KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 49.920/3
VAN 11 JULI 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 28 juni 2011 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 oktober 1997 betreffende cosmetica", heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 49.920/3
DU 11 JUILLET 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 28 juin 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « modifiant l'arrêté royal du 15 octobre 1997 relatif aux produits cosmétiques », a donné l'avis suivant:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 6, §§ 1, a), en 2, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

Krachtens artikel 6, § 1, a), van de wet van 24 januari 1977 kan de Koning, in het belang van de volksgezondheid of met het doel bedrog of vervalsing op dit gebied te voorkomen, onder meer de maatregelen bedoeld in artikel 2, eerste en tweede lid, van die wet toepassen op cosmetica. Krachtens dit artikel 2, eerste en tweede lid, kan de Koning regels stellen en verbodsmaatregelen voorschrijven op het vlak van de fabricage, de uitvoer en de handel van voedingsmiddelen; die bevoegdheid omvat onder andere de mogelijkheid om de samenstelling van de voedingsmiddelen te bepalen.

Krachtens artikel 6, § 2, van de wet van 24 januari 1977 kan de Koning de “zelfstandigheden” bepalen die de in artikel 1, 2°, d) tot g) en i), van die wet bedoelde producten[1] niet of slechts in een door hem bepaalde hoeveelheid mogen bevatten, alsmede de grenzen en de voorwaarden waaraan de aanwezigheid van deze zelfstandigheden gebonden is.

[1] Cosmetica zijn producten bedoeld in artikel 1, 2°, e), van die wet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

4. In artikel 3, dat een overgangsbepaling bevat, zou tot uiting moeten komen dat de erin bedoelde producten wel dienen te voldoen aan de momenteel geldende vereisten.

---

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique, et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

OBSERVATION LIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. L'article 6, §§ 1er, a), et 2, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, procure à l'arrêté en projet son fondement juridique.

En vertu de l'article 6, § 1er, a), de la loi du 24 janvier 1977, le Roi peut, dans l'intérêt de la santé publique ou en vue d'empêcher les tromperies ou les falsifications dans ce domaine, appliquer aux produits cosmétiques, notamment les mesures visées à l'article 2, alinéas 1er et 2. En vertu de cet article 2, alinéas 1er et 2, le Roi peut réglementer et interdire la fabrication, l'exportation et le commerce de denrées alimentaires ; cette habilitation comprend entre autres la faculté de fixer la composition des denrées alimentaires.

En vertu de l'article 6, § 2, de la loi du 24 janvier 1977, le Roi peut déterminer les substances que les produits[1] visés à l'article 1er, 2°, d) à g) et i) de cette loi ne peuvent pas contenir ou ne peuvent contenir que dans une quantité qu'il détermine, ainsi que les limites et conditions imparties à la présence de ces substances.

[1] Les produits cosmétiques sont ceux visés à l'article 1er, 2°, e), de cette loi.

EXAMEN DU TEXTE

Article 3

4. L’article 3, qui renferme une mesure transitoire, devrait faire apparaître que les produits qui y sont visés, doivent cependant se conformer aux exigences qui sont actuellement en vigueur.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	P. LEMMENS,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden, conseillers d'État,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving, assesseur de la section de législation,
Mevrouw Madame	A.-M. GOOSSENS,	griffier, greffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw G. SCHEPPERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer J. BAERT, staatsraad.

Le rapport a été présenté par Madame G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur J. BAERT, conseiller d'État.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

A.-M. GOOSSENS

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

P. LEMMENS