# RAAD VAN STATE
# afdeling Wetgeving

advies 58.468/3
van 14 december 2015

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van diverse ministeriële besluiten met betrekking tot de energieprestatieregelgeving’

‡LW-BEMPNDFAI-FIEGIVT‡

Op 12 november 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van diverse ministeriële besluiten met betrekking tot de energieprestatieregelgeving’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 8 december 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 december 2015.

*

‡LW-BEMPNDFAI-FIEGIVT‡

## STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Zoals in het opschrift ervan wordt aangegeven, strekt het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit ertoe een aantal ministeriële besluiten met betrekking tot de energieprestatieregelgeving te wijzigen.

1.1. Hoofdstuk I van het ontwerp strekt tot de vervanging van de bijlage bij het ministerieel besluit van 13 januari 2006 'betreffende de vorm en inhoud van de startverklaring', door de bijlage 1 bij het ontwerp (artikel 1 van het ontwerp). Het betreft het modelformulier waarmee de startverklaring moet worden ingediend.

1.2. Hoofdstuk II strekt tot aanvulling van artikel 1, tweede lid, van het ministerieel besluit van 20 oktober 2006 'betreffende het vaststellen van minimale voorwaarden bij de opname van gegevens in de energieprestatiedatabank', met een onderdeel 13 (artikel 2 van het ontwerp). Voortaan moeten ook het geldende E-peil en het geldende K-peil worden opgenomen indien er voor de vergunning strengere gemeentelijke eisen gelden.

1.3. Hoofdstuk III bundelt een aantal wijzigingen aan de bijlagen bij het ministerieel besluit van 2 april 2007 'betreffende de vastlegging van de vorm en de inhoud van de EPB-aangifte en het model van het energieprestatiecertificaat bij de bouw'.

1.3.1. Artikel 3 van het ontwerp strekt tot de vervanging van de bijlage 1 bij dat ministerieel besluit door de bijlage 2 bij het ontwerp. De vervanging betreft het hoofdformulier voor de EPB-aangifte.

1.3.2. Artikel 4 van het ontwerp strekt tot de vervanging van de bijlage 2*ter* bij dat ministerieel besluit, door de bijlage 3 bij het ontwerp. De vervanging betreft het EPW-formulier dat als bijlage deel uitmaakt van de EPB-aangifte.

1.3.3. Artikel 5 van het ontwerp strekt tot de vervanging van bijlage 3 bij dat ministerieel besluit door bijlage 4 bij het ontwerp. Het gaat om het model van het energieprestatiecertificaat bij de bouw.

1.4. Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2016, met uitzondering van de artikelen 1, 3, 4 en 5, die in werking treden op 4 januari 2016 (artikel 6 van het ontwerp).

2.1. Luidens het tweede lid van de aanhef, wordt directe rechtsgrond voor het ontworpen ministerieel besluit gezocht in de artikelen 9.1.31, 9.1.32 en 9.2.11, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 'houdende algemene bepalingen over het energiebeleid' (hierna: Energiebesluit). Het verdient evenwel aanbeveling om, waar mogelijk, de rechtsgronden specifieker aan te duiden.

2.1.1. Artikel 9.1.31 van het Energiebesluit delegeert aan de minister de taak om de nadere regels te bepalen voor de vorm en inhoud en de wijze van indienen van de EPB-aangifte, de EPB-haalbaarheidsstudie en de startverklaring. Die bepaling is bijgevolg de rechtsgrond voor zowel artikel 1 (startverklaring) als de artikelen 3 en 4 (EPB-aangifte) van het ontworpen besluit.

‡LW-BEMPNDFAI-FIEGIVT‡

2.1.2. Artikel 9.1.32, § 1, van het Energiebesluit delegeert aan de Vlaamse minister bevoegd voor energie de taak om te bepalen welke gegevens door de gemeente in de energieprestatiedatabank moeten worden opgenomen. Het vormt de rechtsgrond voor artikel 2 van het ontworpen besluit.

2.1.3. Artikel 9.2.11, § 2, tweede lid, van het Energiebesluit houdt een delegatie aan de genoemde minister in om nadere regels over de vorm en inhoud van het energieprestatiecertificaat bouw te bepalen. Het vormt de rechtsgrond voor artikel 5 van het ontworpen besluit.

2.2. De indirecte rechtsgrond wordt terecht gezocht in de artikelen 11.1.13, 11.1.14, § 2, en 11.2.1, § 1, derde lid, van het decreet van 8 mei 2009 ‘houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid’ (hierna: Energiedecreet).

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

3. Het heeft weinig zin om de wetsgeschiedenis te vermelden met alle wijzigingen die het Energiedecreet en het Energiebesluit hebben ondergaan. Die wetsgeschiedenis moet daarentegen wel worden vermeld voor de specifieke rechtsgrondbepalingen, die overigens in lijn met wat in opmerking 2 is uiteengezet, ten dele verder moeten worden gepreciseerd.[1]

4. In het derde, vierde en vijfde lid moet het woord “ministeriele” telkens worden vervangen door het woord “ministeriële”.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Jo BAERT

[1] De vermelding van die rechtsgrondbepalingen van het Energiebesluit moet overigens worden voorafgegaan door het woord “artikel”.

‡LW-BEMPNDFAI-FIEGIVT‡