

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.333/3
VAN 27 SEPTEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 14 september 2011 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van de nadere regels voor de toegang tot en het gebruik door instanties die geen deelnemer zijn aan GDI-Vlaanderen van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten, toegevoegd aan de GDI, en de vergoedingsregeling voor de publieke toegang’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe, in de eerste plaats, nadere regels en voorwaarden te bepalen voor de toegang tot de geografische gegevensbronnen en diensten en het gebruik ervan door instanties die geen deelnemer zijn aan de GDI-Vlaanderen.

Daarnaast bevat het ontwerp bepalingen in verband met de vergoeding die kan worden gevraagd voor de toegang tot en het gebruik van geografische gegevensbronnen en diensten, voor de publieke toegang tot overdracht- en verwerkingsdiensten bedoeld in artikel 26, § 1, 3° en 4°, van het decreet van 20 februari 2009 ‘betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen’ (hierna: het GDI-decreet) en voor het gebruik van de centrale e-commercedienst door de deelnemers aan GDI-Vlaanderen.

3.1. De rechtsgrond voor de meeste bepalingen van het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 16, 17, derde lid, 19, § 2, derde lid, 33 en 34, § 2, derde lid, van het GDI-decreet, al dan niet gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid welke de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

3.2 De artikelen 3 en 4, 2°, van het ontwerp, bevatten een aansprakelijkheidsregeling die afwijkt van de regeling vervat in de artikelen 1382 en volgende van het Burgerlijk Wetboek. Artikel 16 en artikel 17, derde lid, van het GDI-decreet bieden hiervoor geen rechtsgrond zodat deze bepalingen uit het ontwerp dienen te worden weggelaten.

ALGEMENE OPMERKING

4. Enkele bepalingen van het ontwerp zijn een parafrasering van bepalingen uit het GDI-decreet. Zo is artikel 8, § 2, tweede lid, een parafrasering van artikel 19, § 2, derde lid, eerste zin, van het GDI-decreet en artikel 10, eerste lid, een parafrasering van artikel 33, tweede lid, van het GDI-decreet.

Het overnemen in een lagere regeling van bepalingen van een hogere regeling dient te worden vermeden. Niet alleen is een dergelijke werkwijze op het normatieve vlak overbodig aangezien ze geen nieuwe norm tot stand brengt, maar bovendien kan ze tot verwarring leiden over de precieze aard van het in de lagere regeling opgenomen voorschrift en kan ze inzonderheid aanleiding ertoe zijn dat later uit het oog verloren wordt dat alleen de hogere regelgever het betrokken voorschrift kan wijzigen.

Het overnemen van decretale bepalingen in een besluit kan dan ook alleen maar worden gedoogd in zoverre zulks noodzakelijk is voor de leesbaarheid van het besluit, in welk geval een uitdrukkelijke verwijzing naar de betrokken decreetsbepaling het aangewezen middel zal zijn om de aard van de betrokken bepaling herkenbaar te houden ("Overeenkomstig artikel 19, § 2, derde lid eerste zin, van het decreet van 20 februari 2009..."). De redactie van de ontworpen bepalingen dient dan dienovereenkomstig aangepast te worden.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

5. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3.1), dient in de aanhef een (nieuw) eerste lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980.

6. In het huidige eerste lid van de aanhef kan de rechtsgrond beter worden gepreciseerd overeenkomstig hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit (opmerking 3.1).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw A. SOMERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS