



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 58.179/1
van 14 oktober 2015

avis 58.179/1
du 14 octobre 2015

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
17 maart 2013 tot beperking
van het gebruik van bepaalde
gevaarlijke stoffen in
elektrische en elektronische
apparatuur'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
17 mars 2013 limitant
l'utilisation de certaines
substances dangereuses dans
les équipements électriques et
électroniques'

Op 14 september 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 maart 2013 tot beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 1 oktober 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 oktober 2015.

*

Le 14 septembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 17 mars 2013 limitant l'utilisation de certaines substances dangereuses dans les équipements électriques et électroniques'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 1^{er} octobre 2015. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Marleen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 octobre 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het omzetten in het interne recht van drie gedelegeerde richtlijnen die worden opgesomd in artikel 1 van het ontwerp. Daartoe wordt bijlage II bij het koninklijk besluit van 17 maart 2013 ‘tot beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur’ vervangen (artikel 2 van het ontwerp) en wordt bijlage IV bij hetzelfde koninklijk besluit aangevuld (artikel 3 van het ontwerp).

3. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 5, § 1, eerste lid, 1° en 3°, van de wet van 21 december 1998 ‘betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers’, luidende:

“Teneinde het leefmilieu, de volksgezondheid of de werknemers te beschermen en duurzame productie- en consumptiepatronen te bevorderen, kan de Koning maatregelen nemen om:

1° het op de markt brengen van een product te regelen, op te schorten of te verbieden;

(...);

3° de eigenschappen, samenstelling, verpakking, presentatie en conditionering van een product met het oog op het op de markt brengen ervan, te reglementeren en de wijze te bepalen waarop bewezen of te kennen moet worden gegeven dat aan deze regels voldaan wordt;

(...).”

VORMVEREISTEN

4. In de begeleidende brief bij de adviesaanvraag wordt vermeld dat “[d]e kennisgeving van het ontwerp aan de in artikel 19, § 1, eerste lid, van de wet van 21 december 1998 (...) bedoelde raden, (...) gelijktijdig plaats [vindt] met deze vraag tot advies aan uw Raad”. Indien als gevolg van de adviezen van de betrokken raden wijzigingen zouden worden aangebracht in de tekst van het ontwerp zoals deze om advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, is voorgelegd, zullen die wijzigingen alsnog eveneens om advies aan deze laatste moeten worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

5. Men late de inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp aanvangen als volgt: “In bijlage IV van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 4 september 2014 en 10 maart 2015, wordt ...”.

Slotopmerking

6. Naar het zeggen van de gemachtigde zal het ontwerp worden vervolledigd met een bepaling van inwerkingtreding waarin wordt aangegeven dat de regeling die is opgenomen in artikel 2 pas op 22 juli 2019 in werking treedt.

Aangezien artikel 2 van het ontwerp strekt tot het omzetten in het interne recht van de Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2015/863 van de Commissie van 31 maart 2015 ‘tot wijziging van bijlage II bij Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de lijst van stoffen waarvoor beperkingen gelden’¹ kan de door de gemachtigde gedane suggestie worden bijgetreden.

*

¹ Overeenkomstig artikel 2, lid 1, van de betrokken richtlijn dienen de lidstaten de bepalingen tot omzetting van de richtlijn vanaf 22 juli 2019 toe te passen.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de transposer en droit interne trois directives déléguées énumérées à l'article 1^{er} du projet. À cet effet, il remplace l'annexe II de l'arrêté royal du 17 mars 2013 'limitant l'utilisation de certaines substances dangereuses dans les équipements électriques et électroniques' (article 2 du projet) et complète l'annexe IV du même arrêté royal (article 3 du projet).

3. Les dispositions en projet peuvent être réputées trouver un fondement juridique dans l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o et 3^o, de la loi du 21 décembre 1998 'relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs', qui s'énonce comme suit :

« Afin de protéger l'environnement, la santé publique ou les travailleurs et de promouvoir des modes de production et de consommation durables, le Roi peut prendre des mesures en vue :

1^o de réglementer, suspendre, ou interdire la mise sur le marché d'un produit ;

(...) ;

3^o de réglementer les caractéristiques, la composition, l'emballage, la présentation et le conditionnement d'un produit en vue de sa mise sur le marché et de déterminer de quelle façon le respect de ces règles doit être démontré ou indiqué ;

(...) ».

FORMALITÉS

4. La lettre d'accompagnement de la demande d'avis mentionne que « [d]e kennisgeving van het ontwerp aan de in artikel 19, § 1, eerste lid, van de wet van 21 december 1998 (...) bedoelde raden, (...) gelijktijdig plaats [vindt] met deze vraag tot advies aan uw Raad ». Si, consécutivement aux avis des conseils concernés, des modifications sont apportées au texte du projet, tel qu'il est soumis pour avis au Conseil d'État, section de législation, il y aura lieu de soumettre également ces modifications à l'avis de ce dernier.

EXAMEN DU TEXTE

Article 3

5. On rédigera le début de la phrase liminaire de l'article 3 du projet comme suit : « Dans l'annexe IV du même arrêté, modifié par les arrêtés royaux des 4 septembre 2014 et 10 mars 2015, sous ... ».

Observation finale

6. Selon le délégué, le projet sera complété par une disposition d'entrée en vigueur indiquant que le dispositif inscrit à l'article 2 n'entrera en vigueur que le 22 juillet 2019.

Dès lors que l'article 2 du projet vise à transposer en droit interne la directive déléguée (UE) 2015/863 de la Commission du 31 mars 2015 'modifiant l'annexe II de la directive 2011/65/UE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne la liste des substances soumises à limitations' ¹, on peut se rallier à la suggestion du délégué.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marleen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME

¹ Conformément à l'article 2, paragraphe 1, de la directive concernée, les États membres doivent appliquer les dispositions transposant la directive à compter du 22 juillet 2019.