



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 60.332/1
van 25 november 2016

over

een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van regelgeving over de taalexamenregeling van het personeel, de studiegebieden en de programmatieprocedure voor het secundair volwassenenonderwijs, de programmatie van opleidingen van het hoger beroepsonderwijs, een benoemingsstop voor het hoger beroepsonderwijs en de specifieke lerarenopleiding in de centra voor volwassenenonderwijs en bepaalde aspecten van alternerende opleidingen’

Op 26 oktober 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van regelgeving over de taalexamenregeling van het personeel, de studiegebieden en de programmatieprocedure voor het secundair volwassenenonderwijs, de programmatie van opleidingen van het hoger beroepsonderwijs, een benoemingsstop voor het hoger beroepsonderwijs en de specifieke lerarenopleiding in de centra voor volwassenenonderwijs en bepaalde aspecten van alternerende opleidingen’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 november 2016. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Wouter PAS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 november 2016.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe, in afwachting van de uitwerking van hervormingen die een grote impact zullen hebben op het volwassenenonderwijs, een aantal uiteenlopende faciliterende en bewarende maatregelen te nemen. Het voorontwerp bevat onder meer de volgende luiken: een wijziging van de indeling van studiegebieden en de programmatieprocedure voor het secundair volwassenenonderwijs; een wijziging van de taalexamenregeling van het personeel; een wijziging van de programmatie in het hoger beroepsonderwijs; een tijdelijke benoemingsstop in het hoger beroepsonderwijs (HBO5) in de centra voor volwassenenonderwijs en in de specifieke lerarenopleiding (SLO) in de centra voor volwassenenonderwijs.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Hoofdstukken 2 en 3

2. In de artikelen 2 en 6 van het ontwerp moet in de inleidende zin niet verwezen worden naar “hetzelfde decreet” maar moet telkens het volledige opschrift van het respectieve decreet van 27 maart 1991 worden vermeld.

3. In de inleidende zin van de artikelen 4 en 5 respectievelijk de artikelen 8 en 9 van het ontwerp dient men telkens te vermelden dat het decreet van 27 maart 1991 (rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs) respectievelijk het decreet van 27 maart 1991 (rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs) laatst werd gewijzigd bij het decreet van 17 juni 2016 (en niet: 3 juli 2015).

Artikel 22

4. Omwille van de rechtszekerheid redigere men artikel 22, 2°, van het ontwerp als volgt : “2° in paragraaf 4, 3°, wordt tussen het woord ‘dan’ en het woord ‘algemene’ de woorden ‘aanvullende algemene vorming of’ ingevoegd.”

Artikel 24

5. In het ontworpen artikel 64, § 1, eerste lid, tweede zin, van het decreet van 15 juni 2007 ‘betreffende het volwassenenonderwijs’ schrijve men “(...) weigeren of verlenen bij een met redenen omklede beslissing. (...)”.

6. Het ontworpen artikel 64, § 1, tweede lid, van het decreet van 15 juni 2007 bepaalt, met betrekking tot een vraag tot bijkomende onderwijsbevoegdheid door het bestuur van een centrum voor volwassenenonderwijs, het volgende: “als het een aanvraag betreft voor een vestigingsplaats die verder dan 25 km van de hoofdvestigingsplaats van het centrum voor volwassenenonderwijs gelegen is, dan zal een protocol van akkoord van het bevoegde lokaal

onderhandelingscomité voor de Vlaamse Regering een zeer belangrijk element vormen bij de beoordeling van de aanvraag”.

Het feit dat een protocol van akkoord van het bevoegde lokaal onderhandelingscomité een “zeer belangrijk element” vormt bij de beoordeling van de aanvraag tot bijkomende onderwijsbevoegdheid laat aan de Vlaamse Regering een zeer ruime appreciatiebevoegdheid. Om te vermijden dat deze appreciatiebevoegdheid tot rechtsonzekerheid zou kunnen leiden, is het raadzaam om in het ontworpen decreet te bepalen dat de Vlaamse Regering in haar beslissing over de aanvraag tot bijkomende onderwijsbevoegdheid in voorkomend geval uitdrukkelijk moet motiveren waarom het standpunt aangenomen in het protocol van akkoord niet wordt gevolgd.

Artikel 25

7. In de inleidende zin van artikel 25 van het ontwerp vervange men de woorden “, het laatst gewijzigd bij het decreet van 17 juni 2016 betreffende het onderwijs XXVI” door de woorden “het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 30 augustus 2016”.

Artikel 30

8. In de inleidende zin van artikel 30 van het ontwerp schrappe men de woorden “betreffende het onderwijs XXVI”.

Artikel 40

9. In artikel 40 van het ontwerp vervange men de datum van het wijzigingsdecreet van “23 december 2012” door “23 december 2011”.

Artikel 42

10. Artikel 42 van het ontwerp wijzigt artikel 113sexies van het decreet van 15 juni 2007 ‘betreffende het volwassenenonderwijs’, ingevoegd bij het decreet van 1 juli 2011. Het huidige artikel 113sexies bevat enkel een afwijkingsbepaling voor de schooljaren 2011-2012 en 2012-2013. Artikel 42 van het ontwerp zal luidens artikel 70 van het ontwerp in werking treden op 1 januari 2017. Het lijkt zinloos een tijdelijke bepaling, die enkel betrekking heeft op de schooljaren 2011-2012 en 2012-2013, met ingang van 1 januari 2017 alsnog te wijzigen. Het is raadzaam om artikel 42 uit het ontwerp weg te laten.

Artikel 45

11. Men redigere de inleidende zin van artikel 45 van het ontwerp als volgt: “In hetzelfde decreet, laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 30 augustus 2016, wordt in Titel IX ‘Slotbepalingen’, Hoofdstuk II ‘Overgangsbepalingen’, Afdeling IV ‘Personeel’ een artikel 197/1 ingevoegd, dat luidt als volgt: (...)”.

Artikel 46

12. Men redigere artikel 46 van het ontwerp als volgt: “In bijlage I bij hetzelfde decreet, laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 30 augustus 2016, wordt de indeling van de studiegebieden (...)”.

Artikel 69

13. Om de volgens de memorie van toelichting nagestreefde verduidelijking in de tekst van artikel 3 van het decreet van 10 juni 2016 ‘tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen’ te bereiken, moet artikel 69 van het ontwerp de woorden “als de onderneming ressorteert onder de paritaire comités en de paritaire subcomités, vermeld in” vervangen door de woorden “als de onderneming valt onder het toepassingsgebied van”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH