

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.913/1
VAN 28 JUNI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 24 juni 2011 door de Minister van Justitie verzocht hem , binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit “tot uitvoering van het artikel 28, § 4, van het Sociaal Strafwetboek”, heeft het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

“par le fait que sur la base de l’article 111 de la loi du 6 juin, le Code pénal social entre en vigueur le 1^{er} juillet 2011. Le Conseil consultatif du droit pénal social devait d’abord donner son avis sur le présent projet d’arrêté d’exécution; or, vu les affaires courantes, le projet d’arrêté royal déterminant la composition et le fonctionnement du Conseil consultatif du droit pénal social ne pouvait, jusqu’à présent, être traité; c’est l’arrêté royal du 9 juin 2011 qui a institué ce Conseil. Il est indispensable que l’article 28, § 4, du Code pénal social soit exécuté et puisse entrer en vigueur en même temps que le Code pénal social; les employeurs et les inspecteurs sociaux doivent en effet connaître la liste visée à cet article 28, § 4, du Code pénal social, d’une part pour garantir la sécurité juridique et, d’autre part, pour assurer la continuité des contrôles et du service public. Il s’agit d’éviter en outre qu’à partir du 1^{er} juillet 2011, il subsiste des doutes quant à la possibilité de surveiller le respect de la législation sociale de manière légale avec l’aide des données visées à l’article 28, § 4, du Code pénal social”.

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 28, § 4, van het Sociaal Strafwetboek en bevat een lijst van internationale verdragen, Europese verordeningen, Europese richtlijnen, wetten en besluiten die het opmaken, het bijhouden of het bewaren van bepaalde gegevens voorschrijven. Het ontworpen besluit treedt in werking op 1 juli 2011, datum waarop ook het Sociaal Strafwetboek in werking zal treden overeenkomstig artikel 111 van de wet van 6 juni 2010 tot invoering van het Sociaal Strafwetboek.

2. Artikel 28, § 4, van het Sociaal Strafwetboek luidt:

“De Koning stelt een lijst op met de in § 1, eerste lid, 2^o¹, bedoelde gegevens die ingevolge de wetgeving dienen te worden opgemaakt, bijgehouden of bewaard, en die zich op informatiedragers bevinden op de arbeidsplaatsen of op de andere plaatsen die onderworpen zijn aan het toezicht van de sociaal inspecteurs of die vanuit deze plaatsen toegankelijk zijn via een informaticasysteem of via elk ander elektronisch apparaat en waartoe de sociaal inspecteurs toegang hebben”.

Krachtens die bepaling dient de Koning een lijst op te stellen van gegevens die ingevolge de wetgeving dienen te worden opgemaakt, bijgehouden of bewaard. Het kan dan ook niet volstaan een lijst op te maken van bedoelde wetgeving, waarbij enkel op zeer algemene wijze wordt verwezen naar de regelgeving op grond waarvan die gegevens dienen te worden opgemaakt, bijgehouden of bewaard. Het ontworpen besluit geeft bijgevolg op een onvolkomen wijze uitvoering aan de in voornoemd artikel 28, § 4, aan de Koning verleende machtiging. Om met die bepaling in overeenstemming te zijn, dienen de bedoelde gegevens te worden gepreciseerd in de ontworpen lijst. Het ontwerp dient bijgevolg fundamenteel te worden herzien.

¹ Artikel 28, § 1, eerste lid, 2^o, van het Sociaal Strafwetboek luidt: “De sociaal inspecteurs mogen zich alle informatiedragers doen overleggen die zich bevinden op de arbeidsplaatsen of op de andere plaatsen die aan hun toezicht zijn onderworpen, op voorwaarde dat deze informatiedragers: 1^o (...); 2^o hetzij gelijk welke andere gegevens bevatten die ingevolge de wetgeving dienen te worden opgemaakt, bijgehouden of bewaard, zelfs wanneer de sociaal inspecteurs niet zijn belast met het toezicht op deze wetgeving, op voorwaarde dat deze gegevens vermeld zijn in het koninklijk besluit bedoeld in § 4.”

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw N. VAN LEUVEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME BELGIQUE

AVIS 49.913/1
DU 28 JUIN 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Justice, le 24 juin 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal « portant exécution de l'article 28, § 4, du Code pénal social », a donné l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

« par le fait que sur la base de l'article 111 de la loi du 6 juin, le Code pénal social entre en vigueur le 1^{er} juillet 2011. Le Conseil consultatif du droit pénal social devait d'abord donner son avis sur le présent projet d'arrêté d'exécution; or, vu les affaires courantes, le projet d'arrêté royal déterminant la composition et le fonctionnement du Conseil consultatif du droit pénal social ne pouvait, jusqu'à présent, être traité; c'est l'arrêté royal du 9 juin 2011 qui a institué ce Conseil. Il est indispensable que l'article 28, § 4, du Code pénal social soit exécuté et puisse entrer en vigueur en même temps que le Code pénal social; les employeurs et les inspecteurs sociaux doivent en effet connaître la liste visée à cet article 28, § 4, du Code pénal social, d'une part pour garantir la sécurité juridique et, d'autre part, pour assurer la continuité des contrôles et du service public. Il s'agit d'éviter en outre qu'à partir du 1^{er} juillet 2011, il subsiste des doutes quant à la possibilité de surveiller le respect de la législation sociale de manière légale avec l'aide des données visées à l'article 28, § 4, du Code pénal social ».

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à examiner la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ainsi que l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à mettre en œuvre l'article 28, § 4, du Code pénal social et contient une liste de traités internationaux, de règlements européens, de directives européennes, de lois et d'arrêtés qui prescrivent l'établissement, la tenue ou la conservation de certaines données. L'arrêté en projet entre en vigueur le 1^{er} juillet 2011, date à laquelle le Code pénal social entrera également en vigueur conformément à l'article 111 de la loi du 6 juin 2010 introduisant le Code pénal social.

2. L'article 28, § 4, du Code pénal social s'énonce comme suit :

« Le Roi dresse une liste contenant les données visées au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o¹, dont l'établissement, la tenue ou la conservation sont prescrits par la législation, et qui se trouvent sur des supports d'information dans les lieux de travail ou les autres lieux soumis au contrôle des inspecteurs sociaux ou qui sont accessibles à partir de ces lieux par un système informatique ou par tout autre appareil électronique et auquel les inspecteurs sociaux ont accès ».

Selon cette disposition, le Roi doit dresser une liste des données dont l'établissement, la tenue ou la conservation sont prescrits par la législation. Il ne peut donc pas suffire d'établir une liste de la législation visée, en ne faisant référence que de manière très générale aux actes qui prescrivent l'établissement, la tenue ou la conservation de ces données. L'arrêté en projet met donc en œuvre de manière incomplète la délégation donnée au Roi par l'article 28, § 4, précité. Afin de se conformer à cette disposition, on précisera les données visées dans la liste en projet. Par conséquent, il convient de revoir fondamentalement le projet.

¹ L'article 28, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, du Code social pénal s'énonce comme suit : « Les inspecteurs sociaux peuvent se faire produire tous les supports d'information qui se trouvent sur les lieux de travail ou d'autres lieux qui sont soumis à leur contrôle à condition que ces supports d'information : 1^o (...); 2^o soit contiennent n'importe quelles autres données, dont l'établissement, la tenue ou la conservation sont prescrits par la législation, même lorsque les inspecteurs sociaux ne sont pas chargés de la surveillance de cette législation, à condition que ces données soient mentionnées dans l'arrêté royal visé au § 4. »

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Madame N. VAN LEUVEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A. BECKERS

M. VAN DAMME