KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.325/1
VAN 10 JUNI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 26 mei 2010 door de Minister van Zelfstandigen verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.325/1
DU 10 JUIN 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Indépendants, le 26 mai 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants", a donné l'avis suivant:

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

Bij het om advies voorgelegde ontwerp zijn alleen volgende opmerkingen te maken.

1. Het is niet zinvol om in de aanhef ook de artikelen te vermelden van de regeling die wordt gewijzigd [(1)]. In het tweede lid van de aanhef kunnen de woorden ", artikel 28" dan ook beter weggelaten worden.

2. In het nieuwe artikel 28, eerste lid, inleidende zin, van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen zijn de woorden "Onverminderd het tweede lid" overbodig. Bovendien dient in het eerste lid, a), 2/, van dat artikel telkens te worden geschreven "25, 2/" in plaats van "25, 2/)".

3. Men schrijve in artikel 3: "De minister bevoegd voor ... [(2)].

---

(1) *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 30, formule F 3-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

(2) *Ibid.*, nr. 167, formule 4.7.1.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*
* *

Le projet soumis pour avis appelle uniquement les observations suivantes.

1. Il n'est pas judicieux de mentionner dans le préambule aussi les articles de l'acte qui est modifié [(3)]. Au deuxième alinéa du préambule, mieux vaut dès lors omettre les termes ", l'article 28".

2. Dans le nouvel article 28, alinéa 1er, phrase introductive, de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants, les mots "Sans préjudice de l'alinéa 2" sont superflus. En outre, dans l'alinéa 1er, a), 2/, de cet article il faut écrire chaque fois "25,2/" au lieu de "25,2/)".

3. Il convient d'écrire à l'article 3: "le ministre qui a ... dans ses attributions, est chargé ..." [(4)].

---

(3) *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet "Technique législative", recommandation n/ 30, formule F 3-3.

(4) *Ibid.*, recommandation n/ 167, formule F 4-7-1.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden, conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A. BECKERS,	griffier, greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. F. VANNESTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

A. BECKERS

La chambre était composée de

Le rapport a été présenté par M. F. VANNESTE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

M. VAN DAMME