RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 57.650/1
van 3 juli 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vaststelling van een code van goede natuurpraktijk voor het beheer van waterlopen als vermeld in artikel 14, § 2, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu’

Op 8 juni 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vaststelling van een code van goede natuurpraktijk voor het beheer van waterlopen als vermeld in artikel 14, § 2, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 juni 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 juli 2015.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe een code van goede natuurpraktijk voor het beheer van waterlopen vast te stellen.

Rechtsgrond daarvoor wordt geboden door artikel 14, § 2, van het decreet van 21 oktober 1997 ‘betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu”, dat luidt:

> “De Vlaamse Regering kan codes van goede natuurpraktijk voor de bescherming, het beheer of de inrichting van de in § 1 bedoelde habitats, ecosystemen, waterrijke gebieden, vegetaties, fauna, flora of kleine landschapselementen vaststellen. Deze codes zijn in beginsel vrijwillig toe te passen, doch kunnen een verplicht karakter krijgen door verwijzing ernaar in bindende bepalingen, zoals in beheerverplichtingen opgelegd door of ter uitvoering van dit decreet of het Bosdecreet, in natuurrichtplannen of in ter uitvoering van dit decreet of het Bosdecreet opgestelde beheerplannen.”

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Ermee rekening houdend dat in artikel 14, § 2, van het decreet van 21 oktober 1997 melding wordt gemaakt van het gegeven dat de in die bepaling bedoelde codes “in beginsel vrijwillig toe te passen” zijn, rijst de vraag of het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit het reglementair karakter heeft dat door artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, wordt vereist opdat de afdeling Wetgeving erover advies zou kunnen uitbrengen.

Aangezien er blijkens de tekst van artikel 14, § 2, van het decreet een nauw verband bestaat tussen de erin bedoelde codes en de verplichtingen die in artikel 14, § 1, van hetzelfde decreet worden opgelegd ten aanzien van natuurlijke personen, rechtspersonen en opdrachtgevers, en de desbetreffende codes een verplicht karakter kunnen krijgen ingeval ernaar wordt verwezen in bindende bepalingen van de in artikel 14, § 2, van het decreet bedoelde beheerverplichtingen, natuurrichtplannen of beheerplannen, kan het ontworpen besluit van de Vlaamse Regering wel degelijk worden beschouwd als een ontwerp van reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, en dient de afdeling Wetgeving erover te adviseren.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp schrijve men “, vervangen bij het decreet van 30 april 2009;”.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME