



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 60.325/1
van 21 november 2016

avis 60.325/1
du 21 novembre 2016

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
oprichting van de Technische
Commissie voor de Bouw'

un projet d'arrêté royal
'concernant la création de la
Commission technique de la
Construction'

Op 25 oktober 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de oprichting van de Technische Commissie voor de Bouw’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 november 2016. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Wouter PAS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patricia DE SOMERE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 november 2016.

*

Le 25 octobre 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘concernant la création de la Commission technique de la Construction’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 17 novembre 2016. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État, président, Wouter PAS et Patricia DE SOMERE, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patricia DE SOMERE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 novembre 2016.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Wat dat onderzoek betreft geeft het ontwerp van koninklijk besluit aanleiding tot de hierna volgende opmerkingen.

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 21 december 2013 ‘tot uitvoering van de Verordening (EU) Nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Richtlijn 89/106/EEG van de Raad, en tot opheffing van diverse bepalingen’. Om duidelijk te maken dat het ontwerp de aan de Koning verleende bevoegdheid niet te buiten gaat, wordt in artikel 1 van het ontwerp het best gepreciseerd dat de Technische Commissie voor de Bouw “als adviescommissie” bevoegd is voor de toepassing van de Verordening (EU) nr. 305/2011.

3. Artikel 3, eerste lid, 3°, van het ontwerp bepaalt dat de Commissie onder meer twee effectieve leden die de meest representatieve ondernemingsorganisaties voor de bouwsector vertegenwoordigen, omvat.

Hieromtrent om uitleg gevraagd, antwoordde de gemachtigde:

“Les organisations professionnelles concernées reprennent les organismes qui regroupent les entrepreneurs, les organismes qui regroupent les organismes notifiés, les fédérations des architectes et des bureaux d’études, ainsi que les organisations qui agissent dans la chaîne de la commercialisation des produits de construction.

Outre la qualité dans la construction, les missions de la Commission technique de la Construction concernent principalement l’implémentation du Règlement européen 305/2011 susmentionné et en particulier la commercialisation de produits de construction. C’est pourquoi une rubrique particulière pour ces acteurs économiques a été prévue.”

Het verdient aanbeveling de ontworpen bepaling in die zin nader te preciseren.

4. Luidens artikel 3, derde lid, van het ontwerp mogen zes effectieve en zes plaatsvervangende leden die de Gewesten en Gemeenschappen vertegenwoordigen, zetelen in de Technische Commissie voor de Bouw. Gelet op het vrijblijvend karakter van deze vertegenwoordiging, zoals door de gemachtigde is bevestigd, hoeft geen toepassing te worden gemaakt van het tweede lid van artikel 92^{ter} van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, zodat de verwijzing naar dat artikel in de ontworpen bepaling moet worden weggelaten.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

En ce qui concerne cet examen, le projet d'arrêté royal donne lieu aux observations suivantes.

2. Le texte en projet trouve son fondement juridique dans l'article 11, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 21 décembre 2013 'portant exécution du règlement (UE) n° 305/2011 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2011 établissant des conditions harmonisées de commercialisation pour les produits de construction et abrogeant la directive 89/106/CEE du Conseil, et abrogeant diverses dispositions'. Afin d'indiquer clairement que le projet n'excède pas le pouvoir conféré au Roi, il vaudrait mieux préciser à l'article 1^{er} du projet que la Commission technique de la Construction est compétente « en tant que commission consultative » pour appliquer le règlement (UE) n° 305/2011.

3. L'article 3, alinéa 1^{er}, 3°, du projet dispose que la Commission comprend notamment deux membres effectifs représentant les organisations des entreprises les plus spécifiques au secteur de la construction.

Invité à fournir des éclaircissements à ce sujet, le délégué a répondu ce qui suit :

« Les organisations professionnelles concernées reprennent les organismes qui regroupent les entrepreneurs, les organismes qui regroupent les organismes notifiés, les fédérations des architectes et des bureaux d'études, ainsi que les organisations qui agissent dans la chaîne de la commercialisation des produits de construction.

Outre la qualité dans la construction, les missions de la Commission technique de la Construction concernent principalement l'implémentation du Règlement européen 305/2011 susmentionné et en particulier la commercialisation de produits de construction. C'est pourquoi une rubrique particulière pour ces acteurs économiques a été prévue ».

Il est recommandé de préciser la disposition en projet en ce sens.

4. Selon l'article 3, alinéa 3, du projet, six membres effectifs et six membres suppléants représentant les Régions et les Communautés siègent dans la Commission technique de la Construction. Compte tenu du caractère non contraignant de cette représentation, comme l'a confirmé le délégué, il n'y a pas lieu d'appliquer l'alinéa 2 de l'article 92^{ter} de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', de sorte que la référence à cet article doit être omise dans la disposition en projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

Wim GEURTS

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wilfried VAN VAERENBERGH