



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 52.527/1
van 7 januari 2013

over

een ontwerp van besluit van
het Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie 'tot
wijziging van het besluit van
4 december 2008 tot
vaststelling van de algemene
bepalingen inzake het
administratief en geldelijk
statuut van de secretarissen en
de ontvangers van de openbare
centra voor maatschappelijk
welzijn'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 52.527/1
du 7 janvier 2013

sur

un projet d'arrêté du Collège
réuni de la Commission
communautaire commune
'modifiant l'arrêté du
4 décembre 2008 fixant les
dispositions générales des
statuts administratif et
pécuniaire des secrétaires et
receveurs des centres publics
d'action sociale'

Op 6 december 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Leden van het Verenigd College bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan personen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘tot wijziging van het besluit van 4 december 2008 tot vaststelling van de algemene bepalingen inzake het administratief en geldelijk statuut van de secretarissen en de ontvangers van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 19 december 2012. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 januari 2013.

*

Le 6 décembre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Membres du Collège réuni compétents pour la politique d'Aide aux personnes à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune ‘modifiant l'arrêté du 4 décembre 2008 fixant les dispositions générales des statuts administratif et pécuniaire des secrétaires et receveurs des centres publics d'action sociale’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 19 décembre 2012. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État .

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 janvier 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe enkele wijzigingen aan te brengen in het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 4 december 2008 ‘tot vaststelling van de algemene bepalingen inzake het administratief en geldelijk statuut van de secretarissen en de ontvangers van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’. Die wijzigingen hebben betrekking op de voorwaarden inzake bevordering van OCMW-personeelsleden tot secretaris of ontvanger, alsook op hun weddeschaal.

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 42, zevende lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 ‘betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’. Op grond van die bepaling stelt het Verenigd College de algemene bepalingen vast binnen welke perken de raad voor maatschappelijk welzijn overeenkomstig het zesde lid het administratief en geldelijk statuut van het personeel van het betrokken OCMW bepaalt, uitgaande van het beginsel, vastgelegd in het vijfde lid, van de overeenstemming van dat statuut met het administratief en geldelijk statuut van het personeel van de betrokken gemeente.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

ALGEMENE OPMERKING

3. In de Nederlandse tekst van het ontwerp moet gewag worden gemaakt van leden, veeleer dan van alinea's. Men schrijve derhalve in het vierde lid van de aanhef “eerste lid” in plaats van “alinea 1” en in de artikelen 1 en 2 van het ontwerp telkens “tweede lid” in plaats van “alinea 2”.

AANHEF

4. In het eerste lid van de aanhef moet de rechtsgrond voor het ontworpen besluit nog nader worden gepreciseerd door te verwijzen naar artikel 42, zevende lid, van de organieke wet van 8 juli 1976.

DISPOSITIEF

Artikel 2

5. In de Nederlandse tekst van artikel 2 van het ontwerp schrijve men “wordt het 4° opgeheven” in plaats van “het 4° wordt opgeheven”.

Artikel 3

6. Het is in beginsel niet nodig en in sommige gevallen zelfs niet raadzaam om onderdelen van een opsomming te vernummernen naar aanleiding van de opheffing of invoeging van onderdelen van die opsomming.¹ Artikel 3 wordt in voorkomend geval dan ook beter weggelaten uit het ontwerp.

Artikel 4

7. Bij artikel 4 van het ontwerp wordt de wedde voor een OCMW-secretaris gelijkgeschakeld met die van een gemeentesecretaris, terwijl de wedde thans 97,5 procent van de wedde van een gemeentesecretaris bedraagt. Volgens de verklaring van de gemachtigde kan deze gelijkschakeling worden verantwoord door de grote werklast van OCMW-secretarissen in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, gelet op de grootstedelijke sociale problematiek. Deze verantwoording komt aannemelijk over.

*

¹ Zie in dat verband *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 125.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis vise à apporter quelques modifications à l'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 4 décembre 2008 'fixant les dispositions générales des statuts administratif et pécuniaire des secrétaires et receveurs des centres publics d'action sociale'. Ces modifications portent sur les modalités de promotion de membres du personnel des CPAS au grade de secrétaire ou de receveur, ainsi que sur leur échelle barémique.

2. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique à l'article 42, alinéa 7, de la loi organique du 8 juillet 1976 'des centres publics d'aide sociale'. Cette disposition permet au Collège réuni de fixer des dispositions [générales] dans les limites desquelles le Conseil d'action sociale, conformément à l'alinéa 6, fixe le statut administratif et pécuniaire du personnel du CPAS concerné, en partant du principe, déterminé à l'alinéa 5, de la conformité de ce statut avec le statut administratif et pécuniaire du personnel de la commune concernée.

EXAMEN DU TEXTE

OBSERVATION GÉNÉRALE

3. Dans le texte néerlandais du projet, il a lieu de faire mention de « leden » plutôt que d'« alinea's ». Au quatrième alinéa du préambule, on écrira dès lors « eerste lid » au lieu d'« alinea 1 » et aux articles 1^{er} et 2 du projet, on écrira chaque fois « tweede lid » au lieu d'« alinea 2 ».

PRÉAMBULE

4. Le premier alinéa du préambule doit préciser davantage le fondement juridique de l'arrêté en projet en visant l'article 42, alinéa 7, de la loi organique du 8 juillet 1976.

DISPOSITIF

Article 2

5. Dans le texte néerlandais de l'article 2 du projet, on écrira « wordt het 4^o opgeheven » au lieu de « het 4^o wordt opgeheven ».

Article 3

6. Il n'est en principe pas nécessaire, voire déconseillé dans certains cas, de renuméroter les éléments d'une énumération à la suite de l'abrogation ou de l'insertion d'éléments dans cette énumération¹. Le cas échéant, il est donc préférable d'omettre l'article 3 du projet.

Article 4

7. L'article 4 du projet aligne le traitement d'un secrétaire du CPAS sur celui d'un secrétaire communal, alors que le traitement s'élève actuellement à 97,5 pour cent de celui d'un secrétaire communal. Selon le délégué, cet alignement peut se justifier par la charge de travail importante des secrétaires des CPAS dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, eu égard à la problématique sociale métropolitaine. Cette justification apparaît acceptable.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

¹ Voir à cet égard Principe de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 125.