RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.834/3
van 17 december 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vaststelling van de aanwijzingsborden voor de afbakening van het toepassingsgebied van de verordeningen voor het verkeer van havenvoertuigen tussen de laad- en loskaaien, de opslagplaatsen, de hangars en de magazijnen die binnen het havengebied liggen’

Op 28 november 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vaststelling van de aanwijzingsborden voor de afbakening van het toepassingsgebied van de verordeningen voor het verkeer van havenvoertuigen tussen de laad- en loskaaien, de opslagplaatsen, de hangars en de magazijnen die binnen het havengebied liggen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 december 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 december 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe de aanwijzingsborden vast te stellen waarmee het begin en het einde van het havengebied van Antwerpen, respectievelijk Brugge-Zeebrugge, Gent en Oostende worden aangeduid (artikel 1, eerste lid, en de bij het te nemen besluit gevoegde bijlage). Met artikel 1, tweede lid, van het ontwerpbesluit wordt nog beoogd te bepalen waar deze borden moeten worden geplaatst, namelijk “aan respectievelijk het begin en het einde van alle toegangswegen naar het havengebied waarin de bijzondere verkeersregels van de (…) verordening [als bedoeld bij artikel 14*bis* van het decreet van 2 maart 1999 ‘houdende het beleid en het beheer van de zeehavens’] gelden”.

Tot slot strekt het ontwerp er nog toe de minimumafmetingen van de borden te bepalen (artikel 2, eerste lid), evenals het lettertype waarin de opschriften zijn uitgevoerd (artikel 2, tweede lid).

3.1. Het te nemen besluit kan worden gesteund op artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering), gelezen in samenhang met artikel 14*bis*, § 3, tweede lid, van het decreet van 2 maart 1999.

3.2. Daarentegen vindt het te nemen regeringsbesluit geen rechtsgrond in het in het vierde lid van de aanhef vermelde artikel 60.2 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 ‘houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg’. De verwijzing ernaar, evenals naar het daarmee in samenhang gelezen artikel 83 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 dat in het eerste lid van de aanhef wordt vermeld, dient dan ook te worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen *sub* 3.1 en 3.2 is opgemerkt.

Artikel 1

6. In artikel 1, eerste lid, van het ontwerp schrijve men telkens “bijlage” in plaats van “bijlage 1”.

7. Om beter in overeenstemming te zijn met de bedoeling van de steller van het ontwerp, herformulere men het tweede lid van artikel 1 als volgt:

“De borden, vermeld in het eerste lid, worden geplaatst aan respectievelijk het begin en het einde van het havengebied op alle toegangswegen naar dat havengebied.”

De gemachtigde heeft met dit tekstvoorstel ingestemd.

Bijlage

8. In punten 1° tot 4° van de bijlage worden vóór het woord “havengebied” het best telkens de woorden “aanwijzingsbord voor het begin, respectievelijk het einde van het” ingevoegd.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Jo BAERT