositief

1. Er wordt verwezen naar opmerking 2 die is gemaakt over het dispositief in advies 44.356/2, gegeven op 23 april 2008, over een ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot toekenning van een subsidie van 1.566.230,23 EUR aan de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor beveiligingswerken in de sociale woningen".

2. Aangezien de uitvoeringsbevoegdheden die in artikel 10 worden verleend in de tijd moeten voortduren, behoort in de uitvoeringsbepaling niet "de Minister-President, bevoegd voor (...)" te worden aangewezen, maar "de minister bevoegd voor (...)" [4].

---

(3) Zie *beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, 2008, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling nr. 36.1 en formule F3-5-2, www.raadvst-consetat.be (08/07/2009).

(4) *Ibid.*, aanbeveling nr. 167.
Zie in dezelfde zin advies 44.954/2/V, op 20 augustus 2008 verstrekt over een ontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 september 2008 "tot wijziging van het besluit van 16 juli 1998 tot bepaling van de initiatieven van gewestelijk belang die in aanmerking kunnen komen voor de driejarige ontwikkelingsdotatie en van de investeringsprojecten die in aanmerking kunnen komen voor verhoogde subsidiëringspercentages, in toepassing van de artikelen 14, 28 en 29 van de ordonnantie van 16 juli 1998 betreffende de toekenning van subsidies om investeringen van openbaar nut aan te moedigen".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph.	HANSE,	kamervoorzitter, voorzitter,
	P.	LIÉNARDY,	kamervoorzitter,
	J.	JAUMOTTE,	staatsraad,
Mevrouw	C.	GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. X. DELGRANGE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

C. GIGOT Ph. HANSE