KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 47.497/1
VAN 30 NOVEMBER 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 24 november 2009 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 20 december 2001 met betrekking tot de diensten waar de documenten bedoeld in de artikelen 53, § 1, eerste lid, 2/, 53*ter*, 1/, 53*quinquies* en 53*sexies* van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde moeten worden ingediend", heeft het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2/, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

Na erop te hebben gewezen dat het gaat om een uitvoeringsbesluit bij de wet tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde die op 1 januari 2010 in werking treedt [(1)], wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd:

"- de maatregelen van onderhavig besluit in werking moeten treden op 1 januari 2010;
- om de juridische zekerheid te waarborgen, het nodig is dat de economische actoren bijgevolg op de hoogte worden gebracht van de hen opgelegde nieuwe administratieve formaliteiten alsook van nieuwe rechtsbepalingen waarop zij aanspraak kunnen maken;
- dit besluit dus onverwijld moet worden genomen".

*
* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot het aanwijzen van de dienst waarbij bepaalde, niet via elektronische weg ingediende,

---

(1) De wet is door de Kamer van Volksvertegenwoordigers aangenomen op 22 oktober 2009 (*Parl. St.*, Kamer, DOC 52 2157/003). Aan de Raad van State is meegedeeld dat die wet intussen door de Koning is bekrachtigd en 26 november 2009 als datum draagt. Volgens zijn artikel 30 zal de wet in werking treden op 1 januari 2010. Als hierna naar het btw-wetboek wordt verwezen, is het naar de tekst van het wetboek, zoals gewijzigd bij de wet van 26 november 2009.

aangiftes moeten gebeuren. Daartoe wordt het ministerieel besluit van 20 december 2001 [(2)] gewijzigd.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp is te vinden in artikel 2, § 3, 1/, van het koninklijk besluit nr. 23 met betrekking tot de jaarlijkse lijst van de btw-belastingplichtige afnemers [(3)], artikel 6, § 4, 2/, van het koninklijk besluit nr. 50 met betrekking tot de btw-opgave van de intracommunautaire handelingen [(4)] en artikel 18, § 1, van het koninklijk besluit nr. 1 van 29 december 1992 met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde. De voormelde bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 53*octies* van het btw-wetboek.

In de aanhef zal derhalve een verwijzing moeten worden toegevoegd naar artikel 18, § 1, van het koninklijk besluit nr. 1 van 29 december 1992.

VORMVEREISTEN

Uit de bij de adviesaanvraag gevoegde documenten blijkt niet dat de Staatssecretaris voor Begroting zijn begrotingsakkoord heeft verleend. Het ontwerp is echter wel voorgelegd aan de Inspectie van Financiën.

Krachtens artikel 5, 2/, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole dienen aan de voorafgaande akkoordbevinding van de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort, onder meer te worden voorgelegd de ontwerpen van ministerieel besluit "waardoor, rechtstreeks

---

(2) Ministerieel besluit van 20 december 2001 met betrekking tot de diensten waar de documenten bedoeld in de artikelen 53, § 1, eerste lid, 2/, 53*ter*, 1/, 53*quinquies* en 53*sexies* van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde moeten worden ingediend.

(3) Waarvan de tekst van de ontwerpversie eveneens om advies is voorgelegd (zie advies 47.493/1 van dezelfde datum).

(4) Waarvan de tekst van de ontwerpversie eveneens om advies is voorgelegd (zie advies 47.494/1 van dezelfde datum).

of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen worden beïnvloed, of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan".

Aan dat vormvereiste zal derhalve alsnog dienen te worden voldaan.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	L. DENYS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 47.497/1
DU 30 NOVEMBRE 2009

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 24 novembre 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 20 décembre 2001 relatif aux services auprès desquels doivent être déposés les documents visés aux articles 53, § 1er, alinéa 1er, 2*/*, 53*ter*, 1*/*, 53*quinquies* et 53*sexies* du Code de la taxe sur la valeur ajoutée", a donné l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2/, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

Après avoir souligné qu'il s'agit d'un arrêté d'exécution de la loi visant à modifier le Code de la taxe sur la valeur ajoutée qui entrera en vigueur le 1er janvier 2010 (1), la demande d'avis motive l'urgence comme suit:

"- de maatregelen van onderhavig besluit in werking moeten treden op 1 januari 2010;
- om de juridische zekerheid te waarborgen, het nodig is dat de economische actoren bijgevolg op de hoogte worden gebracht van de hen opgelegde nieuwe administratieve formaliteiten alsook van nieuwe rechtsbepalingen waarop zij aanspraak kunnen maken;
- dit besluit dus onverwijld moet worden genomen".

*
* *

Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique, ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

(1) La loi a été adoptée par la Chambre des représentants le 22 octobre 2009 (*Doc. parl.*, Chambre, DOC 52 2157/003). Le Conseil d'État a été informé entre-temps du fait que cette loi a été sanctionnée par le Roi et est datée du 26 novembre 2009. Selon son article 30, la loi entrera en vigueur le 1er janvier 2010. Les références au Code de la T.V.A. ci-après se rapportent au texte du Code tel qu'il est modifié par la loi du 26 novembre 2009.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis vise à désigner le service auprès duquel certaines déclarations qui ne sont pas introduites par la voie électronique doivent être déposées. Pour ce faire, il modifie l'arrêté ministériel du 20 décembre 2001 [(2)].

2. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 2, § 3, 1/, de l'arrêté royal n/ 23 relatif à la liste annuelle des clients assujettis à la T.V.A. [(3)], l'article 6, § 4, 2/, de l'arrêté royal n/ 50 relatif au relevé à la T.V.A. des opérations intracommunautaires [(4)] et l'article 18, § 1er, de l'arrêté royal n/ 1 du 29 décembre 1992 relatif aux mesures tendant à assurer le paiement de la taxe sur la valeur ajoutée. À leur tour, les dispositions précitées trouvent leur fondement juridique dans l'article 53*octies* du Code de la T.V.A.

Dès lors, on complétera le préambule par une référence à l'article 18, § 1er, de l'arrêté royal n/ 1 du 29 décembre 1992.

FORMALITÉS

Il ne ressort pas des documents joints à la demande d'avis que le Secrétaire d'État au Budget aurait donné son accord budgétaire. En revanche, le projet a bel et bien été soumis à l'Inspection des finances.

---

(2) Arrêté ministériel du 20 décembre 2001 relatif aux services auprès desquels doivent être déposés les documents visés aux articles 53, § 1er, alinéa 1er, 2/, 53*ter*, 1/, 53*quinquies* et 53*sexies* du Code de la taxe sur la valeur ajoutée.

(3) Dont le texte du projet est également soumis pour avis (voir l'avis 47.493/1 de la même date).

(4) Dont le texte du projet est également soumis pour avis (voir l'avis 47.494/1 de la même date).

.../...

En vertu de l'article 5, 2/, de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, sont notamment soumis à l'accord préalable du ministre qui a le budget dans ses attributions, les projets d'arrêté ministériel "qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles".

Dès lors, il faudra encore accomplir cette formalité.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	L. DENYS,	assesseur de la section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Mme I. VERHEVEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER LE PRÉSIDENT

M. VERSCHRAEGHEN M. VAN DAMME