

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.658/1/V
VAN 24 AUGUSTUS 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 5 augustus 2010 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden schorst voor de ondernemingen die onder het Paritair Subcomité voor de schoeiselindustrie, de laarzenmakers en de maatwerkers ressorteren (PSC 128.02)", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe voor de ondernemingen die ressorteren onder het Paritair Subcomité voor de schoeiselindustrie, de laarzenmakers en de maatwerkers (PSC 128.02) de voorwaarden te bepalen waaronder de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden volledig mag worden geschorst bij gebrek aan werk wegens economische oorzaken.

Artikel 1 van het ontwerp bepaalt het toepassingsgebied. De artikelen 2 en 4 bevatten regels met betrekking tot de kennisgeving van de schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst. Artikel 3 bepaalt de maximumduur van de volledige schorsing (zes maanden). Overeenkomstig artikel 5 treedt het ontworpen besluit in werking op 1 oktober 2010 en treedt het buiten werking op 1 oktober 2011.

.../...

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 51, § 1, eerste lid, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. Deze bepaling machtigt de Koning om, op advies van het paritair comité of van de Nationale Arbeidsraad, de voorwaarden te bepalen waaronder bij gebrek aan werk wegens economische oorzaken, de uitvoering van de overeenkomst geheel wordt geschorst (zoals in het ontworpen besluit het geval is) of een regeling van gedeeltelijke arbeid wordt ingevoerd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef moet worden verwezen naar artikel 51, § 1, eerste lid, van de wet van 3 juli 1978, zodat geen verwarring mogelijk is met de machtigingen aan de Koning in de er op volgende leden van dezelfde paragraaf.

Artikel 2

6. De kennisgeving gebeurt overeenkomstig artikel 2, tweede lid, door aanplakking in de lokalen van de onderneming, wanneer de schorsing een collectief karakter heeft, of, in het andere geval, door overhandiging van een geschrift aan de werknemer. Het derde lid bepaalt dat de aanplakking kan worden vervangen door een geschreven kennisgeving aan iedere werkloos gestelde werkman (lees: werknemer, of, zoals in het tweede lid, werkman en werkster) ten minste zeven dagen vooraf, de dag van de kennisgeving niet inbegrepen.

Het zou de rechtszekerheid ten goede komen indien de stellers van het ontwerp in de plaats van de aanplakking of de overhandiging van een geschrift zouden opteren voor een per post verstuurd geschreven kennisgeving ten aanzien van de werknemers die afwezig zijn, of door een persoonlijke mededeling indien de kennisgeving pas wordt gedaan bij de aanvang van de laatste arbeidsdag die de schorsingsperiode voorafgaat.

Artikel 5

7. In tegenstelling tot een inwerkingtredingsbepaling heeft een buitenwerkingtredingsbepaling uitwerking op de vermelde dag op middernacht, veeleer dan om 0 uur ¹. Aangezien mag worden aangenomen dat de ontworpen regeling geen uitwerking meer moet hebben vanaf 1 oktober om 0 uur, schrijve men "30 september" in plaats van "1 oktober".

⁽¹⁾ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nrs. 153 en 160, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. CLEMENT, J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	H. COUSY, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 48.658/1/V
DU 24 AOÛT 2010

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 5 août 2010, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques suspend l'exécution du contrat de travail d'ouvrier pour les entreprises ressortissant à la Sous-commission paritaire de l'industrie de la chaussure, des bottiers et des chausseurs (SCP 128.02)", a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

OBSERVATION PRÉALABLE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer, pour les entreprises ressortissant à la Sous-commission paritaire de l'industrie de la chaussure, des bottiers et des chausseurs (SCP 128.02), les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques peut suspendre totalement l'exécution du contrat de travail d'ouvrier.

L'article 1^{er} du projet détermine le champ d'application. Les articles 2 et 4 règlent la notification de la suspension de l'exécution du contrat de travail. L'article 3 fixe la durée maximale de la suspension totale (six mois). Conformément à l'article 5, l'arrêté en projet produit ses effets le 1^{er} octobre 2010 et cessera d'être en vigueur le 1^{er} octobre 2011.

.../...

4. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique à l'article 51, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail. Cette disposition habilite le Roi à déterminer, sur avis de la commission paritaire ou du Conseil national du travail, les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques permet la suspension totale de l'exécution du contrat (comme c'est le cas dans l'arrêté en projet) ou l'instauration d'un régime de travail à temps réduit.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Le premier alinéa du préambule doit faire référence à l'article 51, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 juillet 1978 afin d'empêcher toute confusion avec les habilitations au Roi des alinéas suivants du même paragraphe.

Article 2

6. Conformément à l'article 2, alinéa 2, la notification s'effectue par voie d'affichage dans les locaux de l'entreprise lorsque la suspension revêt un caractère collectif ou, dans le cas contraire, par la remise d'un écrit au travailleur. L'alinéa 3 prévoit que l'affichage peut être remplacé par une notification écrite à chaque ouvrier mis en chômage (lire: travailleur ou, comme à l'alinéa 2, ouvrier ou ouvrière), au moins sept jours à l'avance, le jour de la notification non compris.

Dans l'intérêt de la sécurité juridique, il serait préférable que les auteurs du projet optent, concernant les travailleurs absents, pour une notification écrite envoyée par la poste au lieu de l'affichage ou de la remise d'un écrit ou par un avertissement personnel dans l'hypothèse où la notification n'a lieu qu'au début de la dernière journée de travail précédant la période de suspension.

Article 5

7. Contrairement à une disposition d'entrée en vigueur, une disposition par laquelle un texte cesse d'être en vigueur produit ses effets le jour indiqué à minuit et pas à 0 heure ¹. Puisqu'on peut admettre que le dispositif en projet doit cesser de produire ses effets à partir du 1^{er} octobre à 0 heure, on écrira "30 septembre" au lieu de "1^{er} octobre".

⁽¹⁾ *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'Etat, 2008, n/ 153 et 160, à consulter sur le site Internet du Conseil d'Etat (www.raadvst-consetat.be).

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. CLEMENT,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	
	M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VAN NIEUWENHOVE.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS