



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.856/1
van 10 december 2014

avis 56.856/1
du 10 décembre 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 10 juli 2013 tot
uitvoering van hoofdstuk 5
'Regeling van bepaalde aspecten
van de elektronische
informatie-uitwisseling tussen de
actoren van de strijd tegen de
illegale arbeid en de sociale fraude'
van titel 5 van het eerste boek van
het Sociaal Strafwetboek'

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 10 juillet 2013
portant exécution du chapitre 5
'Réglementation de certains aspects
de l'échange électronique
d'information entre les acteurs de
la lutte contre le travail illégal et la
fraude sociale' du titre 5 du livre 1^{er}
du Code pénal social'

Op 4 december 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 juli 2013 tot uitvoering van hoofdstuk 5 'Regeling van bepaalde aspecten van de elektronische informatie-uitwisseling tussen de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude' van titel 5 van het eerste boek van het Sociaal Strafwetboek'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 december 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 december 2014.

*

Le 4 décembre 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Justice à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 10 juillet 2013 portant exécution du chapitre 5 'Réglementation de certains aspects de l'échange électronique d'information entre les acteurs de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale' du titre 5 du livre 1^{er} du Code pénal social'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 9 décembre 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Frédéric VANNESTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 décembre 2014.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

“par le fait que l'article 2 de l'arrêté royal du 10 juillet 2013 portant exécution du chapitre 5 'Réglementation de certains aspects de l'échange électronique d'information entre les acteurs de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale' du titre 5 du livre 1^{er} du Code pénal social dispose que l'e-PV sera mis sur support papier et signé au moyen d'une signature manuscrite au cours de la période transitoire qui durera jusqu'au 31 décembre 2014.

Or, le ministère public n'est pas encore informatisé et n'est donc pas à même de recevoir les procès-verbaux de manière électronique. Malgré la recherche de solutions en vue d'aboutir à une transmission électronique des procès-verbaux aux auditeurs du travail à partir du 1^{er} janvier 2015, il a fallu constater que cette transmission électronique ne s'avérait pas possible. La durée de validité de la période transitoire visée à l'article 2 de l'arrêté royal précité doit donc être prolongée sans interruption jusqu'au 31 décembre 2015. Par conséquent, les dispositions du projet d'arrêté royal doivent entrer en vigueur avant le 31 décembre 2014 afin d'en assurer la sécurité juridique.”

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan. Dat onderzoek leidt tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het koninklijk besluit van 10 juli 2013 'tot uitvoering van hoofdstuk 5 'Regeling van bepaalde aspecten van de elektronische informatie-uitwisseling tussen de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude' van titel 5 van het eerste boek van het Sociaal Strafwetboek' te wijzigen op twee punten.

Het ontwerp strekt er vooreerst toe de in artikel 1 van het koninklijk besluit van 10 juli 2013 vervatte lijst van sociale inspectiediensten waarvan de sociaal inspecteurs hun processen-verbaal tot vaststelling van inbreuken elektronisch aanmaken (e-PV) overeenkomstig artikel 100/2 van het Sociaal Strafwetboek, aan te vullen met de vermelding van de Dienst voor administratieve controle van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en de Inspectie van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen (artikel 1 van het ontwerp).

Daarnaast wordt de overgangperiode gedurende welke het e-PV op papieren drager wordt gesteld en met een handgeschreven handtekening wordt ondertekend, met een jaar verlengd tot 31 december 2015 (artikel 2).

4. Het bepaalde in artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 100/2, eerste lid, van het Sociaal Strafwetboek, waarin wordt bepaald dat, met het oog op de in artikel 100/1 van hetzelfde wetboek bedoelde elektronische informatie-uitwisseling de sociaal inspecteurs van de door de Koning aangewezen sociale inspectiediensten hun processen-verbaal tot vaststelling van inbreuken elektronisch aanmaken via de daartoe ontworpen informaticatoepassing overeenkomstig het uniform model dat door het Beheerscomité van de databank e-PV wordt vastgesteld.

Voor de verlenging van de overgangperiode gedurende welke het e-PV op papieren drager wordt gesteld (artikel 2 van het ontwerp) kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 100/3, § 3, van het Sociaal Strafwetboek, waarin aan de Koning de bevoegdheid wordt verleend om te bepalen dat het e-PV, dat wordt aangemaakt overeenkomstig artikel 100/2, eerste lid, van hetzelfde wetboek, onder de voorwaarden, volgens de nadere regels en, in voorkomend geval, voor de duur die hij bepaalt, op papieren drager wordt opgesteld en wordt ondertekend met een handgeschreven handtekening.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Men vervulde het eerste lid van de aanhef van het ontwerp met de volgende zinsnede: “, ingevoegd bij de wet van 29 maart 2012;”.

Artikel 2

6. Men late artikel 2 van het ontwerp aanvangen als volgt: “In artikel 2 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij koninklijk besluit van 26 december 2013, worden ...”.

Artikel 3

7. Het is luidens artikel 3 van het ontwerp de bedoeling dat het ontworpen koninklijk besluit in werking treedt de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Rekening houdend met de strekking van de ontworpen wijzigingen dient er ter wille van de rechtszekerheid over te worden gewaakt dat de ontworpen regeling in werking treedt vóór 1 januari 2015. Daarom wordt het best geopteerd voor het opnemen in het ontworpen koninklijk besluit van een vaste datum van inwerkingtreding ervan, zoals 31 december 2014. Het koninklijk besluit dient dan uiterlijk op 31 december 2014 in het *Belgisch Staatsblad* te worden bekendgemaakt.

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

« par le fait que l'article 2 de l'arrêté royal du 10 juillet 2013 portant exécution du chapitre 5 'Réglementation de certains aspects de l'échange électronique d'information entre les acteurs de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale' du titre 5 du livre 1^{er} du Code pénal social dispose que l'e-PV sera mis sur support papier et signé au moyen d'une signature manuscrite au cours de la période transitoire qui durera jusqu'au 31 décembre 2014.

Or, le ministère public n'est pas encore informatisé et n'est donc pas à même de recevoir les procès-verbaux de manière électronique. Malgré la recherche de solutions en vue d'aboutir à une transmission électronique des procès-verbaux aux auditeurs du travail à partir du 1^{er} janvier 2015, il a fallu constater que cette transmission électronique ne s'avérait pas possible. La durée de validité de la période transitoire visée à l'article 2 de l'arrêté royal précité doit donc être prolongée sans interruption jusqu'au 31 décembre 2015. Par conséquent, les dispositions du projet d'arrêté royal doivent entrer en vigueur avant le 31 décembre 2014 afin d'en assurer la sécurité juridique. »

*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites. Cet examen donne lieu aux observations suivantes.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objectif de modifier deux points de l'arrêté royal du 10 juillet 2013 'portant exécution du chapitre 5 'Réglementation de certains aspects de l'échange électronique d'information entre les acteurs de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale' du titre 5 du livre 1^{er} du Code pénal social'.

Le projet vise tout d'abord à compléter la liste, figurant à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 10 juillet 2013, de services d'inspection sociale dont les inspecteurs sociaux établissent leurs procès-verbaux de constatation d'infractions de manière électronique (e-PV), conformément à l'article 100/2 du Code pénal social, par la mention du Service de contrôle administratif de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité et de l'Inspection de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (article 1^{er} du projet).

Par ailleurs, la période transitoire durant laquelle l'e-PV sera mis sur support papier et signé au moyen d'une signature manuscrite est prolongée d'un an jusqu'au 31 décembre 2015 (article 2).

4. L'article 1^{er} du projet trouve un fondement juridique dans l'article 100/2, alinéa 1^{er}, du Code pénal social, qui dispose qu'en vue de l'échange électronique d'information visé à l'article 100/1 du même code, les inspecteurs sociaux des services d'inspection sociale désignés par le Roi établissent leurs procès-verbaux de constatation d'infractions de manière électronique au moyen de l'application informatique conçue à cette fin conformément au modèle uniforme qui est déterminé par le Comité de gestion de la banque de données e-PV.

Le fondement juridique de la prolongation de la période transitoire durant laquelle l'e-PV sera mis sur support papier (article 2 du projet) peut être trouvé dans l'article 100/3, § 3, du Code pénal social, qui habilite le Roi à prévoir que l'e-PV, établi conformément à l'article 100/2, alinéa 1^{er}, du même code, dans les conditions, selon les modalités et, le cas échéant, pour la durée qu'il fixe, est rédigé sur support papier et est signé au moyen d'une signature manuscrite.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. On complétera le premier alinéa du préambule du projet par le segment de phrase suivant : « , insérés par la loi du 29 mars 2012; ».

Article 2

6. On rédigera le début de l'article 2 du projet comme suit : « Dans l'article 2 du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 26 décembre 2013, les mots... ».

Article 3

7. Selon l'article 3 du projet, l'intention est que l'arrêté royal en projet entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Compte tenu de la portée des modifications en projet, on veillera, dans un souci de sécurité juridique, à ce que les dispositions en projet entrent en vigueur avant le 1^{er} janvier 2015. Mieux vaudrait dès lors choisir d'inscrire dans l'arrêté royal en projet une date fixe d'entrée en vigueur, comme le 31 décembre 2014. L'arrêté royal devra alors être publié au *Moniteur belge* au plus tard le 31 décembre 2014.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME