



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 57.091/1
van 6 maart 2015

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende vaststelling van de sjabloon en de toelichting van het emissieverslag, de sjabloon en de toelichting van het rapport tonkilometergegevens en de sjabloon en de toelichting van het verificatierapport voor vliegtuigexploitanten voor de periode 2013-2020'

Op 6 februari 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende vaststelling van de sjabloon en de toelichting van het emissieverslag, de sjabloon en de toelichting van het rapport tonkilometergegevens en de sjabloon en de toelichting van het verificatierapport voor vliegtuigexploitanten voor de periode 2013-2020’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 februari 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 maart 2015.

*

1. Enkel de artikelen 56/10 en 56/27 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2012¹ strekken de ontworpen regeling tot rechtsgrond. De artikelen 56/8 en 56/25 van dat besluit bieden geen rechtsgrond voor het ontwerp. De vermelding van deze laatste twee artikelen dient dan ook te vervallen in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp.
2. Het derde lid van de aanhef van het ontwerp, waarin wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 ‘tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering’ moet worden weggelaten.
3. In het lid van de aanhef waarin wordt gerefereerd aan het advies van de Raad van State moet melding worden gemaakt van “artikel 84, § 1, eerste lid, 2°” (niet: artikel 84, § 1, eerste lid, 1°), van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.
4. In artikel 1, § 2, van het ontwerp wordt verwezen naar artikel 8.3.6, § 2, van het decreet van 5 april 1995², “ingevoegd bij het decreet van 14 februari 2014”, en naar artikel 56/24 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2012, “ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 april 2014”. Door het vermelden van de teksten die de desbetreffende bepalingen hebben ingevoegd in respectievelijk het decreet van 5 april 1995 en het besluit van 20 april 2012, worden toekomstige wijzigingen van die bepalingen uitgesloten voor de toepassing van de ontworpen regeling. Indien dat niet de bedoeling is, schrappe men de woorden “, ingevoegd bij het decreet van 14 februari 2014” en “, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 april 2014” in artikel 1, § 2, van het ontwerp.
5. In de brief die de adviesaanvraag begeleidt wordt vermeld dat de toelichtingen die deel uitmaken van de sjablonen, de procedures bevatten voor indiening en behandeling van de documenten. Aan de gemachtigde is gevraagd in welke in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakte normatieve teksten de betrokken procedures zijn vastgelegd en of de toelichtingen ook betrekking kunnen hebben op procedurele aspecten die niet zijn bekendgemaakt. De gemachtigde antwoordde:

“Deze procedures zijn vastgelegd (in mindere mate) in het DABM en (voornamelijk) in het VER-besluit, daar wordt vastgelegd tegen welke deadline welke documenten in welk formaat bij welke entiteit moeten ingediend worden.

Bijvoorbeeld voor het monitoringplan tonkilometergegevens: in artikel 8.3.4, § 1, van het DABM en artikel 56/2 van het VER-besluit zijn de deadlines impliciet, met name is er een goedkeuringstermijn van 4 maanden voorzien en een verplichting om op 1 januari over een goedgekeurd monitoringplan te beschikken.

De procedures, opgenomen in de sjablonen, zijn een praktische benadering van de procedures die zijn vastgelegd in het DABM en het VER-besluit. De procedures zijn uiteraard identiek maar worden geconcretiseerd en dus klantgericht voorgesteld. Het enige aspect van de procedures in de sjablonen, (dat) niet in het DABM of VER-besluit staat, betreft de concrete e-mailadressen waar de documenten moeten ingediend worden.”

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2012 ‘inzake verhandelbare emissierechten voor broeikasgassen voor vaste installaties, luchtvaartactiviteiten en de inzet van flexibele mechanismen’.

² Decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’.

De aangehaalde verduidelijking volstaat, met dien verstande dat de sjablonen en toelichtingen geen nieuwe procedurele aspecten mogen bevatten die niet zijn geregeld in de door de bevoegde regelgever tot stand gebrachte voorschriften die bovendien naar behoren moeten zijn bekendgemaakt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME