



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 58.577/3
van 22 december 2015

avis 58.577/3
du 22 décembre 2015

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
3 februari 2014 tot aanwijzing
van de dierenziekten die vallen
onder de toepassing van
hoofdstuk III van de
dierengezondheidswet van
24 maart 1987 en tot regeling
van de aangifteplicht'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
3 février 2014 désignant les
maladies des animaux
soumises à l'application du
chapitre III de la loi du
24 mars 1987 relative à la santé
des animaux et portant
règlement de la déclaration
obligatoire'

Op 1 december 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 februari 2014 tot aanwijzing van de dierenziekten die vallen onder de toepassing van hoofdstuk III van de diergezondheidswet van 24 maart 1987 en tot regeling van de aangifteplicht'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 21 december 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jan SMETS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 december 2015.

*

Le 1^{er} décembre 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 3 février 2014 désignant les maladies des animaux soumises à l'application du chapitre III de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux et portant règlement de la déclaration obligatoire'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 21 décembre 2015. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Patricia DE SOMERE, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jan SMETS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 décembre 2015.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot de vervanging van bijlage I bij het koninklijk besluit van 3 februari 2014 ‘tot aanwijzing van de dierenziekten die vallen onder de toepassing van hoofdstuk III van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987 en tot regeling van de aangifteplicht’. In vergelijking met de thans geldende versie van die bijlage worden drie dierenziekten toegevoegd, namelijk vogelcholera, ebola en apenpokken.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt uitsluitend geboden door artikel 6, § 1, van de Dierengezondheidswet van 24 maart 1987 (hierna: Dierengezondheidswet), waarbij de Koning wordt gemachtigd de dierenziekten aan te wijzen die onder de toepassing vallen van hoofdstuk III (‘Bijzondere maatregelen ter voorkoming en ter bestrijding van bepaalde dierenziekten’) van die wet. De overige in de aanhef vermelde bepalingen bieden weliswaar rechtsgrond voor andere bepalingen van het koninklijk besluit van 3 februari 2014, maar niet voor de vervanging van bijlage I erbij, waarin enkel de dierenziekten worden opgesomd die onder de toepassing van hoofdstuk III van de Dierengezondheidswet vallen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dienen het eerste en het derde tot het vijfde lid uit de aanhef te worden weggelaten en dient in het huidige tweede lid van de aanhef (dat het eerste lid wordt) de verwijzing naar artikel 7 van de Dierengezondheidswet te worden weggelaten.

5. In het huidige tiende lid van de aanhef (dat het zesde lid wordt) wordt melding gemaakt van “het overleg tussen de Gewestregeringen en de Federale Overheid op 18 juni 2015”. Aangezien het verslag van de vergadering van de Permanente Werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid van 18 juni 2015 pas op 17 augustus 2015 kon worden geacht te zijn goedgekeurd (doordat op die uiterste datum geen opmerkingen werden ontvangen over dat verslag), is het de laatstgenoemde datum die moet worden vermeld.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'arrêté en projet soumis pour avis a pour objet de remplacer l'annexe I de l'arrêté royal du 3 février 2014 'désignant les maladies des animaux soumises à l'application du chapitre III de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux et portant règlement de la déclaration obligatoire'. Par rapport à la version actuellement en vigueur de cette annexe, trois maladies des animaux sont ajoutées, à savoir le choléra aviaire, le virus Ebola et la variole du singe.

3. L'arrêté en projet trouve exclusivement son fondement juridique dans l'article 6, § 1^{er}, de la loi relative à la santé des animaux du 24 mars 1987 (ci-après : la loi relative à la santé des animaux), qui habilite le Roi à désigner les maladies des animaux tombant sous l'application du chapitre III ('Mesures particulières tendant à prévenir et à lutter contre certaines maladies des animaux') de cette loi. Les autres dispositions mentionnées dans le préambule procurent certes un fondement juridique à d'autres dispositions de l'arrêté royal du 3 février 2014, mais pas au remplacement de son annexe I, qui énumère uniquement les maladies des animaux tombant sous l'application du chapitre III de la loi relative à la santé des animaux.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Compte tenu des observations formulées à propos du fondement juridique de l'arrêté en projet, on omettra les premier, troisième, quatrième et cinquième alinéas du préambule et on supprimera la référence à l'article 7 de la loi relative à la santé des animaux faite dans le deuxième alinéa actuel du préambule (qui devient le premier alinéa).

5. Le dixième alinéa actuel du préambule (qui devient le sixième alinéa) fait mention de « la concertation entre les gouvernements régionaux et l'Autorité fédérale du 18 juin 2015 ». Dès lors que le rapport de la réunion du Groupe de Travail permanent de la Conférence interministérielle de politique agricole du 18 juin 2015 ne pouvait être réputé approuvé que le 17 août 2015 (en ce que, à cette date ultime, aucune observation relative à ce rapport n'avait été reçue), c'est cette dernière date qui doit être mentionnée.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT