



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 59.800/2/V
du 5 septembre 2016

advies 59.800/2/V
van 5 september 2016

sur

over

une proposition de loi 'relative
à la perception des amendes
pénales par la police',
Doc. parl., Chambre,
2015-2016, n° 54-1610/001

een wetvoorstel 'betreffende de
inning van penale boeten door
de politie', *Parl.St.*, Kamer,
2015-2016, nr. 54-1610/001

Le 13 juillet 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, prorogé de plein droit ^(*) jusqu'au 12 septembre 2016, sur une proposition de loi 'relative à la perception des amendes pénales par la police', *Doc. parl.*, Chambre, 2015-2016, n° 54-1610/001.

La proposition a été examinée par la deuxième chambre des vacations le 5 septembre 2016. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 septembre 2016.

^(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

*

Op 13 juli 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van zestig dagen, van rechtswege ^(*) verlengd tot 12 september 2016, een advies te verstrekken over een wetvoorstel 'betreffende de inning van penale boeten door de politie', *Parl.St.*, Kamer, 2015-2016, nr. 54-1610/001.

Het voorstel is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 5 september 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 september 2016.

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de la proposition, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, la proposition appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE LA PROPOSITION

1. La proposition vise à permettre aux services de police, dans les mêmes conditions que les fonctionnaires de l'administration compétente pour les douanes et les accises, de percevoir certaines amendes pénales et de les indemniser.

Ainsi, les paragraphes 1^{er} à 3 de l'article 2 proposé reproduisent, en modifiant son champ d'application, le contenu de l'article 2 de la loi du 17 juin 2013 'portant une meilleure perception d'amendes pénales' et le paragraphe 4 de l'article 2 proposé prévoit la rétribution des prestations fournies par les services de police dans le cadre de la perception de ces amendes pénales.

Mieux vaut dès lors ¹ :

- soit modifier, en étendant son champ d'application, l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 17 juin 2013 et insérer le contenu du paragraphe 4 de l'article 2 proposé dans la même loi ;

- soit compléter le chapitre IV, section 1, sous-section 1, de la loi du 5 août 1992 'sur la fonction de police' pour y intégrer le contenu du projet.

2. Parmi les réglementations en matière de sécurité routière auxquelles le paragraphe 1^{er} se réfère, certaines relèvent, depuis l'entrée en vigueur de la loi spéciale du 6 janvier 2014 'relative à la sixième réforme de l'État' de la compétence des régions.

L'article 2bis de la loi spéciale du 16 janvier 1989 'relative au financement des communautés et des régions' dispose :

« Les recettes des perceptions immédiates, transactions et amendes pénales liées aux infractions à la réglementation de la sécurité routière qui relève de la compétence des régions en vertu de l'article 6, § 1^{er}, XII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, sont attribuées à celles-ci en fonction du lieu de l'infraction ».

¹ *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 9.

Le législateur, statuant à la majorité ordinaire, ne peut donc prévoir, comme l'envisage le paragraphe 4 en projet, que les zones de police perçoivent dix pour cent des sommes perçues sans faire une exception pour les recettes des perceptions immédiates, transactions et amendes pénales liées aux infractions à la réglementation de la sécurité routière qui relève de la compétence des régions.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorstel, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorstel aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORSTEL

1. Het wetsvoorstel strekt ertoe om, onder dezelfde voorwaarden als die welke gelden voor de ambtenaren van de administratie bevoegd voor Douane en Accijnzen, aan de politiediensten de mogelijkheid te bieden om bepaalde strafrechtelijke geldboeten te innen en om die diensten daarvoor te vergoeden.

Aldus wordt in de paragrafen 1 tot 3 van het voorgestelde artikel 2 de inhoud overgenomen uit artikel 2 van de wet van 17 juni 2013 ‘houdende betere inning van penale boeten’, met wijziging van het toepassingsgebied ervan, en voorziet paragraaf 4 van het voorgestelde artikel 2 in de vergoeding van de prestaties die de politiediensten in het kader van de inning van die strafrechtelijke geldboeten leveren.

Het is derhalve¹ beter om:

- hetzij artikel 2, § 1, van de wet van 17 juni 2013 te wijzigen, door het toepassingsgebied ervan te verruimen en de inhoud van paragraaf 4 van het voorgestelde artikel 2 in dezelfde wet in te voegen;

- hetzij hoofdstuk IV, afdeling 1, onderafdeling 1, van de wet van 5 augustus 1992 ‘op het politieambt’ aan te vullen door de inhoud van het ontwerp daarin op te nemen.

2. Een aantal regelgevingen inzake verkeersveiligheid waarnaar in paragraaf 1 verwezen wordt, ressorteren sedert de inwerkingtreding van de bijzondere wet van 6 januari 2014 “met betrekking tot de Zesde Staatshervorming”, onder de bevoegdheid van de gewesten.

Artikel 2bis van de bijzondere wet van 16 januari 1989 “betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten” luidt als volgt :

“De ontvangsten van de onmiddellijke inningen, de minnelijke schikkingen en de strafrechtelijke boeten die verband houden met de inbreuken op de reglementering inzake verkeersveiligheid, die krachtens artikel 6, § 1, XII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot de bevoegdheid van de gewesten behoort, worden aan de gewesten volgens de plaats van de overtreding toegekend.”

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 9.

De wetgever is dan ook niet bevoegd om, zoals in de ontworpen paragraaf 4 overwogen wordt, bij een gewone meerderheid te bepalen dat de politiezones een vergoeding van tien procent ontvangen op de geïnde geldsommen, zonder te voorzien in een uitzondering te voorzien voor de ontvangsten van de onmiddellijke inningen, de minnelijke schikkingen en de strafrechtelijke boeten die verband houden met de inbreuken op de reglementering inzake verkeersveiligheid, die tot de bevoegdheid van de gewesten behoort.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT